



VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V BRNĚ

BRNO UNIVERSITY OF TECHNOLOGY

FAKULTA PODNIKATELSKÁ

FACULTY OF BUSINESS AND MANAGEMENT

ÚSTAV EKONOMIKY

INSTITUTE OF ECONOMY

ZHODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ VYBRANÉHO MĚSTA

Evaluation of the economy of selected town

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

BACHELOR'S THESIS

AUTOR PRÁCE

AUTHOR

Vendula Loucká

VEDOUCÍ PRÁCE

SUPERVISOR

Ing. Martin Pernica, Ph.D.

BRNO 2017

Zadání bakalářské práce

Ústav: Ústav ekonomiky
Studentka: **Vendula Loucká**
Studijní program: Ekonomika a management
Studijní obor: Ekonomika podniku
Vedoucí práce: **Ing. Martin Pernica, Ph.D.**
Akademický rok: 2016/17

Ředitel ústavu Vám v souladu se zákonem č. 111/1998 Sb., o vysokých školách ve znění pozdějších předpisů a se Studijním a zkušebním řádem VUT v Brně zadává bakalářskou práci s názvem:

Zhodnocení hospodaření vybraného města

Charakteristika problematiky úkolu:

Úvod

Cíle práce, metody (zejména analýza příjmů a výdajů)

Teoretická východiska (hospodaření s majetkem města, rozpočet města - příprava rozpočtu, implementace rozpočtových zásad, rozpočtový proces, závěrečný účet)

Analýza problému a současné situace

Vlastní návrhy řešení, přínos návrhů řešení

Závěr

Seznam použité literatury

Přílohy

Cíle, kterých má být dosaženo:

Cílem práce je zhodnocení hospodaření vybraného města prostřednictvím analýzy plánovaných a skutečných příjmů a výdajů nejméně za období let 2011 - 2015 a navržení opatření, která povedou ke zlepšení zjištěného stavu.

Základní literární prameny:

HAMERNÍKOVÁ, B., A. MAAJTOVÁ a kol. Veřejné finance. 2. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2010. 340 s. ISBN 978-80-7357-497-0.

LAJTKEPOVÁ, E. Veřejné finance v České republice: teorie a praxe. Brno: Akademické nakladatelství CERM, 2013. 132 s. ISBN 978-80-7204-861-8.

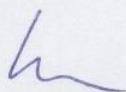
NAHODIL, F. a kol. Veřejné finance v České republice. Plzeň: Aleš Čeněk, 2009. 359 s. ISBN 978-80-7380-162-5.

PERNICA, M. Proposal of Legislative Changes Leading to Improving Financial Management of Municipalities in the Czech Republic. In Crafting Global Competitive Economies: 2020 Vision Strategic Planning & Smart Implementation. Milano: IBIMA, 2014, pp. 1266 – 1275. ISBN 978-0-9860419-3-8.

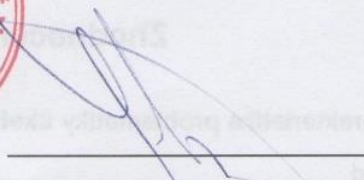
PROVAZNÍKOVÁ, R. Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe. 2. vyd. Praha: Grada, 2009. 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.

Termín odevzdání bakalářské práce je stanoven časovým plánem akademického roku 2016/17.

V Brně, dne 28. 2. 2017



doc. Ing. Tomáš Meluzín, Ph.D.
ředitel



doc. Ing. et Ing. Stanislav Škapa, Ph.D.
děkan

Abstrakt

Tato bakalářská práce je zaměřena na zhodnocení hospodaření města Jaroměřice nad Rokytnou. V letech 2011–2015 zhodnotím, jak obec hospodařila se svými prostředky. První část, část teoretická, se zabývá vysvětlením odborných termínů pomocí odborné literatury, jak funguje veřejná správa České republiky. Druhá část se zaměřuje na samotnou analýzu příjmů a výdajů obce, tedy jak hospodaří se svými finančními prostředky. Třetí část obsahuje vlastní návrhy pro zlepšení hospodaření města.

Abstract

This bachelor thesis is focused on management evaluation of town Jaroměřice nad Rokytnou. We evaluate management of the town with their means in years 2011-2015. In first part, in part theoretic, we learn through professional literature about public administration in Czech Republic. In second part, we focus on analysis of revenues and expenses of the town and we find out how manage with finances of the town. Third part contains appropriate own proposed solution to improve the management of the town.

Klíčová slova

veřejné finance, hospodaření města, rozpočet města, příjmy, výdaje, město Jaroměřice nad Rokytnou

Keywords

public finance, management of municipality, municipal budget, income, expenses, town Jaroměřice nad Rokytnou

Bibliografická citace

LOUCKÁ, V. *Zhodnocení hospodaření vybraného města*. Brno: Vysoké učení technické v Brně, Fakulta podnikatelská, 2017. 80 s. Vedoucí bakalářské práce Ing. Martin Pernica, Ph.D.

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že předložená bakalářská práce je původní a zpracovala jsem ji samostatně. Prohlašuji, že citace použitých pramenů je úplná, že jsem ve své práci neporušila autorská práva (ve smyslu Zákona č. 121/2000 Sb., o právu autorském a o právech souvisejících s právem autorským).

V Brně dne 31. května 2017

.....

Podpis studenta

Poděkování

Tímto bych ráda poděkovala svému vedoucímu Ing. Martinu Pernicovi, Ph.D. za cenné rady a připomínky při vedení mé bakalářské práce. Dále bych chtěla poděkovat panu Pavlu Hambálkovi, za poskytnutí materiálu a informací. V neposlední řadě bych chtěla poděkovat své rodině, která mě po celou dobu studia podporovala.

OBSAH

ÚVOD.....	11
1 CÍL A METODIKA PRÁCE.....	12
1.1 Použité metody.....	12
2 TEORETICKÁ VÝCHODISKA PRÁCE.....	13
2.1 Veřejná správa.....	13
2.1.1 Charakteristika veřejné správy.....	13
2.1.2 Činnosti veřejné správy	14
2.2 Obec	15
2.2.1 Druhy obcí v ČR.....	15
2.2.2 Funkce obce	16
2.2.3 Občané obce.....	17
2.3 Orgány obce a jejich charakteristika	18
2.4 Majetek obce	20
2.4.1 Nabytí majetku.....	21
2.4.2 Hospodaření s majetkem.....	21
2.5 Rozpočtová soustava.....	22
2.5.1 Rozpočtové provizorium.....	23
2.5.2 Rozpočtový výhled	23
2.5.3 Rozpočtový proces.....	23
2.5.4 Rozpočtová skladba	24
2.6 Rozpočet obce	26
2.6.1 Funkce rozpočtu obce	27
2.7 Příjmy obce	29
2.7.1 Běžné příjmy.....	29
2.7.2 Kapitálové příjmy	32

2.7.3	Přijaté dotace.....	32
2.8	Výdaje obce.....	33
2.9	Závěrečný účet	35
2.9.1	Přezkoumávání hospodaření	35
3	ANALÝZA SOUČASNÉHO STAVU	36
3.1	Charakteristika obce.....	36
3.1.1	Základní údaje o obci.....	36
3.1.2	Historie obce	37
3.1.3	Organizace města.....	38
3.2	Hospodaření města v letech 2011–2015	39
3.3	Vývoj příjmů a výdajů v letech 2012 – 2015	41
3.4	Struktura příjmů	43
3.4.1	Daňové příjmy	44
3.4.2	Nedaňové příjmy.....	52
3.4.3	Kapitálové příjmy	53
3.4.4	Přijaté dotace.....	54
3.5	Struktura výdajů	55
3.5.1	Běžné výdaje.....	56
3.5.2	Kapitálové výdaje	57
3.6	Celkové zhodnocení	59
4	VLASTNÍ NÁVRHY ŘEŠENÍ	61
4.1	Zvýšení příjmů	62
4.1.1	Místní poplatky	62
4.2	Optimalizace výdajů.....	63
4.2.1	Neinvestiční výdaje.....	64
4.2.2	Mandatorní výdaje	64

4.3 Změna běžného účtu	66
ZÁVĚR	70
SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ	71
SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK A SYMBOLŮ	75
SEZNAM TABULEK	77
SEZNAM GRAFŮ	78
SEZNAM OBRÁZKŮ	79
SEZNAM PŘÍLOH.....	80

ÚVOD

V dnešní době je problematika hospodaření obce velice významným problémem. V České republice existuje velké množství velkých i malých obcí, které zápolí s ekonomickými problémy. Z celkového počtu 6258 obcí přibližně polovina obcí vykázalo zadluženost. Tento fakt může znamenat i to, že zvolení zastupitelé a představitelé obce nemají dostatečné množství znalostí a zkušeností s vedením obce.

Obec je důležitou součástí veřejného sektoru. Považuje se za nižší územní celek. Vyšším územním celkem jsou kraje. Jelikož je obec veřejnoprávní korporací, má i svůj vlastní majetek. S majetkem, ale i s finančními prostředky se snaží obec hospodařit co nejefektivněji. Aby bylo hospodaření co nejefektivnější, obce často upřednostňují zajištění finančních prostředků formou čerpání úvěru. Další způsobem zajištění finančních prostředků jsou dotace. Pro tento způsob se obce rozhodují v případě, pokud plánují větší rekonstrukci nebo opravy.

Pro svoji bakalářskou práci jsem si vybrala své rodné město Jaroměřice nad Rokytnou. Město se nachází přibližně 15 km od města Třebíč. Město Jaroměřice nad Rokytnou se může pyšnit nejen velmi překrásnými kulturními památkami, ale také, že toto město je rodištěm známého básníka Otokara Březiny, po kterém je pojmenována i místní základní škola a skladatele Františka Václava Míči, který během svého života skládal opery pro královskou rodinu.

Práce je rozdělena do tří hlavních kapitol. V první teoretické části jsou definovány základní pojmy týkající se veřejné správy, obce, rozpočtové soustavy. Je zde také popsán rozpočtový proces, rozpočet obce, hospodaření s majetkem obce, dělení obcí a také závěrečný účet obce.

V části druhé, analytické je stručně popsána charakteristika obce a následně je zde analýza příjmů a výdajů v letech 2011–2015. V této části jsou podrobně analyzovány příjmy a výdaje, jejich vývoj a dělení.

Poslední část, část návrhová, se bude zabývat návrhy na zlepšení, které by pomohly k efektivnějšímu hospodaření města, ale také k větší spokojenosti občanů.

1 CÍL A METODIKA PRÁCE

Hlavním cílem této práce je podat ucelený přehled o tom, jak město Jaroměřice nad Rokytnou hospodaří, a to pomocí analýzy příjmů a výdajů. Výstupem této práce je navrhnout taková opatření, která povedou ke zvýšení příjmů či optimalizaci výdajů.

Abychom dosáhli daného cíle, musíme se ještě zabývat cíli vedlejšími, a to:

- seznámení s teoretickou problematikou, vysvětlenou použitím odborné literatury představení dané obce
- zanalyzovat příjmy a výdaje obce pomocí závěrečných účtů obce
- přinést konkrétní návrhy řešení

1.1 Použité metody

Ve své práci použiji hned několik metod, pomocí kterých zanalyzuji hospodaření města a porovnáám příjmy a výdaje.

V první části použiji metodu **deskripce**, podle které lze popsat funkci a činnosti veřejné správy. Využiji také metodu **interpretace**. Touto metodou se pokusím vysvětlit i pomocí odborné literatury termíny jako je obec a její působnost, orgány obce, rozpočtová soustava a další termíny.

Další metoda, kterou použiji ve své práci je **analýza**. Tato metoda je hlavní metodou hodnocení. Pomocí této metody zanalyzuji příjmy a výdaje města v letech 2011-2015.

V poslední části použiji **metodu syntézy a dedukce**.

Syntéza slouží ke spojení poznatků, které jsme získali v analytické části. Je to jakási sumarizace poznatků, které vedou k získání nových vědomostí. Pomocí této metody tedy mohu porovnat současný stav hospodaření města se stavem včetně zadluženosti města.

Poslední metodou je **dedukce**. Dedukcí přecházíme z obecných řešení na konkrétnější. Proto se pomocí této metody pokusím vydedukovat vhodné konkrétní návrhy řešení.

2 TEORETICKÁ VÝCHODISKA PRÁCE

V této části bakalářské práce jsou vymezeny pomocí odborné literatury teoretické poznatky z veřejné správy a základní pojmy, které se týkají hospodaření města. Tato teoretická část bude sloužit jako vstupní podklad pro zpracování analytické části bakalářské práce.

2.1 Veřejná správa

Následující dva odstavce charakterizují veřejnou správu, její rozdělení, funkci, činnosti veřejné správy, ale také jaké má veřejná správa pravomoci.

2.1.1 Charakteristika veřejné správy

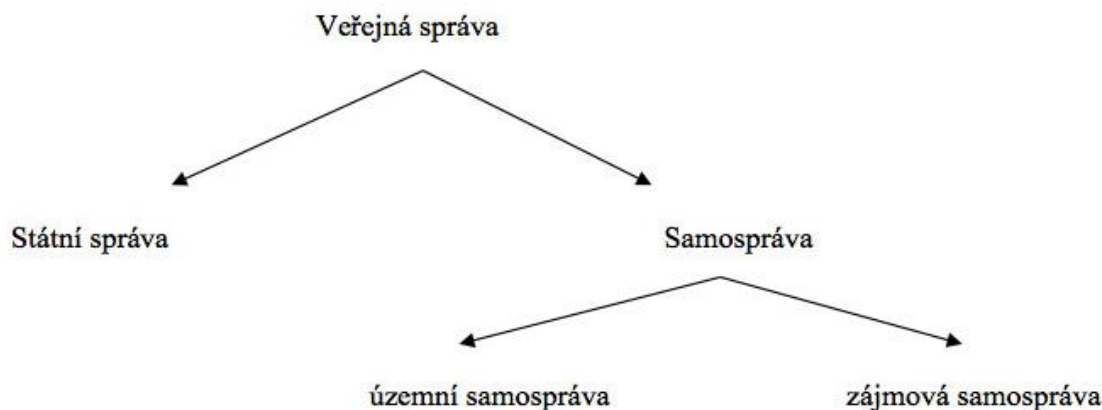
Veřejná správa se dělí na materiální a formální. U materiální veřejné správy se jedná o souhrn veškerých správních jednání, které objektivně souvisí s poskytováním veřejných služeb. Formální veřejná správa se zabývá spíše organizací, kterou provádí držitel veřejné správy, a to správní úřady, nebo úřední osoby.

Dále se dá veřejná správa rozčlenit z hlediska držitele veřejné správy. A to na státní správu, samosprávu a „ostatní“ veřejnou správu. U státní samosprávy je jasné dle názvu, že držitele veřejné správy je stát. U samosprávy jsou to územní či zájmové korporace a u „ostatní“ jsou držitelem většinou nezávislé korporace.¹

Jak již bylo řečeno výše, veřejná správa se dělí na státní správu, samosprávu a „ostatní“. Při tomto dělení je ale velice důležitý i fakt, že zde musí panovat určitá koexistence státní správy a samosprávy. V ČR je příznačné provádění státní správy spolu s územní samosprávou obcemi či kraji (samosprávné územní korporace). U obcí a krajů se dá dále hovořit o tom, zda je jejich působnost přenesená nebo samostatná.²

¹ POMAHAČ, R. *Veřejná správa*. 2013, s. 55

² LAJTKEPOVÁ, E. *Veřejné finance v České republice: teorie a praxe*. 2013, s. 13



Obr. 1: Schéma veřejné správy (Zdroj: Vlastní zpracování dle³)

2.1.2 Činnosti veřejné správy

Pro činnosti veřejné správy jsou velice důležité zákony, které nejenom realizuje, ale také se jimi musí řídit. Veřejná správa také plní nařízení volených institucí. Mezi další činnosti veřejné správy v poslední době patří **služby veřejnosti**, tedy služby občanům. Další činnosti, jsou ve veřejné správě zajištěny mnoha institucemi. Pro tyto instituce je tudíž potřebné vymezit jejich kompetence. Kompetencemi se v tomto případě rozumí působnost a pravomoc.

Působnosti každé veřejné správy jsou jasně dané. Jedná se o **věcnou působnost**, která se týká předmětu činnosti dané organizace a je dána zákonem či prováděcími předpisy. Druhá působnost je **působnost územní**. Z názvu již vyplývá, že tato působnost se pojí k místu či území, kde se provádí věcná působnost. Na tuto působnost se váže další působnost, **působnost funkční**, která se používá ve správním řízení, přestupkovém řízení apod. V organizacích veřejné správy, a hlavně v jejich činnostech, bývají určeny očekávané **pravomoci**. To znamená, jakou moc, která musí mít svůj charakter a rozsah mají příslušné organizace ve veřejné správě v rámci své činnosti.⁴

³ PEKOVÁ, J., J. PILNÝ, M. JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2008, s. 96

⁴ tamtéž, s. 87-88

2.2 Obec

Základní subjekt územní samosprávy – základní územně samosprávný celek (ZÚSC). Obec a její postavení je vymezeno v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích. Obec je tvořena obyvatelstvem, které společně využívá dané území (katastrální území) v hranicích obce. Občané obce mají také právo na samosprávu, která je zakotvena v ústavě.⁵

„Obec je veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek. V právních vztazích vystupuje svým jménem a nese odpovědnost vyplývající z těchto vztahů.“⁶

Obec je charakterizována třemi základními znaky, a to:

- území,
- občané České republiky, kteří mají trvalý pobyt. Na území obce se mohou vyskytovat také firmy. A to jak právnické osoby, tak fyzické osoby, tedy podnikatelé, kteří mají na území obce sídlo,
- samospráva veřejných záležitostí v hranicích obce, tzn. působnost.

2.2.1 Druhy obcí v ČR

- **obce** – ty, které mají méně než 3 tisíce obyvatel,
- **města** – ta, která mají více jak 3 tisíce obyvatel,
- **městys** – obce, které požádali předsedu Poslanecké sněmovny o tento statut,
- **statutární města** – statutárními městy v ČR jsou: Brno, Plzeň, Ostrava, České Budějovice, Kladno, Teplice, Jihlava, Pardubice, Hradec Králové, Karlovy Vary, Liberec, Ústí nad Labem, Jablonec nad Nisou, Zlín, Olomouc, Přerov, Chomutov, Děčín, Frýdek-Mýstek, Opava, Havířov, Most, Teplice, Karviná, Mladá Boleslav a Prostějov,
- **hlavní město Praha** – členěná na městské části.⁷

⁵ PEKOVÁ, J. *Finance územní samosprávy*. 2011, s. 340-341

⁶ LAJTKEPOVÁ, E. *Veřejné finance v České republice: teorie a praxe*. 2013, s. 85

⁷ PEKOVÁ, J., J. PILNÝ, M. JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2008, s. 120-121

2.2.2 Funkce obce

Existují dva typy funkcí: vlastní samosprávná funkce a přenesená funkce

Vlastní samosprávná funkce

V České republice mají obce **samostatnou působnost**. Obec může ve svých záležitostech samostatně rozhodovat -> má své pravomoci. Volené orgány rozhodují za občana či ve prospěch občana, i když v praxi si to mnohdy neuvědomují.⁸

Pro obec je také velmi důležité a dá se říct, že i rozhodující fakt, že jako ZÚSC si plní samosprávné funkce právě v rámci tzv. samostatné působnosti, to znamená, že obec:

- **je veřejnoprávní korporací** – společenství občanů, kteří mají trvalý pobyt a sídla firem v hranici obce,
- **reprezentuje veřejné zájmy** – tedy zájmů občanů, pokud ale rozhoduje někdo jiný než daná obec, je ze zákona dané, že se obec zúčastní příslušného řízení,
- **dbá o všestranný sociálně ekonomický rozvoj** – zejména se snaží zabezpečit veřejné statky a stará se o potřeby občanů,
- **zabezpečuje veřejné služby** – k tomuto kroku může zakládat neziskové organizace, které mu pomohou s lepším zabezpečením služeb, může veřejné služby zajistit i jiným způsobem, např. veřejnými zakázkami,
- **má právní subjektivitu** – je samostatným ekonomickým subjektem, tzv. právnickou osobou, proto v právních záležitostech vystupuje vlastním jménem,
- **vlastní majetek** – musí o svůj majetek pečovat a starat se o něj, může s ním jakkoli nakládat,
- **může být členem sdružení obcí** – tato funkce je velice dobrá, pokud obec společně s jinými obcemi zabezpečují veřejné statky,
- **zakládá obecní podniky** – v této funkci může obec vkládat i vlastní majetek do podniků, které jsou založeny s jinými obcemi,
- **má finanční suverenitu** – jde o to, že suverenita je dána zákony o rozpočtových pravidlech. Obec si tím pádem může hospodařit podle svého vlastního rozpočtu, který se vytváří na kalendářní rok a mohou se tvořit mimorozpočtové fondy,
- **je nositelem veřejné moci** – může tedy zřídit obecní policii,

⁸ PEKOVÁ, J., J. PILNÝ, M. JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2008, s. 119-120

- **schvaluje územní plán obce** – v územním plánu musí být jasně stanoveno, kde budou obytné zóny, ale také zóny pro podnikatelskou činnost,
- **rozhoduje o sociálně ekonomickém rozvoji** – v této funkci obce schvaluje rozvoj obce,
- a v neposlední řadě obec může přímo či nepřímo ovlivňovat **růst ekonomického potenciálu.**⁹

Přenesená funkce

V České republice známá jako **přenesená působnost**, která je v rámci výkonu státní správy. Touto funkcí jsou pověřeny výkonné orgány obcí, které jsou kontrolovány orgány státní správy.

„Podle přenesené působnosti pak rozeznáváme tyto kategorie obcí:

- *obce,*
- *obce s matričním úřadem,*
- *obce se stavebním úřadem,*
- *obce s pověřeným obecním úřadem,*
- *obce s rozšířenou působností, které podle zákona ve svém správním obvodu zabezpečují výkon státní správy nad rámec přenesené působnosti náležející ostatním obcím.*“¹⁰

2.2.3 Občané obce

Za občana obce se považuje fyzická osoba, která má státní občanství ČR a také má nahlášen trvalý pobyt v dané obci. Pokud již občan dosáhl věku 18 let má právo volit a být volen do orgánů obce, může hlasovat v místním referendu. Občané také mohou navštěvovat zasedání zastupitelstva a vyjádřit své návrhy či připomínky. Dalším právem občana je např. nahlížení a vyjadřování ohledně rozpočtu a závěrečného účtu obce, přijít s novými návrhy a připomínkami pro lepší hospodaření obce.¹¹

⁹ PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 2004, s. 83-85

¹⁰ PEKOVÁ, J., J. PILNÝ, M. JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2008, s. 121

¹¹ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecná zřízení), v platném znění, §16

2.3 Orgány obce a jejich charakteristika

Zastupitelstvo

Kolektivně volený orgán, který ve městě plní funkci zastupitelstva města, v městských částech potom zastupitelstvo městských částí. Hlavní úlohou zastupitelstva je rozhodovat o samosprávních věcech obce. „Zastupitelstvo obce má rozhodující rozhodovací pravomoci.“¹²

Zastupitelstvo volí ze svých řad starostu, který zastupuje obec navenek a je také odpovědný za výkon zastupitelstva. Každé zastupitelstvo je složeno z členů zastupitelstva, kteří jsou voleni občany v komunálních volbách. Počet členů zastupitelstva se odvíjí od počtu obyvatel dané obce¹³.

Tab. 1: Počet členů obecního zastupitelstva (Zdroj: Vlastní zpracování dle ¹³)

Počet obyvatel	Počet členů zastupitelstva
do 500	5 – 15 členů
nad 500 do 3 000	7 – 15 členů
nad 3 000 do 10 000	11 – 25 členů
nad 10 000 do 50 000	15 – 35 členů
nad 50 000 do 150 000	25 – 45 členů
nad 150 000	35 – 55 členů

Rada obce

Výkonný orgán obce. Pokud se jedná o samostatnou působnost obce, podléhá rada obce zastupitelstvu obce. Jedná-li se o přenesenou působnost, jedná rada obce pouze v tom případě, zda-li to stanoví zákon.¹⁴ Rada obce není volena, když zastupitelstvo obce má méně jak 15 členů. Počet členů rady obce by neměla přesahovat třetinu počtu členů zastupitelstva. V čele rady obce je starosta a jeho zástupci, tedy místostarosta a další členové. Hlavními pravomocemi rady obce při hospodaření je:

¹² PEKOVÁ, J. *Finance územní samosprávy*. 2011, s. 351

¹³ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění § 68

¹⁴ PEKOVÁ, J., J. PILNÝ, M. JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2008, s. 128

- příprava materiálů pro jednání,
- zabezpečení usnesení,
- zabezpečení hospodaření obce, provádí také rozpočtová opatření,
- rozhodnutí o uzavření nájemních smluv,
- funkce zakladatele a zřizovatele => řídí organizační složky obce,
- rozhodnutí o záležitostech obce apod.¹⁵

Starosta

Je **představitelem obce**. Zastupuje obec navenek a je volen z řad členů zastupitelstva.¹⁶ Tato funkce se uznává za statutární orgán. Jestliže není v obci zřízena funkce tajemníka, starosta řídí a kontroluje všechny zaměstnance. V tomto případě plní také funkci statutárního orgánu. Starosta je také odpovědný zastupitelstvu. Jeho úkolem zejména je:

- svolávání zastupitelstva,
- příprava, svolání a řízení schůze rady obce,
- zodpovědnost za objednání a provedení přezkoumání hospodaření obce,
- jmenování a odvolávání tajemníka,
- plnění funkce tajemníka, není-li v obci tato funkce zřízena,
- plnění úkolů zaměstnavatele,
- odpovědnost za informovanost veřejnosti.¹⁷

Zástupcem starosty je **místostarosta**, který zastupuje starosty v jeho nepřítomnosti.

Obecní úřad

Obecní úřad je řízen starostou. Obecní úřad vykonává administrativně organizační činnosti, která

je spojena se samosprávní i přenesenou působností obce. „*Funkci obecního úřadu plní ve městech městský úřad, magistrát, úřady městských obvodů a městských částí.*“¹⁸

„*Obecní úřad v oblasti samostatné působnosti*

1. plní úkoly, které mu uložilo zastupitelstvo obce nebo rada obce,

¹⁵ PEKOVÁ, J. *Finance územní samosprávy*. 2011, s. 354

¹⁶ LAJTKEPOVÁ, E. *Veřejné finance v České republice: teorie a praxe*. 2013, s. 86

¹⁷ PEKOVÁ, J. *Finance územní samosprávy*. 2011, s. 355

¹⁸ PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 2004, s. 90

2. pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti,
3. rozhoduje v případech stanovených zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích nebo zvláštním zákonem.

vykonává přenesenou působnost podle §61 odst. 1 písm. a).¹⁹

Výbory

Iniciativní a kontrolní orgány zastupitelstva obce. Jejich počet závisí na rozhodnutí zastupitelstva obce a počet členů musí být lichý. Plní úkoly, které jim udělí zastupitelstvo obce. Dle zákona by vždy měly být zřízeny tyto výbory:

- **finanční výbor** – sleduje hospodaření s majetkem a finančními prostředky,
- **kontrolní výbor** – dle názvu je jasné, že tento výbor kontroluje usnesení zastupitelstva a rady obce, ale také dodržování právních předpisů.

Je podmínkou, že v těchto výborech by měli být nejméně tři členové, ale nesmí to být starosta, místostarosta či tajemník.

- **osadní výbor** – nachází se v různých částech obce, musí mít aspoň tři členy.²⁰

Komise

Jsou iniciativním a poradním orgánem, kterou si může zřídit rada obce a které také komise předkládá své návrhy a stanoviska. Jedná-li se o přenesenou působnost obce, je komise také výkonným orgánem. Pokud nestanoví zvláštní zákon, předsedou komise je osoba, která musí prokázat odbornou způsobilost.²¹

2.4 Majetek obce

Pokud obec vlastní majetek a může s ním nakládat, je to dobrý předpoklad existence územní samosprávy. Způsob hospodaření, velikost, struktura a kvalita má velice významné dopady do rozpočtu obce. Jestliže mají ZÚSC správně plnit základní funkce, tak je pro ně nejen mít dobře demokraticky zvolené orgány ale také velmi dobrou

¹⁹ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) v platném znění, § 109

²⁰ PEKOVÁ, J. *Finance územní samosprávy*. 2011, s. 357

²¹ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění, §122

majetkovou základnu. Vlastnictví majetku je vlastně chápáno také jakou součástí základních práv a svobod. Každý má právo vlastnit a spravovat svůj majetek.²²

2.4.1 Nabytí majetku

Způsobů nabytí majetku je hned několik:

- **originární** – vytvoření, tedy výstavba nového objektu,
- **koupě** – obec pořídí na trhu nový majetek,
- **zdedění nebo darování** – je to stejné jako u soukromých osob,
- převod právní cestou,
- vyvlastnění za náhradu.²³

2.4.2 Hospodaření s majetkem

Obec jako vlastník majetku má právo s ním jakkoli nakládat. Možnosti hospodaření ovlivňují také povinnosti a odpovědnost k tomuto majetku, jenž není jednotlivce, ale náleží veřejnoprávní korporaci. S toho vyplývá, že se tedy jedná o obecní majetek, který je vytvářen věcmi i majetkovými právy, se kterými obec hospodaří²⁶.

Obec je také povinna pečovat o zachování a rozvoj svého majetku. Majetek by měl být také využíván účelně a hospodárně, aby plnily dané úkoly obce, které jsou stanovené danou působností. Další povinností je také ochrana majetku před nezákonnými zásahy.²⁴

²² PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů*. 2007, s. 201

²³ MARKOVÁ, H. *Finance obcí, měst a krajů*. 2000, s. 30,34

²⁴ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (úplná zřízení), v platném znění, §38

2.5 Rozpočtová soustava

Rozpočtová soustava je složena ze soustav **peněžních fondů**, tedy fondové pojetí, **rozpočtových vztahů** vně rozpočtové soustavy a **orgánů a institucí** starající se o tvorbu, rozdělování a užívání veřejných rozpočtů.²⁵

„Rozpočtovou soustavou rozumíme soustavu veřejných rozpočtů a institucí, které zabezpečují tvorbu, rozdělování, užití a kontrolu toků jednotlivých okruhů finančních prostředků v rámci této soustavy.“²⁶

Do rozpočtové soustavy dále patří:

1. soustava veřejných rozpočtů => státní rozpočet a decentralizované rozpočty,
2. soustava mimorozpočtových fondů,
3. rozpočty veřejnoprávních neziskových organizací.²⁷

Na místní úrovni se jedná o soustavu rozpočtů:

- rozpočty krajů,
- rozpočty obcí,
- rozpočty dobrovolných svazků obcí,
- rozpočty statutárních měst,
- rozpočet hlavního města Prahy, také pro jejich městské části a obvody.

Společnými rysy jsou:

- společná právní úprava,
- společná vnitřní struktura,
- shodné základní zásady v pravidlech hospodaření,
- právní ochrana před neoprávněným požitím nebo zadržением rozpočtových prostředků,
- povinnost strpět kontrolní dozor,
- povinnost předkládat o sobě údaje potřebné pro hodnocení výsledků hospodaření.²⁸

²⁵ PEKOVÁ, J., J. PILNÝ, M. JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2008, s. 196

²⁶ HAMERNÍKOVÁ, B., A. MAAYTOVÁ. *Veřejné finance*. 2010, s. 165

²⁷ tamtéž, s. 196-197

²⁸ PAŘÍZKOVÁ, I. *Finance územní samosprávy*. 2008, s. 53-54

2.5.1 Rozpočtové provizorium

Pokud není rozpočet schválen před 1. lednem daného rozpočtového roku, řídí se hospodaření obce v době, než dojde ke schválení rozpočtu, pravidly rozpočtového provizoria. Pravidla rozpočtového provizoria stanovuje zastupitelstvo města.²⁹ Zastupitelstvo města určí, zda bude město hospodařit dle neschváleného rozpočtu nebo podle rozpočtu z minulých let.³⁰

2.5.2 Rozpočtový výhled

Jedná se o nový, pomocný nástroj ZÚSC, který se používá pro střednědobé finanční plánování. Tento výhled se sestavuje na základě uzavřených smluv a přijatých závazků. Rozpočtový výhled obsahuje „*souhrnné základní údaje o příjmech a výdajích*“.³¹

Sestavování rozpočtového výhledu je povinností, jelikož slouží k účelům územního samosprávného celku a tím pádem je také přizpůsobován jeho potřebám.³²

2.5.3 Rozpočtový proces

Souhrn činností důležitých ke správnému řízení hospodaření ZÚSC v daném rozpočtovém období. V ČR je rozpočet jedním ze základních pilířů pro správné hospodaření obce. Rozpočet se stavuje na jeden kalendářní rok, ale rozpočtový proces trvá mnohem déle. Zpravidla to bývá 1,5 až 2 roky. Rozpočtový proces se dělí na fáze, které by se rozdělovaly do následujících bodů:

- analýza minulého stavu a stanovení důležitých věcí pro rozpočtové období,
- uspořádání návrhu rozpočtu,
- projednání a schvalování,
- zkontrolování plnění rozpočtu,
- závěrečný účet, tzn. souhrn o skutečném plnění rozpočtu,
- následující kontrola,

²⁹ Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, §13

³⁰ LAJTKÉPOVÁ, E. *Veřejné finance v České republice: teorie a praxe*. 2013, s. 85

³¹ MARKOVÁ, H. *Finance obcí, měst a krajů*. 2000, s. 69

³² PAŘÍZKOVÁ, I. *Finance územní samosprávy*. 2008, s. 59

- aktualizace projektu rozpočtového výhledu a rozvoje.³³

Návrh rozpočtu, jeho sestavení a tvorbu veškerých podkladů vykonává většinou finanční odbor obce. Návrh rozpočtu vychází z rozpočtového výhledu, podmínkou však je, že rozpočtový výhled by měl být zpracovaný podrobně jako rozpočet. Projednávání sestaveného návrhu rozpočtu probíhá ve finančním výboru a v radě obce, tudíž výkonnými orgány.³⁴

V kompetenci zastupitelstva je schvalování rozpočtu. Zastupitelé schvalují důležité ukazatele. Tyto ukazatele se poté rozepisují dle důkladné rozpočtové skladby. Schválený rozpočet města by měl být pravdivý, úplný a reálný.³⁵

2.5.4 Rozpočtová skladba

Rozpočtovou skladbu lze považovat za základní třídící klíč všech operací peněžitého charakteru ve veřejných rozpočtech. Udává společné členění rozpočtových příjmů a výdajů. Toto členění se provádí dle jednotných znaků a schválených pravidel a zásad. Rozpočtová skladba by měla být jednoznačná, přehledná, jednoduchá a měla by umožnit srovnatelnost časových řad.³⁶

Dle rozpočtové skladby respektuje závazné třídění příjmů a výdajů rozpočtu:

- **zásada jednotnosti a závaznosti** – každá položka rozpočtu má své pevně dané identifikovatelné místo,
- **zásada stability třídění rozpočtů** – důležité pro makroekonomické analýzy, ale také pro časovou srovnatelnost obsahu rozpočtů,
- **potřeba agregace, sumarizace s využitím principu konsolidace** – slouží k tomu, aby nedocházelo k několikrát se opakujícím načítáním vybraných operací,
- **zásada srozumitelnosti** – tato zásada musí být dána na základně jasně definovaných hledisek,

³³ PROVAZNÍKOVÁ, R., O.SEDLÁČKOVÁ. *Financování měst, obcí a regionů*. 2009, s. 70

³⁴ PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů*. 2015, s. 62

³⁵ tamtéž, s. 62

³⁶ PAŘÍZKOVÁ, I. *Finance územní samosprávy*. 2008 s. 67

- **zásada kompatibility** – musí být srozuměna s mezinárodními účetními a statistickými standardy.³⁷

Rozpočtová skladba také dovoluje analyzovat příjmy a výdaje pomocí použití dle následujícího členění:

- **kapitolní (dříve odpovědnostní)** – toto členění není pro obce ani pro kraje povinné,
- **druhové** – základ členění, které se týká všech operací peněžního charakteru, které jsou tříděny na další položky, dle různých kategorií, toto členění je také základním systémem třídění a operace třídí do těchto kategorií, které se dále dělí na 8 tříd:
 - **příjmy**
 - **výdaje**
 - **financování,**
- **odvětvové (dříve funkční)** – znamená, za jakým účelem jsou peněžní prostředky použity,
- **konsolidační** – jsou to tzv. záznamové jednotky.³⁸

³⁷ PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*, s. 226

³⁸ PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*, s. 226-227

Tab. 2: Přehled druhového třídění (Zdroj: Vlastní zpracování dle ³⁹)

Číslo třídy	Název třídy	Stručný popis
Příjmové operace		
1.	Daňové příjmy	Povinné, neopětované příjmy plynoucí z daní, pojistného, sociálního a zdravotního pojištění
2.	Nedaňové příjmy	Opětované příjmy, plynoucí z prodeje neinvestičního majetku, příjmy z prodeje zboží a služeb
3.	Kapitálové příjmy	Příjmy z prodeje investičního majetku a finančních aktiv
4.	Přijaté dotace	Běžné, kapitálové, neopětované a nenávratně inkasované
Výdajové operace		
5.	Běžné výdaje	Neinvestiční nákupy – opětované výdaje za zboží a služby, náklady na mzdy, pojistné
6.	Kapitálové výdaje	Investiční nákupy – výdaje na pořízení hmotného a nehmotného investičního majetku a akcií
Financování		
8.	Financování	Obsahuje stavové údaje (operace nejsou peněžním tokem)

2.6 Rozpočet obce

Rozpočet územně samosprávných celků je základem finančního hospodaření. Územní rozpočet lze popsat jako **decentralizovaný peněžní fond**, který se vytváří, užívá a rozděluje pouze na principu **nenávratnosti, neekvivalenci a nedobrovolnosti**. Z hlediska účetního je územní rozpočet **bilancí**, ve které porovnává příjmy a výdaje, ale

³⁹ PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů*. 2007, s. 107,110

je také důležitým rozpočtovým **plánem**, dle kterého se hospodaří. Je to také nástroj pro realizaci koncepce **municipální, tedy regionální politiky**. V neposlední řadě je také nástrojem **financování potřeb lokálního a regionálního veřejného sektoru** a je také nástrojem **řízení**.⁴⁰

2.6.1 Funkce rozpočtu obce

Každý rozpočet územně samosprávného celku, tzn. na úrovni obci i krajů musí plnit důležité funkce.⁴¹

Funkce alokační slouží obci k tomu, že pokud v některé oblasti nemůže zasáhnout tržový mechanismus, je nutné, aby zasáhl stát. Týká se to veřejných zakázek, například veřejného osvětlení. Pomocí **rozdělovací funkce** jsou finanční prostředky rozdělovány na financování veřejného sektoru. V různých oblastech má tato funkce různou míru rozdělování. **Stabilizační funkce** se ukazuje v opatřeních, např. rozpočtové výdaje. Využití této funkce tvoří z hlediska obcí uskutečnění expanzivní nebo restriktivní komunální politiky. **Kontrolní funkce**, jak již vyplývá z názvu, se používá ke kontrole finančně-rozpočtové politiky, tedy se sledují příjmy a výdaje. Poslední funkcí je **funkce stimulační**, která se váže se zájmy a zapojením individuálních subjektů při uskutečňování rozpočtových příjmů a výdajů.⁴²

⁴⁰ PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 2004, s. 200

⁴¹ tamtéž, s. 201

⁴² ŽÁRSKA, E. *Komunálna ekonomika a politika*. 2008, s. 79

Tab. 3: Rozpočet obce (Zdroj: Peková, J. *Veřejné finance: úvod do problematiky*. 2005, str. 171)

Příjmy	Výdaje
<p>Běžné:</p> <ul style="list-style-type: none"> - daňové <ul style="list-style-type: none"> - svěřené (výlučné) daně (DzNem) - sdílené dané (část DPFO a DPPO, část DPH) - místní poplatky¹ - správní poplatky² - nedaňové <ul style="list-style-type: none"> - poplatky za služby - příjmy z pronájmu majetku - příjmy od O. S., P. O - zisk obecních podniků - dividendy z akcií, přijaté úroky - transfery <ul style="list-style-type: none"> - běžné neinvestiční dotace, a to - neúčelové (všeobecné) - účelové (specifické) <p>Kapitálové:</p> <ul style="list-style-type: none"> - z prodeje majetku – nemovitého a movitého dlouhodobého majetku - z prodeje akcií a majetkových podílů - kapitálové – investiční transfery <ul style="list-style-type: none"> - účelové - neúčelové <p>(od jiné vládní úrovně, tj. ze SR, státních fondů, rozpočtu kraje apod.)</p> <ul style="list-style-type: none"> - přijaté střednědobé a dlouhodobé úvěry³ - příjmy z emise komunálních obligací³ - přijaté splátky půjček³ <p>Ostatní</p> <ul style="list-style-type: none"> - doplňkové, - přijaté sankční pokuty apod. 	<p>Běžné – neinvestiční:</p> <ul style="list-style-type: none"> - mzdy a platy - povinné pojistné za zaměstnance - materiálové - energie - nájemné - sociální dávky - výdaje na municipální podniky - sankce za porušení rozpočtové kázně - placené pokuty - placené úroky - ostatní (poskytnuté dary apod.) - dotace vlastním O. S. a jiným subjektům - neinvestiční příspěvky P. O. - výdaje na sdružování finančních prostředků (neinvestiční) <p>Kapitálové – investiční výdaje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - na pořízení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku - na nákup cenných papírů - na kapitálové investiční poskytnuté dotace O. S. a různým subjektům - na investiční příspěvky P. O. - na investiční půjčky poskytnuté různým subjektům³ - splátky úvěrů³ <p>Ostatní</p>

¹ Místní poplatky v ČR mají daňový charakter, jsou upravovány zákonem č. 565/1990 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

² Správní poplatky upravuje zákon č. 368/1992 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

³ Prostřednictvím třídy 8 – Financování. Pozn.: O. S. – organizační složka; P. O. – příspěvkové organizace, DzNem – daň z nemovitostí, DPFO – daň z příjmů fyzických osob, DPPO – daň z příjmů právnických osob, DPH – daň z přidané hodnoty.

2.7 Příjmy obce

Příjmy rozpočtu obce se dělí na tři hlavní skupiny, a to: běžné, kapitálové a přijaté dotace. V následujících odstavcích si jednotlivé skupiny podrobně vysvětlím.

2.7.1 Běžné příjmy

Tato skupina se dále ještě dělí na příjmy daňové a nedaňové. Dá se říci, že běžné příjmy se každým rokem opakují, ale ne vždy ve stejné výši. Jejich charakter je určen k tomu, aby financovaly běžné, každoročně se opakující výdaje.⁴³

Daňové příjmy

Dělí se na svěřené a sdílené daně, místní, správní a ostatní poplatky, které plynou do rozpočtu obce.⁴⁴

Svěřené daně

V ČR jsou také označovány jako rozpočtově určené daně. Jejich celkový výnos z těchto daní plyne do rozpočtu obce.⁴⁵

U obcí je typickým příkladem daň z nemovitostí. Příjemce této daně je obec, na jejímž území se daná nemovitost vyskytuje. Druhou daní je daň z příjmu právnických osob, kdy je poplatníkem této daně obec.⁴⁶

Sdílené daně

Výnos z těchto daní se rozděluje do státního a obecního rozpočtu. Do této skupiny patří:

- daň z přidané hodnoty,
- daň z příjmů fyzických osob,
- daň z příjmů právnických osob (osvobozeno od výnosu, kdy plátcem této daně je obec).⁴⁷

⁴³ PEKOVÁ, J. *Finance územní samosprávy*. 2011, s. 320

⁴⁴ HRABALOVÁ, S. *Teorie a praxe rozvoje měst a obcí*. 2004, s. 35

⁴⁵ PEKOVÁ, J. *Veřejné finance: úvod do problematiky*. 2005, s. 274

⁴⁶ REKTOŘÍK, J., J. ŠELEŠOVSKÝ. *Jak řídit kraj, město, obec*. 2002, s. 61

⁴⁷ tamtéž, s. 61

Sdílené daně se do rozpočtů obcí rozdělují dle počtu obyvatel a stanovených koeficientů.

Tab. 4: Koeficienty velikostní kategorie obcí (Zdroj: Vlastní zpracování dle⁴⁸)

Počet obyvatel v obci	Koeficienty velikostní kategorie obcí
do 100 obyvatel	0,4213
101 – 200 obyvatel	0,5370
201 – 300 obyvatel	0,5630
301 – 1 500 obyvatel	0,5881
1 501 – 5 000 obyvatel	0,5977
5 001 – 10 000 obyvatel	0,6150
10 001 – 20 000 obyvatel	0,7016
20 001 – 30 000 obyvatel	0,7102
30 001 – 40 000 obyvatel	0,7449
40 001 – 50 000 obyvatel	0,8142
50 001 – 100 000 obyvatel	0,8487
100 001 – 150 000 obyvatel	1,0393
150 000 a výše	1,6715
Hlavní město Praha	2,7611

Město Jaroměřice nad Rokytou, které jsem si pro svoji analýzu vybrala, spadá do obcí s počtem obyvatel v rozmezí 1 501 – 5 000 obyvatel. Koeficient města Jaroměřice nad Rokytou činí 0,5977.

Místní poplatky

Další kategorií, která spadá pod daňové příjmy, jsou místní poplatky. Ty se řídí zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích. Tento zákon stanoví, jaké poplatky mohou obce vyhlásit a vybírat.⁴⁹ Mezi místní poplatky patří:

⁴⁸ REKTOŘÍK, J., J. ŠELEŠOVSKÝ. *Jak řídit kraj, město, obec*. 2002, s. 62

⁴⁹ HRABALOVÁ, S. *Teorie a praxe rozvoje měst a obcí*. 2004, s. 39

- „poplatek ze psů,
- poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,
- poplatek za užívání veřejného prostranství,
- poplatek ze vstupného,
- poplatek z ubytovací kapacity,
- poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst,
- poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj,
- poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů,
- poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavby vodovodu nebo kanalizace“.⁵⁰

Správní poplatky

Jinak také zvané jako příjmy z vlastní správní činnosti. Obce vykonávají v rámci přenesené působnosti správní úkony, které stanovuje zákon o správních poplatcích. Je však velice těžké stanovit náklady s tímto spojené, jelikož sazby by měly být stejné pro celé území.⁵¹

Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy jsou tříděny do několika skupin. Patří sem uživatelské poplatky za služby, které poskytuje obec. Také se do nedaňových příjmů zahrnují přijaté úroky, dividendy, splátky půjček. Struktura a výše nedaňových příjmů obce přímo ovlivňuje svým chováním.⁵² Mezi nejvýznamnější nedaňové příjmy patří:

- **příjmy z vlastní činnosti** – tedy příjmy z poskytovaných služeb, příjmy z prodeje zboží nebo také příjmy ze školného,

⁵⁰ Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, §1

⁵¹ PEKOVÁ, J., J. PILNÝ, M. JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 2011, s. 269

⁵² HRABALOVÁ, S. *Teorie a praxe rozvoje měst a obcí*. 2004, s. 41

- **příjmy z pronájmu majetku** – zde se nachází příjmy z pronájmu pozemků v obecním vlastnictví, příjmy z pronájmu bytového fondu nebo jiných movitých či nemovitých věcí.⁵³

2.7.2 Kapitálové příjmy

Považují se za zvláštní skupinu příjmů. Jsou tvořeny z příjmů z prodeje majetku obce, z výnosů z vlastnictví cenných papírů (prodej akcií a majetkových podílů).⁵⁴

Jsou charakterizovány jako příjmy jednorázové a neopakovatelné. Při prodeji majetku se obce zříká veškerých výhod ať už finančních tak i rozhodovacích, které jsou spojené s využíváním daného majetku. Obec tímto upřednostňuje prodej, a tedy i okamžitý výnos.⁵⁵

2.7.3 Přijaté dotace

Dotace jsou významnou složkou příjmů obce. Potřeba dotací obce se ve většině případů zdůvodňuje jinou potřebou podpory obecných i specifických činností obce. Lze je rozdělit hned do několika skupin.⁵⁶

Dle poskytovatele:

- *„dotace ze státního rozpočtu, které lze rozdělit na dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa a dotace z kapitol ústředních orgánů státní správy včetně převodů státních finančních aktiv,*
- *dotace ze státních mimorozpočtových fondů,*
- *dotace z prostředků Evropské unie,*
- *dotace z rozpočtů územních samosprávných celků, dotace od dalších subjektů (například mezinárodních sdružení měst apod.).⁵⁷*

⁵³ HRABALOVÁ, S. *Teorie a praxe rozvoje měst a obcí*. 2004, s. 42

⁵⁴ PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů*. 2007, s. 159

⁵⁵ HRABALOVÁ, S. *Teorie a praxe rozvoje měst a obcí*. 2004, s. 42

⁵⁶ LAJTKEPOVÁ, E. *Veřejné finance v České republice: teorie a praxe*. 2013, s. 89

⁵⁷ tamtéž, s. 43

Dle účelovosti:

- **účelové** – poskytovány na určitou potřebu, jejich nevýhodou je, že se nesmějí použít na jiné potřeby, tyto dotace mohou být:
 - podmíněnou dotací => finanční spoluúčast příjemce dotace,
 - bez finanční spoluúčasti,
- **neúčelové** – těmito dotacemi se zmenšují rozdíly, nejsou poskytnuty na určitou potřebu, mají větší rozpětí toho, za jakým účelem budou dotace použity.

Dle časového hlediska:

- **běžné** – použity na financování provozních potřeb, nejčastěji jsou poskytovány jako účelové dotace a jsou velmi často vázány na vymezený ukazatel (počet obyvatel, žáků, apod.),
- **kapitálové** – určený k financování investičních potřeb, jsou zúčtovatelné, a tedy i účelové.

Dle nárokovosti:

- **nárokové** – používány na financování veřejných statků a služeb, obec o tento druh dotace nemusí nijak zvlášť žádat,
- **nenárokové** – o tyto dotace už obec musí zažádat a jejich získání závisí na splnění stanovených podmínek.⁵⁸

2.8 Výdaje obce

Ukazují takové výdaje, kterými se hradí závazky plynoucí pro obec z plnění povinností dány zákonem. Jsou zde i výdaje na vlastní činnost obce v samostatné působnosti, zvláště se pak jedná o výdaje spojené s péčí o vlastní majetek a jeho rozvoj.⁵⁹

Výdaje, stejně jako příjmy obce, jsou děleny hned do několika kategorií, které jsou nejužívanější.

⁵⁸ LAJTKEPOVÁ, E. *Veřejné finance v České republice: teorie a praxe*. 2013, s. 89-90

⁵⁹ ŠELEŠOVSKÝ, J., E. BAKOŠ. *Slovník veřejných financí*. 2004, s. 61

Dle ekonomického hlediska:

- **běžné výdaje** – největší skupina výdajů rozpočtu, z těchto výdajů jsou financovány běžné potřeby v daném rozpočtovém roce (platy zaměstnanců, nákup materiálu, vody, paliv, apod.),
- **kapitálové výdaje** – tyto výdaje se používají na financování zejména dlouhodobých potřeb obce, zejména pak investičních potřeb, které přesahují období jednoho kalendářního roku.^{60,61}

Dle rozpočtového plánování:

- **plánované** – resp. plánovatelné, jejich vývoj lze celkem dobře předpovídat, většina těchto výdajů jsou běžné a mají opakující se charakter a mají tedy mandatorní charakter,
- **neplánované** – jsou nahodilými výdaji rozpočtu obce, tudíž lze jejich vznik určit poměrně obtížně, jsou to například výdaje na odstraňování škod nebo za porušení rozpočtové kázně.⁶²

Dle funkce veřejných financí:

- **alokační výdaje** – zde se nachází výdaje spojené s financováním veřejných a smíšených statků a služeb,
- **stabilizační výdaje** – tyto výdaje souvisí například s programy podporující zaměstnanost, tedy vytvoření nových pracovních míst
- **redistribuční výdaje** – jsou spojeny s tím, že i obec pomocí svého rozpočtu může poskytovat transfery určitým skupinám obyvatelstva, při tomto úkonu dochází k dalšímu přerozdělení příjmů.

Je ovšem velice podstatné si uvědomit, že některé vynaložené finanční prostředky mohou plnit všechny tři výše uvedené funkce.⁶³

⁶⁰ PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů*. 2007, s. 186

⁶¹ HRABALOVÁ, S. *Teorie a praxe rozvoje měst a obcí*. 2004, s. 48

⁶² PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů*. 2007, s. 190

⁶³ HRABALOVÁ, S. *Teorie a praxe rozvoje měst a obcí*. 2004, s. 49,51

Dalším členění je dle infrastruktury, kam patří ekonomická a sociální infrastruktura a členění dle rozpočtové skladby, kde se výdaje člení na druhové a funkční.⁶⁴

2.9 Závěrečný účet

Zpracovává se na konci kalendářního roku a jsou v něm údaje o ročním hospodaření obce a dobrovolných svazků obcí. Údaje se týkají hlavně plnění příjmů a výdajů v plném členění dle rozpočtové skladby. Jsou zde zaneseny i údaje o tvorbě peněžních fondů. Jejich členění musí být velice podrobné, aby šlo jasně zhodnotit finanční hospodaření obce. K závěrečnému účtu také patří vyúčtování všech finančních vztahů ke státnímu rozpočtu, rozpočtům krajů, obcí a jiným rozpočtům. ÚSC je povinen nechat si prověřit, jak hospodařil za uplynulý rok.⁶⁵

2.9.1 Přezkoumávání hospodaření

Přezkoumávání o hospodaření upravuje zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí. Předmětem tohoto zákona jsou především údaje o ročním hospodaření územního celku, které tvoří součást závěrečného účtu. Zejména se jedná o plnění příjmů a výdajů rozpočtu, finanční operace, které se týkají tvorby a použití peněžních fondů, nakládání a hospodaření s majetkem ve vlastnictví obce, nebo se kterým územní celek hospodaří a jiné.⁶⁶

Mezi práva a povinnosti kontrolorů patří především pořizovat zápisy z dílčích přezkoumání, seznámit obec či město s obsahem zápisu, odevzdat územnímu celku návrh zprávy o výsledku přezkoumání a další.⁶⁷

⁶⁴ PROVAZNÍKOVÁ, R., O. SEDLÁČKOVÁ. *Financování měst, obcí a regionů*. 2009, s. 212

⁶⁵ ŠELEŠOVSKÝ, J., E. BAKOŠ. *Slovník veřejných financí*. 2004, s. 63

⁶⁶ Zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, §2

⁶⁷ tamtéž, §6

3 ANALÝZA SOUČASNÉHO STAVU

V této kapitole je nejdříve představeno město Jaroměřice nad Rokytnou a poté je hlouběji prozkoumáno jeho hospodaření v letech 2011–2015. K porovnání jsou použity interní materiály města.

3.1 Charakteristika obce

Město Jaroměřice nad Rokytnou leží v Jaroměřické kotlině Jevišovické pahorkatiny na úpatí Českomoravské vrchoviny asi 13 km od města Třebíče. Skládá se ze sedmi místních částí. Město je velice proslulé svým kulturním bohatstvím. Jedná se zejména o barokní zámek s kostelem sv. Markéty, působením Františka Antonína Míči a Otokara Březiny. Každoročně se v Jaroměřicích nad Rokytnou koná Mezinárodní hudební festival Petra Dvorského. Tento festival započal v roce 1999.⁶⁸

3.1.1 Základní údaje o obci

V následující tabulce jsou uvedeny základní informace o městě.

Tab. 5: Základní informace o městě (Zdroj: Vlastní zpracování dle⁶⁹)

Název	Jaroměřice nad Rokytnou
Status	Město
Části obce	7
Kraj	Vysočina
Okres	Třebíč
Počet obyvatel k 31. 12. 2015	4 199

Postavení a působnost úřadu

Do **samostatné působnosti** města jsou zahrnuty záležitosti, které jsou v zájmu města a jeho občanů. V této oblasti úřad plní úkoly, uložené Zastupitelstvem města Jaroměřice nad Rokytnou nebo Radou města.

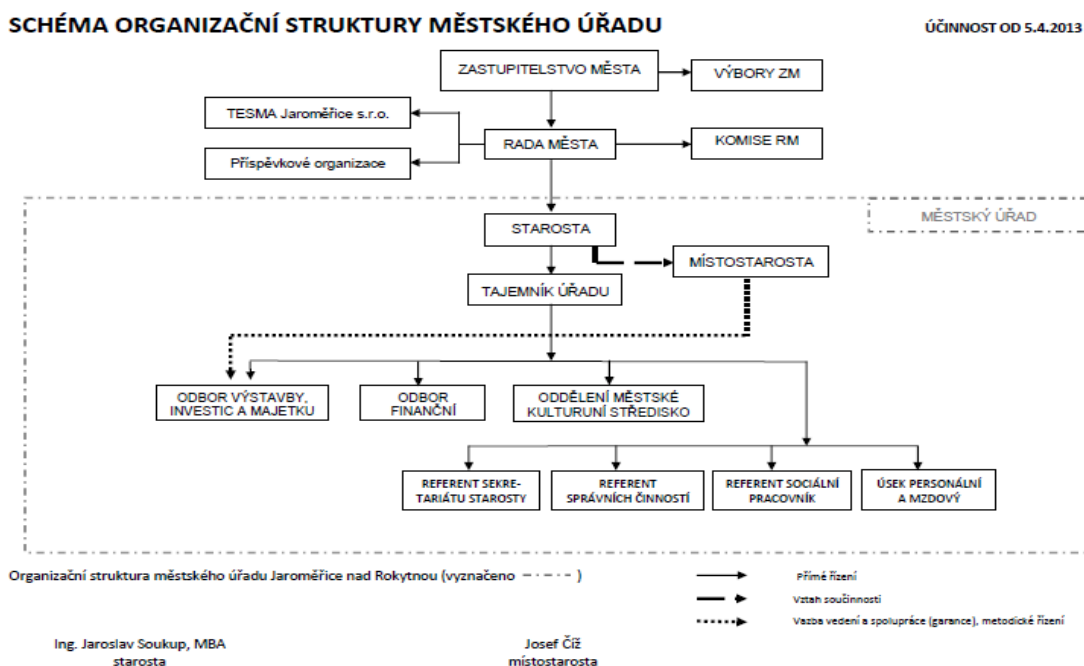
⁶⁸ Jaroměřice nad Rokytnou. *Historie a současnost*. [online]. Dostupné z: <http://www.jaromericenr.cz/historie-a-soucasnost/ds-5423/p1=21234>.

⁶⁹ Český statistický úřad. *Základní informace*. [online]. Dostupné z: https://vdb.czso.cz/vdbvo2/faces/cs/index.jsf?page=profil-uzemi&uzemiprofil=31588&u=__VUZEMI__43__590754#.

Do **přenesené působnosti** patří záležitosti vykonané dle §61 odst. 1 a 2. v této oblasti vykonává úřad státní správu v základním rozsahu svěřeném městu a v rozsahu pověřeného obecního úřadu.

Město Jaroměřice nad Rokytnou je tedy obec II. typu, obec s pověřeným obecním úřadem.

Organizace úřadu



Obr. 2: Organizační struktura MÚ

Městský úřad v Jaroměřicích nad Rokytnou je tvořen starostou, místostarostou, tajemníkem úřadu a zaměstnanci zařazenými do úřadu.

3.1.2 Historie obce

První doložené zmínky o Jaroměřicích nad Rokytnou spadají do roku 1131, kdy bylo město dle heraldické pověsti založeno. Podle této pověsti založil město syn Bořivoje II., Jaromír z rodu Přemyslovců. Říká se, že v tamních lesích ulovil jelena šestnáctáka, který je nyní ve znaku města. Toto místo se mu natolik zalíbilo, že lesy dal vykácet

a založil město Jaroměřice nad Rokytnou. Jméno Jaroměřice proto, že se kácení lesů provádělo na jaře a stále se něco měřilo.⁷⁰



Obr. 3: Znak města Jaroměřice nad Rokytnou

3.1.3 Organizace města

Výchovná a vzdělávací zařízení

Ve městě se nachází Mateřská škola se šesti odděleními a místem pro 114 dětí, o které se stará 11 pedagogických pracovníků a Základní škola Otokara Březiny pro 1. a 2. stupeň, se školní jídelnou a družinou.

Zdravotní služby

Na náměstí města se nachází velké zdravotní středisko, kde lze navštívit zubaře, gynekologa, dětského lékaře a dva obvodní lékaře. Ve středisku se nachází také lékárna. Další lékárna se nachází pár metrů od střediska.

Sportovní a kulturní vyžití

Ve městě jsou dvě fotbalová hřiště, jedno oranžové hřiště a autohřiště, ve kterém jsou světelné signalizace, aby se děti naučily plynulosti provozu. Při základní škole Otokara

⁷⁰ Jaroměřice nad Rokytnou. *Historie a současnost*. www.jaromericenr.cz. [online]. Dostupné z: <http://www.jaromericenr.cz/historie-a-soucasnost/ds-5423/p1=21234>.

Březiny je také postavena obrovská tělocvična, kterou využívá za poplatek i veřejnost, například na florbal, nohejbal či volejbal.

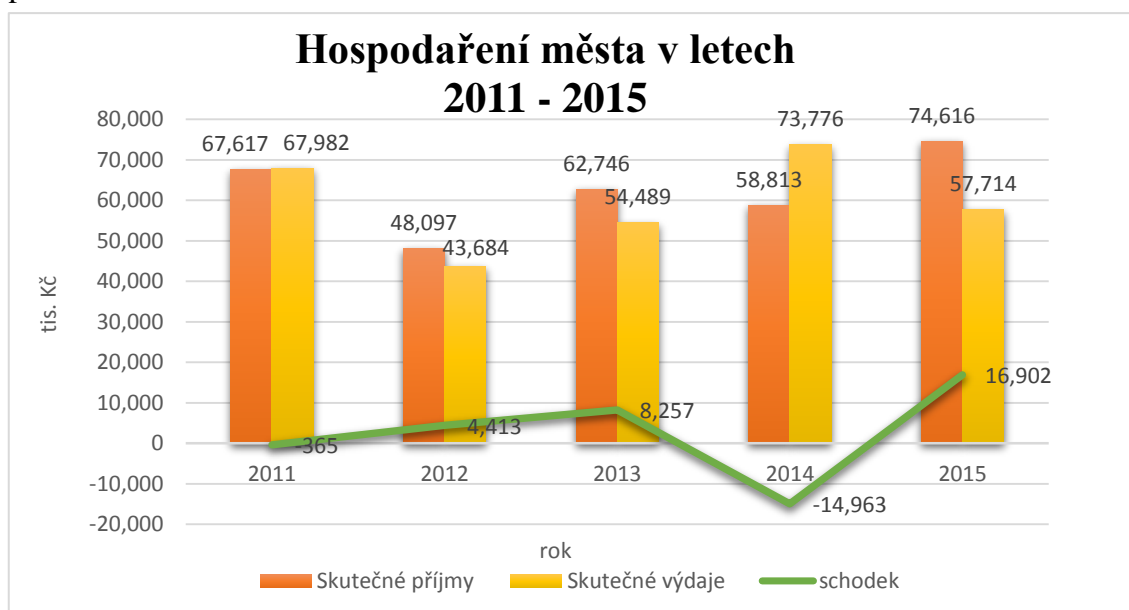
Kulturní vyžití zajišťuje místní barokní zámek s kostelem svaté Markéty spolu s muzeem básníka Otokara Březiny. Ročně do města přijede přes tisíc návštěvníků, aby spatřili tyto skvosty. Do kulturního vyžití spadají také restaurace a hotel Opera.

Ve městě je dále mnoho drobných podnikatelů, jako jsou kadeřnice, drogerie, ovoce a zelenina, vietnamské prodejny. Nachází se zde také pošta, ve které je možno využít kontaktního místa CZECH POINT, policie a sbor dobrovolných hasičů.

3.2 Hospodaření města v letech 2011–2015

V této kapitole bude provedena analýza města Jaroměřice nad Rokytnou ve sledovaném období 2011-2015. K této analýze budou použity rozpočty, závěrečné účty města a data z informačního portálu Ministerstva vnitra *Monitor.cz*. Jaroměřice nad Rokytnou hospodaří dle schváleného rozpočtu, který se sestavuje na jeden kalendářní rok a který schvaluje zastupitelstvo města.

V subkapitolách budou podrobněji analyzovány příjmy, výdaje a jejich členění za celé sledované období 2011–2015. K této analýze budou opět použity rozpočty města, závěrečné účty, materiály poskytnuté finančním odborem města a data z informačního portálu *Monitor.cz*



Graf 1: Hospodaření města v letech 2011 – 2015

Předchozí graf představuje vývoj skutečných příjmů a výdajů za sledované období 2011 – 2015. Je zde také vyobrazeno, kdy město Jaroměřice nad Rokytnou dosáhly kladného a kdy záporného salda.

Celkové hospodaření města **v roce 2011** skončilo nižšími příjmy oproti výdajům v celkové výši 365 tis. Kč. V tomto roce město také přijalo několik dotací v celkové výši 17 635 tis. Kč. V tomto roce se také město potýkalo se splácením úvěru ve výši 13 000 tis. Kč a k tomu 500 tis. Kč na úrocích z celkových úvěrů k 1.1.2011 ve výši 25 000 tis. Kč. V oblasti příjmů je rozpočet koncipován jako „střízlivý“ naopak v oblasti nákladů ponížen.

Hospodaření města **v roce 2012** skončilo vyššími celkovými příjmy oproti výdajům, a to v celkové výši 4 413 tis. Kč. Je tedy patrné, že hospodaření skončilo přebytkem. Příjmová část je na úrovni příjmů z roku 2011. Město také počítá s 5 000 tis. Kč úvěrem. Ke konci roku město také bere v potaz, že dluhová zátěž bude ve výši 17 000 tis. Kč. Jedná se o splácení úvěrů z minulých let. Zbylé finanční prostředky byly použity k financování různých akcí v dalších letech.

Hospodaření města **v roce 2013** skončilo stejně jako v roce 2012 jako přebytkový. Příjmy převýšily výdaje o 8 256 tis. Kč. V tomto roce opět město přijalo dotace v celkové výši 9 668 tis. Kč. Největší částku ve výši 4 116 tis. Kč tvoří dotace od Ministerstva životního prostředí ČR a bude použita na zateplení budovy ZŠ. Vlastní podíl, tedy vlastní finanční prostředky na této investici, které město investovalo, jsou ve výši 3 286 tis. Kč. Město v tomto roce nepředpokládá vzetí úvěru.

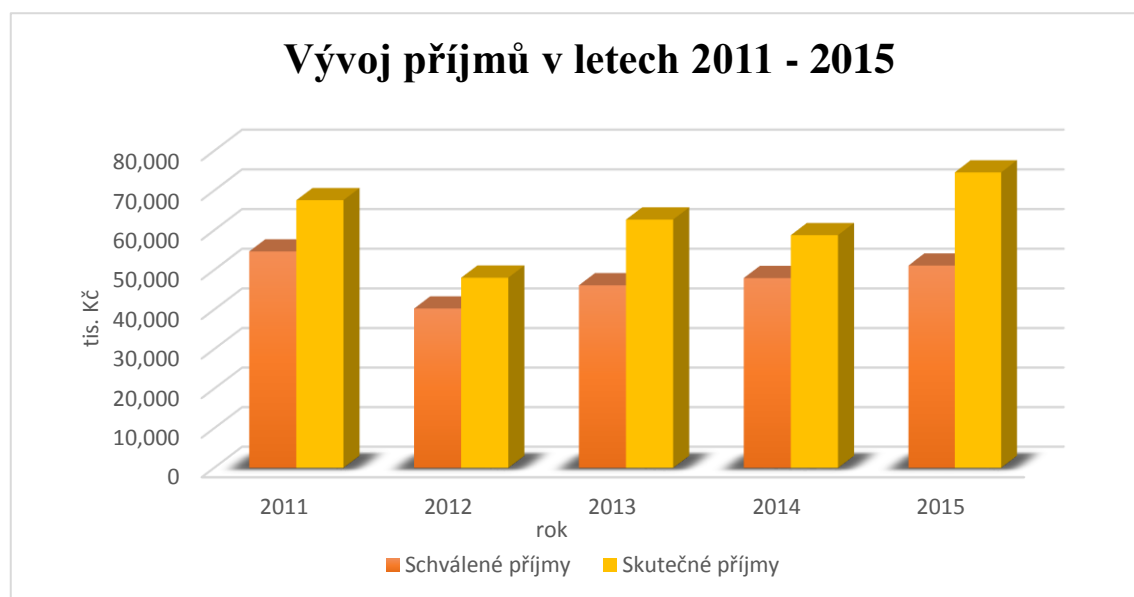
Hospodaření města **za rok 2014** skončilo vyššími celkovými výdaji, ve výši 14 963 tis. Kč, které byly kryty čerpáním úvěru. Za sledovaném období se jedná o největší schodek. Vyšší výdaje byly způsobeny půjčkou pro firmu TESMA Jaroměřice s. r. o. na kompostárnu a rýpadlo. Výdaje byly tedy kryty čerpáním úvěru a investičních dotací.

V roce 2015 dopadlo hospodaření města pozitivně, a to přebytkem v celkové výši 16 902 tis. Kč. Příjmy převýšily výdaje z důvodu přijetí dotací v celkové výši 17 040 tis. Kč. Největší položkou byla dotace ve výši 15 020 tis. Kč, která byla použita na akci s názvem „Zkvalitnění přístupu k památkám. Dotaci poskytl RRRS JV.

Z komentářů a z předchozího grafu je patrné, že město Jaroměřice nad Rokytnou se snaží hospodařit s finančními prostředky velice střízlivě. Za sledované období skončilo hospodaření dvakrát schodkem, a to v roce 2011 a v roce 2014. Následující roky se vždy snaží rozpočet nastavit tak, aby se schodek neopakoval, a to se jí také daří.

3.3 Vývoj příjmů a výdajů v letech 2012–2015

Pomocí grafů budu porovnávat vývoj příjmů a výdajů v čase a popíši příčiny, které pokles nebo zvýšení položek způsobily.



Graf 2: Vývoj schválených a skutečných příjmů v letech 2011-2015

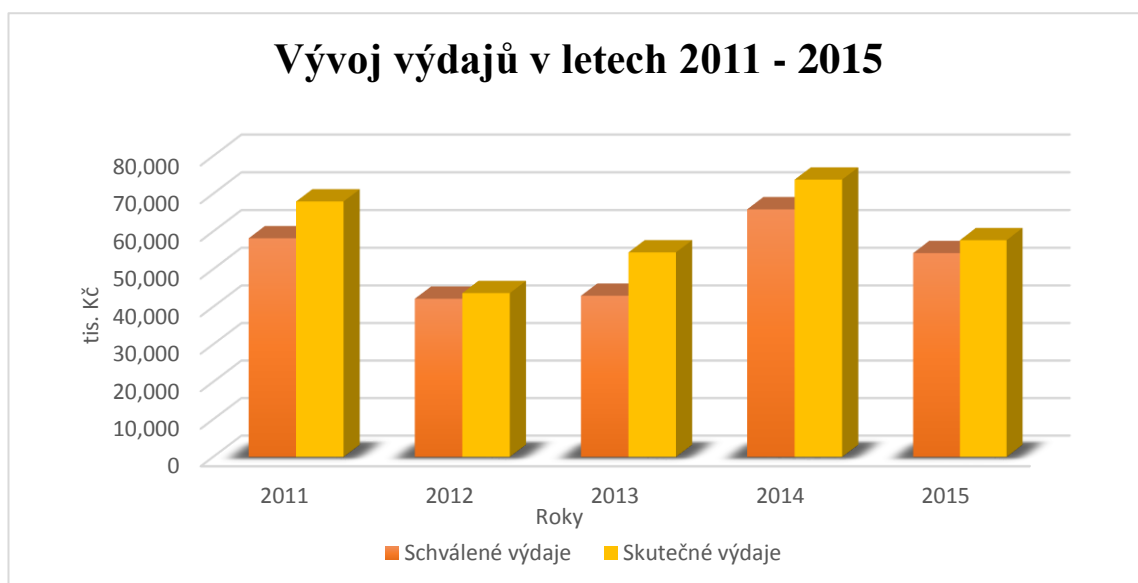
V roce 2011 jsou schválené příjmy v celkové výši 54 700 tis. Kč, avšak v průběhu roku docházelo k několika rozpočtovým změnám. Celkové skutečné příjmy tedy převýšily schválené o 12 917 tis. Kč, tedy o 23,6 %. Skutečné příjmy dosáhly tedy 67 617 tis. Kč. Největší položkou jsou daňové příjmy, které tvoří 54 % celkových příjmů.

V roce 2012 jsou schválené příjmy ve výši 40 321 tis. Kč. Díky rozpočtovým změnám dosáhly skutečné příjmy více o 7 776 tis. Kč, tedy o 19 %. Největší položkou jsou opět daňové příjmy. Tvoří 77 % celkových příjmů.

V roce 2013 činí celkové příjmy 62 746 tis. Kč a oproti schváleným příjmům se zvýšili o 16 572 tis. Kč. Ze 75 % tvoří opět daňové příjmy největší položku z celkových příjmů.

Celkové příjmy v roce 2014 dosáhly 58 813 tis. Kč a zvýšili oproti schváleným příjmům o 10 807 tis. Kč, tedy o 23 %. Největší položkou z celkových příjmů jsou opět daňové příjmy, které tvoří 83 %.

V roce 2015 je vidět největší nárůst celkových příjmů za celé sledované období. Celkové příjmy dosáhly výše 74 616 tis. Kč a oproti schváleným příjmům se zvýšily o 46 %. Daňové příjmy opět tvoří největší položku z celkových příjmů. Představují 67 % celkových příjmů.



Graf 3: Vývoj schválených a skutečných výdajů v letech 2011-2015

V roce 2011 dosáhly celkové výdaje 67 982 tis. Kč a oproti schváleným výdajům se zvýšily o 17 %. Největší položkou jsou běžné výdaje Tvoří 58 % z celkových výdajů.

Celkové výdaje v roce 2012 dosáhly 43 684 tis. Kč, což je o 1 493 tis. Kč oproti schváleným výdajům více. V tomto roce se jedná o nejmenší meziroční změnu. Z celkových výdajů jsou největší položkou běžné výdaje, které tvoří 88 % celkových výdajů.

Celkové výdaje v roce 2013 činí 54 489 tis. Kč a jsou o 11 511 tis. Kč vyšší než výdaje schválené. Procentuálně vzrostly o 27 %.

V roce 2014 jsou celkové výdaje po obvyklých rozpočtových změnách opět vyšší než výdaje schválené, a to o 7 875 tis. Kč. Celkové výdaje tak dosáhly celkové výše 73 776 tis. Kč.

V roce 2015 docílily celkové výdaje částky 57 714 tis. Kč a oproti schváleným výdajům se zvýšily o 3 430 tis. Kč, tedy o 6 %.

3.4 Struktura příjmů

V této kapitole se budu zabývat strukturou příjmů. Příjmy tvoří největší položku v rozpočtu. Nejvýznamnější složkou celkových příjmů jsou příjmy daňové. Daňové příjmy jsou tvořeny místními, správními a ostatními poplatky, dále pak daněmi svěřenými a sdílenými.

Další položkou jsou příjmy nedaňové, které se skládají z poplatků za služby, které město poskytuje svým občanům.

Kapitálové příjmy jsou tvořeny z prodeje nemovitostí a jsou považovány za zvláštní skupinu příjmů. Považují se za příjmy jednorázové a neopakovatelné.

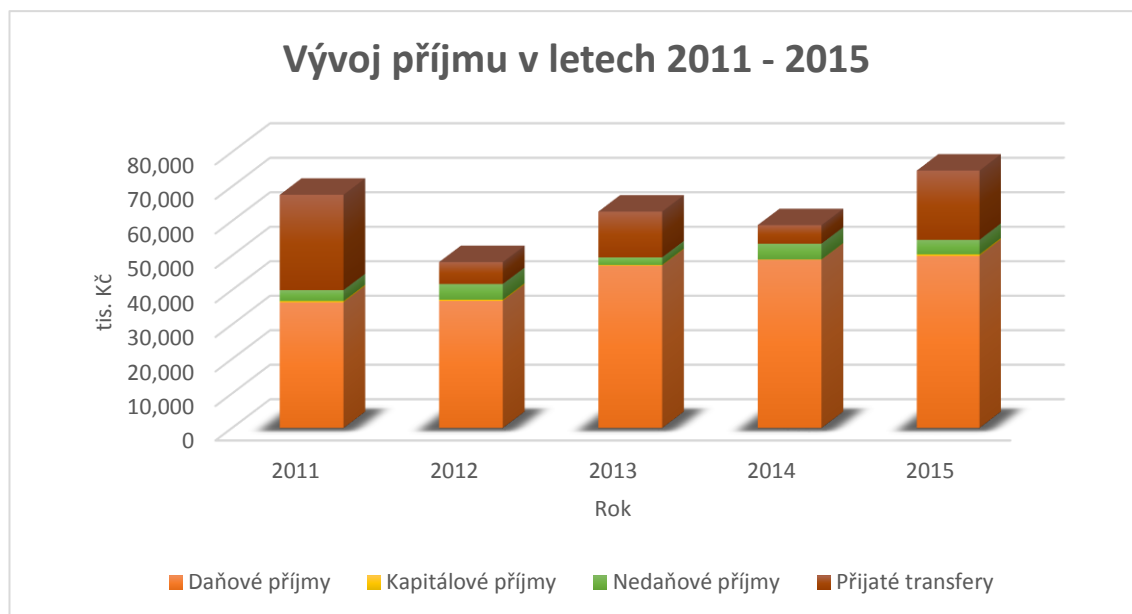
Poslední jsou přijaté dotace. Ty představují proces přerozdělování uvnitř soustavy veřejných rozpočtů. Aby mohlo město získat dotaci, musí ji řádně odůvodnit.

Tab. 6: Přehled celkových příjmů v letech 2011–2015 (v tis. Kč)

	2011	2012	2013	2014	2015
Daňové příjmy	36 454	36 863	47 103	48 791	49 912
Kapitálové příjmy	356	340	161	77	418
Nedaňové příjmy	3 155	4 561	2 213	4 569	4 222
Přijaté transfery	27 652	6 333	13 268	5 377	20 064

(Zdroj: Vlastní zpracování dle interních materiálů města)

V tabulce je vidět, že za celé sledované období daňové příjmy mají vzrůstající tendenci. Daňové příjmy také tvoří největší položku v celkových příjmech. Největší meziroční nárůst je v roce 2013. V tomto roce nastala změna, týkající se RUD. V tabulce je také vidět, že nejnižší položkou jsou kapitálové příjmy, které tvoří za celé sledované období jen 0,43 %.



Graf 4: Vývoj celkových příjmů v letech 2011-2015

Z grafu je patrné, že největší část celkových příjmů tvoří příjmy daňové. Vždy tvoří více jak 50 % celkových příjmů. V roce 2011 a 2015 jsou největší přijaté transfery. Město v těchto letech získalo velice významné dotace. Kapitálové příjmy tvoří v podstatě zanedbatelnou část celkových příjmů.

3.4.1 Daňové příjmy

Daňové příjmy, jak bylo zmíněno výše, představují největší podíl s celkových příjmů. Tvoří je svěřené a sdílené daně, místní, správní a ostatní poplatky, které dále plynou do rozpočtu obce. Místní poplatky, plynoucí do rozpočtu obce, se řídí zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích. Město Jaroměřice nad Rokytnou vybírá následující poplatky: odvody z loterií a podobných her kromě z výherních hracích přístrojů, z výherních hracích přístrojů, za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu, poplatků z ubytovací kapacity, za provoz, shromažďování a odstraňování TKO, za užívání veřejného prostranství, ze psů a správní poplatky. Dalšími položkami

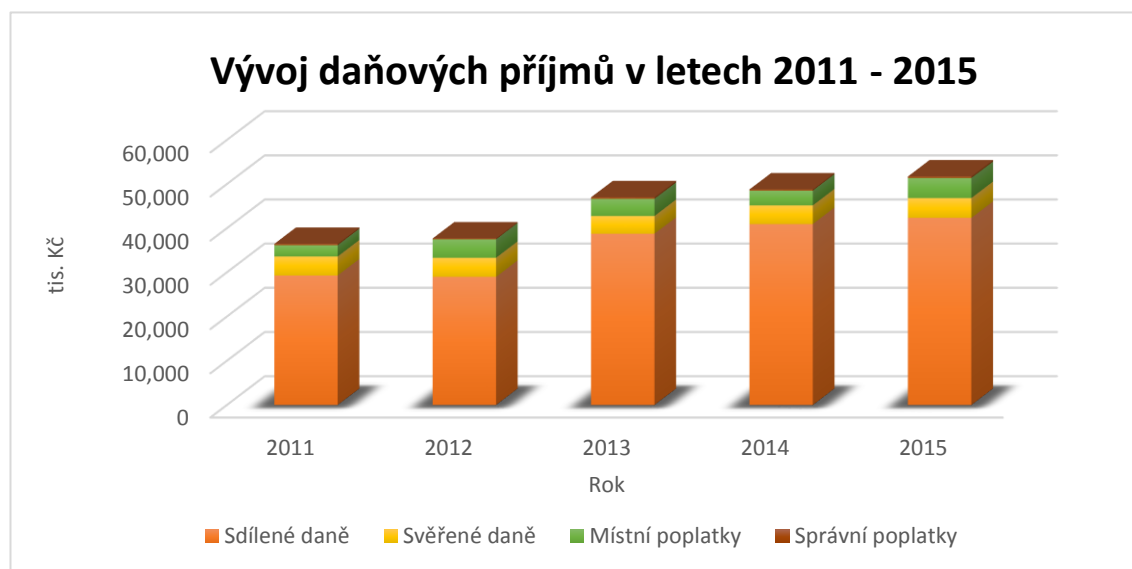
daňových příjmů jsou DPFO z kapitálových výnosů, ze SVČ, ze závislé činnosti a funkčních požitků, DPPO, DPPO za obce, DPH a daň z nemovitých věcí.

V následující tabulce i grafu je patrné, že nejstabilnějším příjmem do rozpočtu tvoří sdílené daně. V roce 2012 se zvýšila sazba DPH na 4 %, ale přepočet sdílených daní na obce se snížil, proto jsou v tomto roce sdílené daně nejnižší. V dalších letech je vidět vzrůstající tendence. Nárůst v roce 2015 oproti roku 2011 činí 13 405 tis. Kč, což je zvýšení o 46 %. Svěřené daně mají stagnující tendenci. Vzrůstající tendenci mají také místní poplatky. V roce 2015 poplatky činily 4 553 tis. Kč, což je o 1 983 tis. Kč více než v roce 2011. Procentuálně je to o 77 %.

Tab. 7: Přehled daňových příjmů v letech 2011–2015 (v tis. Kč)

	2011	2012	2013	2014	2015
Sdílené daně	29 306	28 984	38 756	40 952	42 351
Svěřené daně	4 296	4 323	4 015	4 232	4 485
Místní poplatky	2 570	4 193	3 897	3 350	4 553
Správní poplatky	284	189	341	257	342
Celkem	36 454	36 863	47 102	48 790	49 911

(Zdroj: Vlastní zpracování dle interních materiálů města)



Graf 5: Vývoj daňových příjmů v letech 2011-2015

Sdílené daně

Jak jsem zmiňovala výše, sdílené daně tvoří největší položku daňových příjmů.

Tab. 8: Přehled sdílených daní v letech 2011–2015 (v tis. Kč.)

	2011	2012	2013	2014	2015
DPFO ze závislé činnosti	6 651	6 751	8 378	8 779	8 772
DPFO ze SVČ (podnikání)	1 138	1 048	665	313	943
DPFO z kap. výnosů vybírané srážkou	603	709	931	877	973
DPPO	6 302	6 962	8 963	10 080	10 336
DPPO za obce	449	421	369	282	322
DPH	14 163	13 093	19 450	20 621	21 005
Celkem	29 306	28 984	38 756	40 952	42 351

(Zdroj: Vlastní zpracování dle interních materiálů města)

Největší položkou sdílených daní je DPH. V roce 2012 byly příjmy z DPH nejnižší oproti roku předešlému, ale jinak mají příjmy z DPH vzrůstající tendenci. V roce 2012 došlo k nárůstu DPH na 4 %, avšak i po této změně jsou celkové sdílené daně nejnižší za celé sledované období. V roce 2013 došlo k výraznému zvýšení, a to o 6 357 tis. Kč, což činí 49 %. Jedná se o největší meziroční nárůst za sledované období.

DPPO a DPFO tvoří další dvě skupiny, které jsou v rozpočtu velice důležité. Obě tyto daně měly ve sledovaném období rostoucí tendenci. Nejvyšší meziroční nárůst můžeme zaznamenat v letech 2012 a 2013. V roce 2013 se zvýšila daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti o 1 627 tis. Kč oproti roku 2012. Daň z příjmů právnických osob se v roce 2013 zvýšila oproti roku 2012 o 1 974 tis. Kč. Takto velký meziroční nárůst zapříčinila novela o rozpočtovém určení daní, která v roce 2013 vstoupila v platnost.

Daň z příjmů fyzických osob ze SVČ, daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů a DPPO za obce jsou daně, které nepatří mezi nejdůležitější složky. DPFO ze SVČ má spíše kolísavou tendenci, až v roce 2015 zase stoupne o 630 tis. Kč. Jedná se o největší meziroční změnu ve sledovaném období. Stejně jako DPFO ze SVČ tak i DPFO

z kapitálových výnosů má kolísavou tendenci. Největší meziroční změnu můžeme vidět v roce 2013, kdy DPFO z kapitálových výnosů vzrostla oproti roku 2012 o 222 tis. Kč, tedy o 31 %.

Svěřené daně

Mezi svěřené daně patří daň z nemovitých věcí. Do této daně spadají pozemky a stavby, které se nachází na katastrálním území obce. Na rozdíl od sdílených daní, kdy obec jejich výši nemůže ovlivnit, svěřené daně obec určuje dle zvýšení či snížení přiděleného koeficientu podle počtu obyvatel. Tento koeficient se řídí zákonem č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí. Za celé sledované období město Jaroměřice nad Rokytnou neuvažovalo o zvýšení koeficientu. Byť toto řešení bylo z řad vládních politiků zmiňováno, město nechtělo převést zátěž na občany, jelikož v regionu byla vysoká nezaměstnanost.

Tab. 9: Svěřené daně v letech 2011–2015 (v tis. Kč)

	2011	2012	2013	2014	2015
Daň z nemovitých věcí	4 296	4 323	4 015	4 232	4 485

(Zdroj: Vlastní zpracování dle interních materiálů města)

Z tabulky je patrné, že daň z nemovitých věcí má kolísavou tendenci. Největší meziroční nárůst byl zaznamenán v roce 2015, kdy se daň z nemovitých věcí zvýšila oproti roku 2014 o 253 tis. Kč, což činí 5,98 %. V roce 2011 město prodávalo nemovitost v části Ohrazenice-Dvorek a pozemky. Závěrem lze říci, že daň z nemovitých věcí tvoří každoročně stabilní příjmy obce.

Místní poplatky

Město Jaroměřice nad Rokytnou zavedlo obecně závaznými vyhláškami následující místní poplatky:

- **Poplatek za provoz, shromažďování a odstraňování komunálního odpadu** – do roku 2012 byla výše poplatku 500 Kč. V roce 2012 byla vydaná nová obecně závazná vyhláška č. 4/2012. Tato obecně závazná vyhláška určuje poplatníka, kterým je fyzická osoba s trvalým pobytem v daném městě a která je vlastníkem rodinného domu, bytu

či rekreačního objektu, ve kterém není hlášen žádný trvalý pobyt. Sazba poplatku od roku 2012 činí 600 Kč a je tvořena:

- a) z částky 0 Kč za kalendářní rok a
- b) z částky 600 Kč za kalendářní rok. Tato částka je stanovena na základě skutečných nákladů města, které jsou z předchozího roku.

Poplatek je splatný jednorázově, a to nejpozději do 30.06. příslušného kalendářního roku.

• **Poplatek ze psů** – řídí se obecně závaznou přihláškou č. 2/2010. Poplatníkem je fyzická osoba, která je majitelem psa a má trvalý pobyt nebo sídlo na území města Jaroměřice nad Rokytinou a v místních částech. Poplatek se platí ze psů starších tří měsíců. Sazba poplatku za kalendářní rok činí:

- a) V rodinných domech na území města Jaroměřice nad Rokytinou
 - za prvního psa 270 Kč
 - za druhého a každého dalšího psa 520 Kč
- b) V rodinných domech v místních částech
 - za prvního psa 120 Kč
 - za druhého a každého dalšího psa 220 Kč
- c) V domech na území města, které nemají charakter rodinných domů (vícebytové domy, tj. s třemi a více byty)
 - za prvního psa 370 Kč
 - za druhého a každého dalšího 720 Kč
- d) V domech v místních částech, které nemají charakter rodinných domů (vícebytové domy)
 - za prvního psa 220 Kč
 - za druhého a každého dalšího psa 420 Kč
- e) Majitelem psa je osoba, která pobírá invalidní, starobní či vdovský (vdovecký) důchod
 - za prvního psa 120 Kč
 - za druhého a každého dalšího psa 220 Kč

• **Poplatek za užívání veřejného prostranství** – řídí se obecně závaznou vyhláškou č. 3/2012. Tento poplatek se vybírá za mimořádné či zvláštní užívání veřejného

prostranství. Za toto užívání se považuje například provádění výkopových prací, umístění dočasných staveb nebo pro kulturní, sportovní a reklamní akce. Poplatek platí fyzické nebo právnické osoby.

1) Sazba poplatku za každý započatý m² a každý započatý den

a)	za umístění dočasných staveb sloužících pro poskytování prodeje (stánek či buňka s pevnými obvodovými stěnami a zastřešením)	3,-- Kč
b)	za umístění zařízení sloužícího pro poskytování prodeje (prodejního stolu či pultu tvořeného konstrukční kostrou s bočními nepevnými stěnami a zastřešením)	75,-- Kč
	za umístění motorového vozidla sloužícího jako zařízení pro poskytování prodeje	45,-- Kč
c)	za umístění zařízení sloužícího pro poskytování služeb (prodejního stolu či pultu tvořeného konstrukční kostrou s bočními nepevnými stěnami a zastřešením)	10,-- Kč
	za umístění motorového vozidla sloužícího jako zařízení pro poskytování služeb	10,-- Kč
d)	za umístění stavebního zařízení	3,-- Kč
e)	za umístění skládek	3,-- Kč
f)	za umístění reklamního zařízení	3,-- Kč
g)	za umístění a provoz lunaparků a jiných obdobných atrakcí	3,-- Kč
h)	za umístění zařízení cirkusů	3,-- Kč
i)	za užívání veřejného prostranství pro potřeby tvorby filmových a televizních děl	6,-- Kč
j)	za vyhrazení trvalého parkovacího místa	2,-- Kč

Obr. 4: Sazba poplatku

2) Sazba paušálního poplatku

a)	za umístění dočasné stavby sloužící pro poskytování prodeje	• za účelem prodeje novin a časopisů	40,-- Kč	m ² / měsíc
			300,-- Kč	m ² / rok
	• za účelem prodeje ostatního sortimentu		50,-- Kč	m ² / měsíc
			400,-- Kč	m ² / rok
b)	za umístění dočasného restauračního, kavárenského a jiného pohostinského zařízení - předzahrádky	50,-- Kč	m ² / měsíc	
c)	za umístění zboží před provozovnou		30,-- Kč	m ² / měsíc
			250,-- Kč	m ² / rok
d)	za umístění pevného reklamního zařízení		150,-- Kč	m ² / měsíc
			1200,-- Kč	m ² / rok
	za umístění přenosného reklamního zařízení		75,-- Kč	m ² / měsíc
			700,-- Kč	m ² / rok
e)	za vyhrazení trvalého parkovacího místa		30,-- Kč	m ² / měsíc
			100,-- Kč	m ² / rok

Obr. 5: Sazba paušálního poplatku

• **Poplatek z ubytovací kapacity** – se řídí obecně závaznou vyhláškou č. 5/2010. Tento poplatek se vybírá ve městě Jaroměřice nad Rokytnou v zařízeních určených k přechodnému ubytování za úplatu. Poplatek platí ubytovatel, kterým je fyzická osoba nebo právnická osoba, která přechodné ubytování poskytla. Sazba poplatku činí za každé využití lůžko a den:

- a) v období sezóny, tzn. od 1.6. do 31.9. příslušného kalendářního roku 4 Kč
 b) mimo období sezóny 2 Kč

• **Poplatek z odnětí půdy ze ZPF** – jdou dány zákonem č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu.

• **Poplatek z loterií a podobných her kromě z výherních hracích automatů** – řídí se zákonem č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách a tímto zákonem se ručí zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách.

Tab. 10: Přehled místních poplatků v letech 2011–2015 (v tis. Kč)

	2011	2012	2013	2014	2015
Odvody z odnětí půdy ze ZPF	4	1 826	2	4	1 822
Poplatek za provoz, shromažďování a odstraňování TKO	1 910	1 976	2 328	2 370	2 355
Poplatek ze psů	106	108	106	112	112
Poplatek za užívání veřejného prostranství	85	114	56	67	55
Poplatek z ubytovací kapacity	6	7	13	12	16
Odvod loterií a podobných her	343	162	192	157	178
Odvod z výherních hracích přístrojů	116	981	1 146	628	15
Celkem	2 570	5 174	3 843	3 350	4 553

(Zdroj: Vlastní zpracování dle interních materiálů města)

Největší položku, která tvoří místní poplatky, je poplatek za provoz, shromažďování a odstraňování TKO. Za sledované období má tento poplatek narůstající tendenci. Největší meziroční přírůstek můžeme zaznamenat v roce 2013, kdy se zvýšil o 352 tis. Kč, tedy o 17,8 % oproti roku 2012. Tento nárůst je zapříčiněn tím, že v roce 2012 se poplatek zvýšil o 100 Kč. Tedy z původních 500 Kč na 600 Kč.

U poplatku ze psů je vidět stagnující tendence. Tento poplatek za sledované období také nebyl měněn. Největší meziroční nárůst je vidět v roce 2014, kdy vzrostl o 6 tis. Kč.

U odvodu z výherních hracích přístrojů je daná sazba dle zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách. Tato sazba činí 23 % pro dílčí základ odvodu z loterií, z kurzových sázek, ze sázkových her v kasinu, z karetních turnajových a hotovostních sázkových her, z ostatních loterií a jiných podobných her. Výpočet odvodu z loterií a jiných podobných her se vypočte jakou součet dílčích odvodů. Od 01.01.2013 vchází v platnost nová obecně závazná vyhláška, která ruší obecně závaznou vyhlášku č. 2/2011 o stanovení veřejně přístupných míst, na kterých je provozování výherních hracích přístrojů zakázáno.

Správní poplatky

Správní poplatky upravuje zákon č. 634/2044 Sb., o správních poplatcích. Výše správních poplatků náleží obci za vykonané správní úkony. Od 1. 1. 2008 se město Jaroměřice nad Rokytnou zapojilo do celostátního projektu CZECH POINT. Z CZECHPOINTU je možné získat ověřené výpisy z obchodního rejstříku, katastru nemovitostí, živnostenského rejstříku a trestního rejstříku.

Tab. 11: Přehled správních poplatků v letech 2011–2015 (v tis. Kč)

	2011	2012	2013	2014	2015
Správní poplatky	284	189	341	257	342

(Zdroj: Vlastní zpracování dle interních materiálů města)

Správní poplatky nikdy nepřesáhly hranici 350 tis. Kč, dá se říci, že správní poplatky jsou stabilním příjmem do rozpočtu. Za sledované období je vidět kolísavá tendence. Nejčastějšími správními poplatky, které město Jaroměřice nad Rokytnou vybírá jsou:

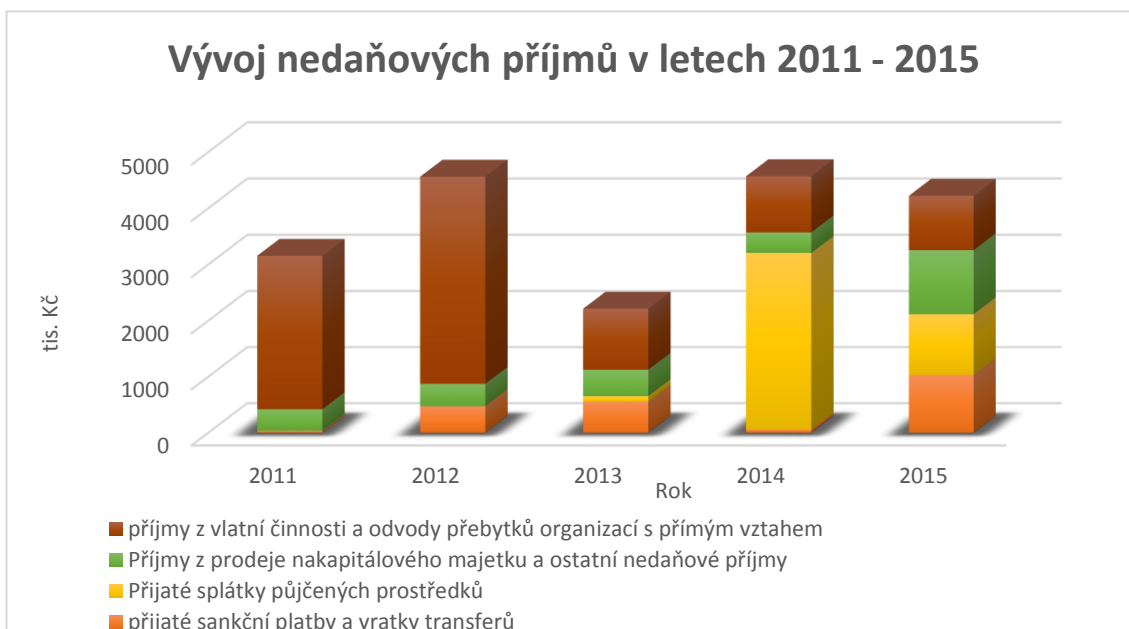
- poplatek za ověřování listina podpisů,

- CZECHPOINT,
- poplatek matriční (změna trvalého bydlištěm, svatba apod.),
- poplatek stavební (stavební povolení),
- poplatek za vydání rybářského lístku.

3.4.2 Nedaňové příjmy

Nedaňové příjmy tvoří druhou největší a nejdůležitější položku celkových příjmů obecního rozpočtu. Ve sledovaném období mají nedaňové příjmy spíše kolísavou tendenci. Do nedaňových příjmů patří například příjmy z vlastní činnosti, příjmy z pronájmu pozemků, příjmy z pronájmu movitých věcí, příjmy z úroků.

V následujícím grafu je vyobrazen vývoj nedaňových příjmů za sledované období. Je patrné, že největší podíl mají příjmy z vlastní činnosti, kam spadají již výše zmíněné příjmy z pronájmu pozemků, movitých věcí nebo příjmy z úroků. V roce 2012 jsou největší položkou příjmy z vlastní činnosti. Příčinou jsou odvody příspěvkových organizací, přesněji se jedná o odpisy ZŠ. V roce 2014 je vidět, že největší položkou jsou přijaté splátky půjčených prostředků. Takto vysoká položka je zapříčiněna vrácením krátkodobé půjčky od firmy TESMA Jaroměřice s. r. o. ve výši 3 147 tis. Kč.



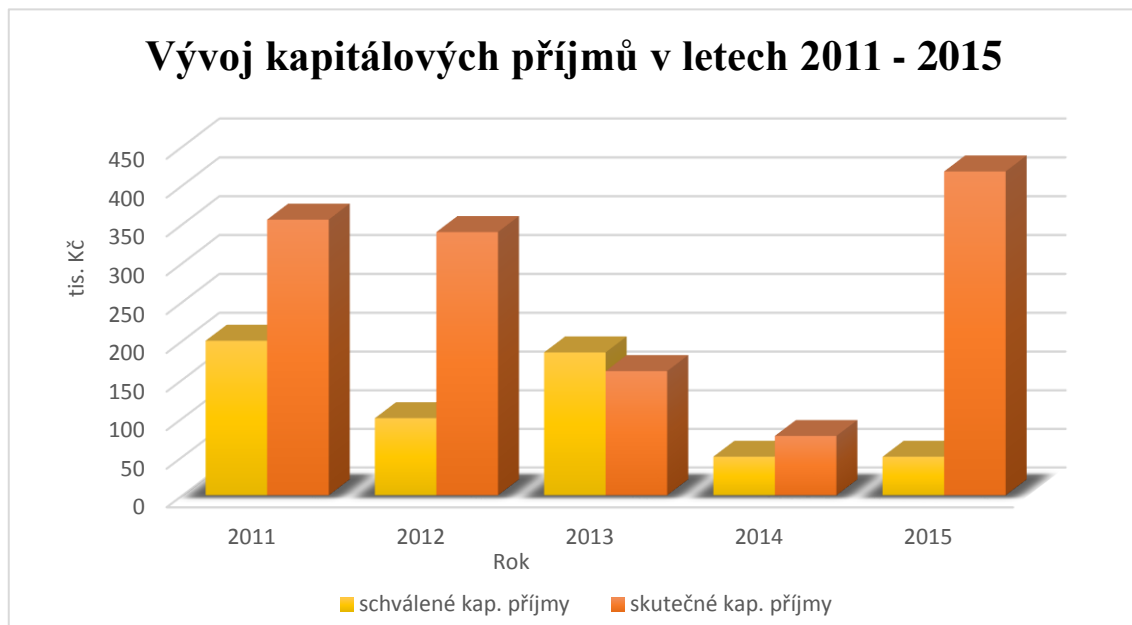
Graf 6: Vývoj nedaňových příjmů v letech 2011 - 2015

3.4.3 Kapitálové příjmy

Do kapitálových příjmů řadíme především příjmy z prodeje dlouhodobého hmotného majetku a přijaté dary na pořízení dlouhodobého hmotného majetku.

Následující graf zobrazuje vývoj kapitálových příjmů za celé sledované období. Kromě roku 2013, kdy byly vyšší schválené kapitálové příjmy, vždy skutečné příjmy převyšují schválené příjmy. Kapitálové příjmy se považují za nejméně stabilní položku z celkových příjmů. Za celé sledované období se jednalo hlavně o příjmy z prodeje pozemků a příjmy z prodeje nemovitostí.

V roce 2015 byly kapitálové příjmy největší. Celková výše činí 418 tis. Kč. Město prodalo pozemek v celkové hodnotě 96 tis. Kč a obdrželo příspěvek od nadace ČEZ v hodnotě 250 tis. Kč a dar od Energoregionu v podobě traktoru (sekačky) v hodnotě 72 tis. Kč. Naopak nejnižší kapitálové příjmy byly v roce 2014, kdy dosáhly celkové výše 77 tis. Kč. Město v tomto roce prodalo pozemek v celkové hodnotě 40 tis. Kč a osobní automobil Škoda Fabia v hodnotě 30 tis. Kč



Graf 7: Vývoj kapitálových příjmů v letech 2011 - 2015

3.4.4 Přijaté dotace

Přijaté dotace jsou považovány za velmi důležitý příjem do obecního rozpočtu, jelikož umožňují obci realizovat projekty, které sama nezvládne financovat. Město Jaroměřice nad Rokytnou díky dotacím zateplilo základní školu nebo vybuodovalo bezbariérovou cestu od autobusového nádraží až k místnímu zámku.

Tab. 12: Přehled přijatých dotací v letech 2011–2015 (v tis. Kč)

	2011	2012	2013	2014	2015
Investiční přijaté transfery	15 555	385	7 207	609	15 345
Neinvestiční přijaté transfery	12 097	5 949	6 061	4 768	4 719
Celkem	27 652	6 334	13 268	5 377	20 064

(Zdroj: Vlastní zpracování dle interních materiálů města)

Investiční dotace mají kolísavou tendenci. Roky 2011 a 2015 dosáhly nejvyšší částky za celé sledované období. U neinvestičních dotací je vidět klesající trend.

V roce 2011 získalo město Jaroměřice nad Rokytnou dotaci na zateplení MŠ v celkové výši 2 244 tis. Kč, dále pak na přístavbu tělocvičny ZŠ O. Březiny ve výši 5 147 tis. Kč od RRR soudržnosti-EU a soudržnosti-SR a poslední větší dotaci získalo město na vodovod Boňov, Ratibořice, Vacenovice od Ministerstva zemědělství v celkové výši 6 907 tis. Kč.

Rok 2012 byl co se týče dotací velice slabý. V tomto roce se nedělaly žádné větší akce, tudíž město nežádalo o žádnou větší dotaci.

V roce 2013 probíhalo zateplení budovy ZŠ. Na tuto akci získalo město dotaci ve výši 4 358 tis. Kč od Ministerstva životního prostředí ČR. V tomto roce se jednalo o největší dotaci.

Rok 2014 byl opět rokem, kdy se město nepouštělo do velkých akcí, tudíž se nesnažilo získat větší dotace. Jednalo se o menší akce, například Knihovna 21. století – kniha, Přírodní zahrady v ZŠ a v MŠ.

V roce 2015 se město pustilo do rekonstrukce trasy od autobusového nádraží k místnímu zámku. Akce, která nesla název Zkvalitnění přístupu k památkám, dostala od RRRS JV dotaci v celkové výši 15 020 tis. Kč. Za celé sledované období se jedná o největší dotaci.

3.5 Struktura výdajů

V této kapitole se zaměřím na strukturu výdajů. Výdaje se dělí na běžné a kapitálové. Běžné výdaje se spojují s běžným, každodenním chodem celé obce. Kapitálové se pojí s investicemi a rozvojem obce.

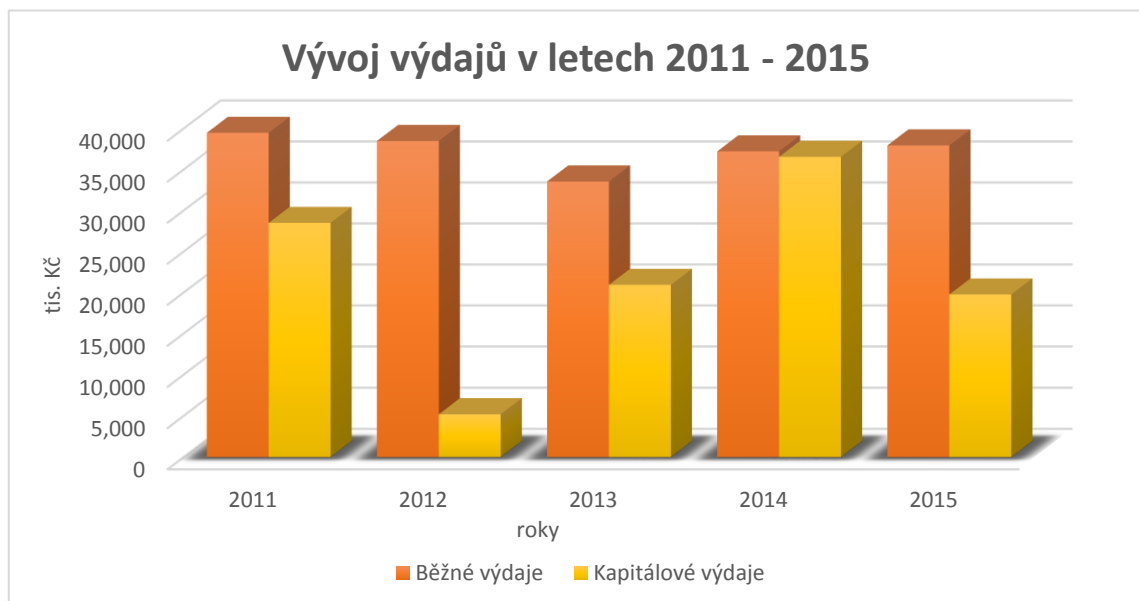
Tab. 13: Přehled celkových výdajů v letech 2011 – 2015 (v tis. Kč)

	2011	2012	2013	2014	2015
Běžné výdaje	39 484	38 488	33 549	37 221	37 945
Kapitálové výdaje	28 498	5 196	20 940	36 555	19 768
Celkem	67 982	43 684	54 489	73 776	57 713

(Zdroj: Vlastní zpracování dle interních materiálů města)

Z tabulky je patrné, že celkové výdaje mají kolísavou tendenci. Největší meziroční nárůst je zaznamenán v roce 2014, kdy celkové výdaje vzrostly oproti roku 2013 o 19 287 tis. Kč, tedy o 35 %. Běžné výdaje se na celkových výdajích podílely v roce 2011 z 58 %, v roce 2012 to bylo 88 %, v roce 2013 z 62 %, v roce 2014 byl podíl na celkových nákladech ve výši 50 % a v roce 2015 činil podíl 66 %.

U kapitálových výdajů byl nejmenší podíl v roce 2012, a to 12 %. Ve zbývajících letech se podíl pohyboval v rozmezí od 34 % do 50 %.



Graf 8: Vývoj celkových výdajů v letech 2011-2015

Za celé sledované období byly běžné výdaje vždy vyšší než kapitálové. Nejvyšší výdaje za celé sledované období byly v roce 2014. Běžné výdaje dosáhly celkové výše 37 221 tis. Kč a kapitálové 36 555 tis. Kč.

Naopak v roce 2012 byly celkové výdaje nejnižší. Jejich celková výše je 43 684 tis. Kč. Je vidět, že kapitálové výdaje dosáhly jen 5 196 tis. Kč, tedy 11,9 % z celkových výdajů.

Celkové výdaje mají za sledované období spíše kolísavou tendenci. Největší meziroční nárůst je v roce 2012, kdy se celkové výdaje zvýšily o 24 298 tis. Kč, tedy o 35,7 %.

3.5.1 Běžné výdaje

Běžné výdaje se vyznačují tím, že jejich kolísavost je malá, proto města mohou při jejich plánování čerpat z rozpočtů minulých let. V následující tabulce jsou běžné výdaje rozříděny dle druhového třídění.

Tab. 14: Skutečné běžné výdaje v letech 2011–2015 (v tis. Kč)

	2011	2012	2013	2014	2015
Neinvestiční nákupy a související výdaje	16 995	21 454	19 285	20 754	21 665
Neinvestiční půjčené prostředky	0	0	0	718	0
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	5 566	170	112	92	104
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	807	990	1 204	997	862
Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům	7 262	7 414	4 147	5 564	6 269
Ostatní neinvestiční výdaje	0	0	1	1	43
Platy a podobné související výdaje	8 854	8 461	8 801	9 096	9 002
Celkem	39 484	38 488	33 549	37 221	37 945

(Zdroj: Vlastní zpracování dle interních materiálů města)

Největší položkou běžných výdajů jsou neinvestiční nákupy a související výdaje, které za celé sledované období tvoří zhruba 50 % celkových běžných výdajů. Spadá sem sběr a svoz komunálního odpadu, který byl ve všech sledovaných letech zhruba ve výši 4 500 tis. Kč, dále péče o vzhled obcí a veřejné zeleně ve výši kolem 2 000 tis. Kč, telekomunikační služby ve výši 300 tis. Kč a jiné.

Druhou největší položkou běžných výdajů jsou platy zaměstnanců, ostatní platy a pojistné. Tato skupina tvoří přibližně 22 % celkových běžných výdajů. Platy zaměstnanců v pracovním poměru tvoří částku přibližně 5 000 tis. Kč za celé sledované období. Povinné pojistné bylo za celé sledované období ve výši kolem 1 500 tis. Kč. Výraznou položkou také stojí za zmínku platby za provedenou práci, kam spadají odměny členům zastupitelstva města a ostatní osobní výdaje, které byly ve výši 1 400 tis. Kč za celé sledované období.

Třetí největší položkou celkových běžných výdajů jsou neinvestiční transfery veřejnoprávním korporacím, které za celé sledované období tvoří přibližně 18 %. Největší částku zde tvoří neinvestiční příspěvky příspěvkovým organizacím, jako je předškolní zařízení, základní školy, zájmová činnost, sportovní zařízení v majetku obce, a to ve výši kolem 7 000 tis. Kč. Druhou největší částku zde tvoří platby do SR ve výši zhruba 200 tis. Kč za celé sledované období.

Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům tvoří zhruba 0,02 % celkových běžných výdajů. Nejvíce se na těchto výdajích podílely neinvestiční transakce neziskovým organizacím ve výši 900 tis. Kč.

V podstatě zanedbatelný podíl tvoří neinvestiční půjčené prostředky a ostatní neinvestiční výdaje.

3.5.2 Kapitálové výdaje

Kapitálové výdaje jsou spojeny s investicemi a rozvojem města. Jsou to investice do majetku, které by měly mít užitek v následujících letech.

V tabulce je přehled kapitálových výdajů ve sledovaném období.

Tab. 15: Skutečné kapitálové výdaje v letech 2011–2015 (v tis. Kč)

Kapitálové výdaje	2011	2012	2013	2014	2015
Investiční nákupy a související výdaje	27 322	3 194	20 448	30 785	14 642
Investiční půjčené prostředky	0	0	0	4 597	0
Investiční transfery	1 165	2 001	492	1 173	5 126
Celkem	28 498	5 196	20 940	36 555	19 768

(Zdroj: Vlastní zpracování dle interních materiálů města)

V tabulce jsou rozděleny kapitálové výdaje. Největší položku celkových kapitálových výdajů tvoří investiční nákupy a s tím související výdaje. V roce 2012 byla hodnota těchto investičních nákupů nejmenší za celé sledované období, a to ve výši 3 194 tis. Kč, což tvoří 61 % celkových kapitálových výdajů. V roce 2013 byl podíl investičních nákupů na celkové kapitálové výdaje ve výši 98 %.

V roce 2011 byla nejvýznamnější investicí rekonstrukce vodovodu v místních částech v celkové výši 4 208 tis. Kč. Mezi další investice v tom roce spadají opravy silnic v ulicích města ve výši 5 396 tis. Kč a s tím spojené další záležitosti pozemních komunikací v celkové výši 2 329 tis. Kč.

V roce 2012 se konala oprava kanalizace v místní části Popovice. Tato oprava byla ve výši 2 105 tis. Kč. Druhá větší investice se týká zájmové činnosti a rekreace, přesněji se jednalo o místní koupaliště, na kterém se rekonstruovala správní budova a bufet v celkové výši 728 tis. Kč.

V roce 2013 probíhaly dvě významné akce. Proběhla výměna oken a zateplení budovy v základní škole Otokara Březiny. Tento projekt byl financován částkou ve výši 8 941 tis. Kč. Druhou významnou akcí v tomto roce bylo vybudování bezbariérové cesty a úprava chodníků v celkové výši 5 778 tis. Kč. V tomto roce se znovu investovalo do místního koupaliště. Opravovaly se toalety a šatny. Tato rekonstrukce byla ve výši 1 880 tis. Kč. Dále se investovalo do přístavby výtahu na městském úřadě, unimobuňky a EZS ve výši 2 368 tis. Kč.

V roce 2014 probíhalo pokračování vybudování bezbariérové cesty. Jednalo se o projekt Zkvalitnění přístupu k památkám. V tomto roce byl tento projekt financován ve výši 20 379 tis. Kč. K tomuto projektu připadají také opravy chodníků a parkoviště v celkové

výši 3 652 tis. Kč. Další významnou akcí bylo zkvalitnění osvětlení na ulici Komenského, a to ve výši 2 276 tis. Kč. V tomto roce také finanční odbor půjčil jaroměřické firmě TESMA Jaroměřice s. r. o. 4 597 tis. Kč na rýpadlo a kompostárnu.

V roce 2015 probíhaly dokončovací práce k projektu Zkvalitnění přístupu památkám. Jednalo se opravy silnic v celkové výši 5 009 tis. Kč. V tomto roce proběhla také rekonstrukce kanalizace, a to v celkové výši 4 362 tis. Kč. Město také investovalo do kamerového systému pro zlepšení bezpečnosti ve městě. Tato investice město stála 2 724 tis. Kč. V místní části Příložany bylo vybudováno nové víceúčelové hřiště ve výši 1 077 tis. Kč. Významnou částkou je také investice do elektronizace úřadu. Tato investice byla ve výši 1 761 tis. Kč.

3.6 Celkové zhodnocení

Hospodaření města Jaroměřice nad Rokytnou skončilo v letech 2011 a 2014 schodkem. Ve zbývajících letech skončilo hospodaření v přebytku. Od ledna 2011 splácí město úvěr ve výši 10 000 tis. Kč, o který si město zažádalo k financování investičních akcí ve městě. Měsíčně město splácí 93 tis. Kč. Tento úvěr bude město splácet do roku 2019. Druhý úvěr, který město splácí, je splácen od roku 2014. Úvěr je v celkové výši 30 000 tis. Kč. Měsíční splátka činí 167 tis. Kč a město jej bude splácet do roku 2028.

Městu zbývá uhradit na splátkách 26 077 tis. Kč. Tento zůstatek je evidován k 31.12.2015.

Celkové příjmy za celé sledované období mají kolísavou tendenci. Nejmenší příjmy byly v roce 2012. Dosáhly celkové výše 48 097 tis. Kč. Naopak největší příjmy byly v roce 2011 a 2015, kdy dosáhly výše 74 616 tis. Kč. Takto vysoké příjmy zapříčinily příjem dotací. V roce 2011 byly celkové dotace ve výši 17 635 tis. Kč a v roce 2015 byly dotace ve výši 17 040 tis. Kč.

Celkové výdaje za celé sledované období mají opět kolísavou tendenci. V roce 2012 byly výdaje nejmenší, a to ve výši 43 684 tis. Kč. Naopak největší výdaje byly v roce 2014, a to ve výši 73 776 tis. Kč.

Z celkového hodnocení lze soudit, že město si vede velmi dobře. Na konci roku 2015 disponovalo město 5 844 tis. Kč na běžném účtu. Město Jaroměřice nad Rokytnou

má zřízen také fond rezerv a rozvoje. Na tomto účtu byl na konci roku 2015 kladný výsledek, a to v celkové výši 21 735 tis. Kč.

4 VLASTNÍ NÁVRHY ŘEŠENÍ

Město Jaroměřice nad Rokytnou si podle analýzy příjmů a výdajů vede ve svém hospodaření velmi dobře. Jak již bylo shrnuto v celkovém zhodnocení, za celé sledované období skočilo město dvakrát se schodkem. Zbývající tři roky ve sledovaném období si město vedlo dobře. Hospodaření skončilo v přebytku.

Pro efektivnější hospodaření je také potřeba využívat přijaté dotace, sloužící k investičnímu rozvoji města. Město Jaroměřice nad Rokytnou tyto dotace v maximální výši využilo. Dotace byly využity na řadu projektů - Zkvalitnění přístupu památkám, Elektronizace městského úřadu, Přístavba tělocvičny základní školy, oprava vodovodu v místních částech a jiné.

Pro zdárné hospodaření mohou být návrhy na zlepšení hospodaření města dvojího typu. Prvním typem je snaha o zvýšení příjmů pomocí místních poplatků. Druhý typ představuje optimalizaci výdajů.

Město Jaroměřice nad Rokytnou plánuje v letech 2017 a 2018 mnoho investičních akcí. Jedná se zejména o přestavby a opravy. Na několika investičních akcích se město nepodílí finančně samo, ale jsou jim poskytnuty dotace. Avšak 8 plánovaných investičních akcí město financuje zcela samo. Z toho důvodu si myslím, že navýšení příjmů nebo optimalizací výdajů město získá nějaké finanční prostředky navíc a tím pro město nebude problém zafinancovat plánované investiční akce. Jedná se o následující plánované akce:

- Sportovní areál ul. Kaunicova – 2 000 tis. Kč
- Skluzavka na koupališti vč. dojezdového bazénu – 2 844 tis. Kč
- Hřiště v ul. Zahradní – 500 tis. Kč
- Veřejné osvětlení v ul. Polní – 250 tis. Kč
- Veřejné osvětlení místní část Popovice – 300 tis. Kč
- Výkup pozemků – 2 000 tis. Kč
- Parkoviště u koupaliště – 1 500 tis. Kč
- Chodník – páteřní cesty na hřbitově – 100 tis. Kč

4.1 Zvýšení příjmů

Při snaze o zvýšení příjmů musí být město opatrné. U některých příjmů nemá město pravomoc, aby je mohlo zvýšit, jelikož mají stejnou daňovou základnu jako stát. Jedná se o sdílené daně. Další možnosti, jak zefektivnit hospodaření, je zvýšení příjmů z místních poplatků, například poplatek za odvoz, shromažďování TKO nebo z ubytovací kapacity. Správní poplatky jsou vázány zákonem, takže jejich zvýšení není možné.

4.1.1 Místní poplatky

Jedním z možných způsobů zvýšení příjmů, je zvýšení místních poplatků. Jedná se zejména o poplatek z ubytovací kapacity a poplatek za provoz, shromažďování, odvoz TKO.

Poplatek z ubytovací kapacity

Ve městě Jaroměřice nad Rokytnou se poplatek z ubytovací kapacity řídí obecně závaznou vyhláškou č. 5/2010. Výše tohoto poplatku je v hlavní sezóně 4 Kč a mimo sezónu 2 Kč. Za celé sledované období měla výše tohoto poplatku spíše vzrůstající tendenci.

V roce 2015 činil příjem z poplatku 16 tis. Kč. V tomto roce byla výše poplatku v hlavní sezóně 4 Kč a mimo sezónu 2 Kč. Rozhodla jsem se zvýšit poplatek v hlavní sezóně o 4 Kč a mimo sezónu o 2 Kč. Zvýšení poplatku jsem porovnávala s městy, kde se také nachází zámek. Ve městě Třebíč i Náměšř nad Oslavou činí poplatek z ubytovací kapacity 6 Kč. Myslím, že mnou navržené zvýšení poplatku je přijatelné. Následující tabulka zobrazuje příjem z poplatku a také přínos po zvýšení místního poplatku.

Tab. 16: Zvýšení poplatku z ubytovací kapacity (v tis. Kč)

Sazba poplatku	Příjem z poplatku	Přínos
Hlavní sezóna – 4 Kč Mimo sezóna – 2 Kč	16 tis. Kč	0 Kč
Hlavní sezóna zvýšení – 8 Kč Mimo sezóna zvýšení – 4 Kč	32 tis. Kč	16 tis. Kč

(Zdroj: Vlastní zpracování)

Z tabulky je patrné, že pokud se poplatek z ubytovací kapacity navýší, přínos do rozpočtu bude v hodnotě 16 tis. Kč.

Poplatek za provoz, shromažďování a odvoz TKO

Další možností, jak navýšit příjmy, je zvýšení sazby poplatku za provoz, shromažďování a odvoz TKO. Od roku 2012 vyšla nová obecně závazná vyhláška, kde se zvýšil poplatek z 500 Kč na 600 Kč. Pro výpočet jsou použity hodnoty 3 924 poplatníků a výše poplatku 600 Kč.

Tab. 17: Zvýšení poplatku za provoz, shromažďování a odvoz TKO (v tis. Kč)

Sazba poplatku	Příjem z poplatku	Přínos
600	2 355	0
650	2 551	196
700	2 747	392
750	2 943	589
800	3 139	785

(Zdroj: Vlastní zpracování)

Městu bych doporučila zvýšit poplatek za provoz, shromažďování a odvoz TKO o 100 Kč, tedy na 700 Kč. Tento krok by znamenalo pro město přínos v hodnotě 392 tis. Kč a příjem z poplatku po zvýšení by byl v hodnotě 2 474 tis. Kč.

V porovnání s ostatními městy, jako je Třebíč, Moravské Budějovice nebo Náměšť nad Oslavou, je zvýšení poplatku přijatelné. V Moravských Budějovicích je 7 500 obyvatel a poplatek činí 600 Kč, Náměšť nad Oslavou, která má k 1.1.2017 vedeno 4 800 obyvatel, má poplatek ve výši 600 Kč. Město Třebíč je o poznání větším městem, avšak poplatek za provoz, shromažďování a odvoz TKO činí 648 Kč.

4.2 Optimalizace výdajů

Dalším ze způsobů, jak zefektivnit hospodaření města, je optimalizovat výdaje. K financování kapitálových (investiční) výdajů se město snaží využít možnost dotací. Město se za celé sledované období snažilo vždy využít přijaté dotace pro plánové investiční akce.

Pozornost by tedy měla být věnována snížení běžných výdajů, které jsou používány k financování běžného chodu města. Toto snížení by ale mělo být provedeno tak, aby nebyl narušen chod města. Běžné výdaje zpravidla tvoří neinvestiční transfery, neinvestiční nákupy a výdaje na zajištění chodu města.

Přijatelnými návrhy pro optimalizaci výdajů může být snížení neinvestičních výdajů, jedná se o poskytnuté příspěvky místním spolkům a organizacím, nebo omezení počtu zastupitelů, tedy snížení odměn zastupitelům.

4.2.1 Neinvestiční výdaje

Město každý rok vynakládá velké množství finančních prostředků pro místní veřejnoprávní, soukromoprávní subjekty. Velkou část finančních prostředků město vynakládá i na neinvestiční nákupy a s tím spojené výdaje. Tyto výdaje se za celé sledované období pohybovaly ve výši okolo 20 000 tis. Kč. U neinvestiční výdajů veřejnoprávním subjektům byla výše v průměru okolo 6 tis. Kč, u soukromoprávních subjektů byla průměrná výše za celé sledované období přibližně 1 tis. Kč.

Převážná část výdajů je tvořena z poskytnutých finančních prostředků, zřízeným příspěvkovým organizacím. Jedná se o místní mateřskou a základní školu. Tyto výdaje ovšem nejde nijakým způsobem snížit, či ovlivnit.

Městu bych doporučila snížit například příspěvky na ostatní tělovýchovnou činnost. Za celé sledované období se tento výdaj pohyboval v rozmezí od 290 tis. Kč do 350 tis. Kč. Tělovýchovné a sportovní spolky by se měli snažit samy dosáhnout maximálních příjmů, jelikož město nemusí tyto příspěvky poskytovat. Spolky tak mohou dosáhnout zvýšení příjmů tím, že zvýší vstupné na svých akcích, využítí sponzoringu a jiné.

4.2.2 Mandatorní výdaje

Dalším možným prostředkem, jak snížit výdaje, je snížení mandatorních výdajů. Jedná se o výdaje na odměny členům zastupitelstva. Počet členů zastupitelstva je dán zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích.⁷¹

⁷¹ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (úplná zřízení), v platném znění, §68

Město Jaroměřice nad Rokytnou patří do kategorie nad 3 000 do 10 000 obyvatel a počet zastupitelů má tedy v rozmezí 11–25. Za celé sledované období má město 21 členů zastupitelstva.

Zastupitelé působící v Zastupitelstvu města Jaroměřice nad Rokytnou nejsou uvolněni. Uvolněn je pouze starosta města. To znamená, že neuvolnění zastupitelé dostávají měsíční odměnu až do výše 443 Kč.⁷² V roce 2015 byly celkové výdaje na odměny členům zastupitelstva ve výši 870 tis. Kč.

Tab. 18: Snížení výdajů v souvislosti se snížením členů zastupitelstva (v tis. Kč)

Počet zastupitelů	Výdaje na odměnu	Úspora
21	870	0
20	829	41
19	787	83
18	746	124
17	704	166
16	663	207
15	621	249
14	580	290
13	539	331
12	497	373
11	456	414

(Zdroj: vlastní výpočty)

V předchozí tabulce jsou vypočítány výdaje na odměnu a přínos v závislosti na snížení počtu členů zastupitelstva. Městu Jaroměřice nad Rokytnou bych doporučila snížit počet členů zastupitelstva z 21 členů na 17 členů. Město by tak ušetřilo 166 tis. Kč. Tímto snížením by také poklesly výdaje spojené s odměnami, a to výdaje na zdravotní a sociální pojištění.

Počet členů jsem volila v lichém čísle. Je to z toho důvodu, že pokud by zastupitelů byl sudý počet, při rozhodování by se nemuseli shodnout.

⁷² Nařízení vlády č. 37/2006 Sb., o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev, §2, příloha č. 1

4.3 Změna běžného účtu

Město Jaroměřice nad Rokytou využívá služeb od Komerční banky, které, jak jsem zjistila, jsou v porovnání s dalšími institucemi velice nepříjemné. Zůstatek na běžném účtu na konci roku 2015 je ve výši 5 844 tis. Kč.

Pro porovnání jsem zvolila tři bankovní instituce, které mohou nabídnout služby veřejnému sektoru, a to: ČSOB, MONETA Money Bank, Českou spořitelnu.

Každá banka má jiná pravidla pro úročení zůstatků na běžném účtu. Většinou se ale úročení odvíjí právě od zůstatku.

Komerční banka

Město Jaroměřice nad Rokytou v této době využívá služeb této banky. Komerční banka nabízí běžný účet pro města a obce. Následující tabulka zobrazuje úročení běžného účtu.

Tab. 19: Úročení běžného účtu u Komerční banky

Komerční banka	do 5 mil. Kč	do 100 mil. Kč	od 100 mil. Kč
Úročení p.a. (v %)	0,01	0,00	0,00

(Zdroj: Vlastní zpracování dle platných sazeb Komerční banky)

U této banky se městu úročí zůstatek na běžném účtu úrokem ve výši 0,00 %, jelikož město má na svém účtu 5 844 tis. Kč, takže spadá do kategorie do 100 mil. Kč.

Československá obchodní banka, a. s.

ČSOB má ve své nabídce běžný účet pro obce a města, který se jmenuje ČSOB Municipální konto. V následující tabulce je zobrazeno úročení tohoto běžného účtu.

Tab. 20: Úročení běžného účtu u ČSOB

Československá obchodní banka	do 30 mil. Kč	od 30 mil. Kč
Úročení p.a. (v %)	0,03	0,00

(Zdroj: Vlastní zpracování dle platných sazeb ČSOB)

Pokud by se město rozhodlo vést svůj běžný účet u Československé obchodní banky, pak by se jejich zůstatek 5 844 tis. Kč úročil úrokovou sazbou ve výši 0,03 %.

MONETA Money Bank

Tato banka také nabízí běžný účet pro obce a města, a to Municipální konto. V následující tabulce jsou zobrazeny úroky, dle kterých jsou úročeny zůstatky.

Tab. 21: Úročení běžného účtu u Moneta Money Bank (platných od 1.7.2015)

MMBank	do 1 mil. Kč	do 5 mil. Kč	do 20 mil. Kč	od 20 mil. Kč
Úročení p.a. (v %)	0,10	0,10	0,20	0,01

(Zdroj: Vlastní zpracování dle platných sazeb MM Bank)

Jestliže by se město rozhodlo vést svůj běžný účet u Moneta Money Bank, zůstatek 5 844 tis. Kč by se úročil úroky ve výši 0,20 %.

Česká spořitelna

Také Česká spořitelna nabízí účet pro města a obce. Tento účet se jmenuje Účet v české měně pro klienty komunální sféry. V tabulce 22 je zobrazeno úročení běžného účtu.

Tab. 22: Úročení běžného účtu u České spořitelny

Česká spořitelna	do 1 mil. Kč	do 5 mil. Kč	od 5 mil. Kč
Úročení p.a. (v %)	0,10	0,05	0,01

(Zdroj: Vlastní zpracování dle platných sazeb České spořitelny)

Pokud by se město rozhodlo založit si účet u České spořitelny, zůstatek 5 844 tis. Kč by se úročil úrokem 0,01 %.

Tab. 23: Přehled úrokových sazeb při zůstatku 5 844 tis. Kč

	KB	ČSOB	MMBank	ČS
Úročení p.a. (v %)	0,00	0,03	0,20	0,01

(Zdroj: Vlastní zpracování)

V tabulce 23 jsou vyobrazeny úrokové sazby, kterými by se úročil zůstatek na běžném účtu. Nejvýhodnější úrokovou sazbou je sazba od MONETA Money Bank 0,20 %. Nejnevhodnější sazbou je úrok 0,00 % od Komerční banky a 0,01 % od České spořitelny. Dalšími důležitými aspekty pro výběr vhodného bankovního účtu jsou také poplatky, pověst společnosti a solventnost banky. Následující tabulka zobrazuje přehled nejčastějších poplatků spojených s vedením běžného účtu.

Tab. 24: Přehled nejčastějších ročních paušálních poplatků (v Kč)

	KB	ČSOB	MMBank	ČS
Založení účtu	0	0	0	0
Vedení účtu	2 340	960	0	480
Elektronické bankovníctví	2 040	0	948	1 200
Kreditní karta	390	540	468	400
Celkem	4 770	1 500	1 416	2 080

(Zdroj: Vlastní zpracování dle platných sazeb jednotlivých bank)

V tabulce 24 je přehled nejpoužívanějších poplatků spojených s vedením účtu. Pro lepší přehlednost jsem poplatky přepočítala na roční úhrny. Je zřejmé, že běžný účet u KB je finančně nejnáročnějším produktem. Co se poplatků týče, jsou třikrát větší než u MM Bank a u ČSOB, které mají v České Republice také velké zastoupení. Nejvýhodnějším účtem z pohledu poplatků vyšel účet od MM Bank. Druhým nejvýhodnějším účtem z pohledu poplatků je účet od ČSOB. Obě tyto banky mají založení účtu zdarma, u MM Bank je zdarma také vedení účtu. U ČSOB je zdarma elektronické bankovníctví.

Tab. 25: Přehled poplatků za jednotlivé úkony (v Kč)

	KB	ČSOB	MMBank	ČS
Výběr v hotovosti	75/150 ¹⁾	70	60	80
Vklad v hotovosti	0/95/75 ²⁾	0	70	0
Příchozí platba v rámci banky	5	0	3	5
Příchozí platba do jiné banky	5	0	3	7
Odchozí platba v rámci banky	2,90	3	2	0
Odchozí platba do jiné banky	2,90	3	2	2
Provedení trvalého příkazu	2,50	3	4	5

(Zdroj: Vlastní zpracování dle platných sazeb jednotlivých bank)

¹⁾ **výběr do 100 tis. Kč** je zpoplatněn poplatkem ve výši 75 Kč, **výběr nad 100 tis. Kč** je zpoplatněn poplatkem ve výši 150 Kč

²⁾ **vklad do 500. tis. Kč** - 1. – 5. vklad je zpoplatněn poplatkem ve výši 0 Kč, 6. a další vklady jsou zpoplatněny ve výši 95 Kč, **vklad nad 500 tis. Kč** - zpoplatněn poplatkem ve výši 95 Kč, **vklad třetí osobou** (tato osoba není majitelem účtu, není uvedena v podpisovém vzoru k účtu) je zpoplatněn poplatkem ve výši 75 Kč.

Dalším důležitým kritériem pro výběr vhodného běžného účtu jsou poplatky za jednotlivé úkony. Opět jsem zvolila ty nejběžnější poplatky, které jsou spojené s vedením účtu. Jelikož se jedná z velké části o transakční poplatky, nejvýhodnější podmínky má ČSOB. Druhou možností je MONETA Money Bank.

Z pohledu úročení zůstatku, výše poplatků bych se rozhodovala mezi účty u MONETY Money Bank a ČSOB. MM Bank vychází z pohledu poplatku nejvýhodněji a také nabízený úrok je nejlepší. ČSOB nabízí druhý nejnižší úrok mezi zkoumanými institucemi, avšak poplatky za provedené úkony jsou ze zkoumaných institucí nejlepší.

I přesto, že si MONETA Money Bank účtuje vyšší poplatky za provedené úkony, dle mého názoru je to nejlepší volba mezi zkoumanými institucemi.

Tab. 26: Zisk upravený o roční paušální poplatky (v Kč)

	Úrok před zdaněním	Úrok po zdanění	Paušální poplatky	Zisk
KB	0	0	4 770	-4 770
ČSOB	1 753	1 490	1 500	-10
MMBank	11 688	9 935	1 416	8 519
ČS	584	496	2 080	- 1 584

(Zdroj: Vlastní zpracování)

Z tabulky je zřejmé, že u Komerční banky finanční prostředky spíše mizí, než přibývají. Ačkoli se jedná o malý přírůstek do příjmů rozpočtu, není důvod, proč by město mělo své finanční prostředky uchovávat u instituce, která nabízí takové podmínky, které nejsou schopny pokrýt ani výši základních poplatků.

Nejlepší bankovní institucí, která nabízí dobrý úrok, nejnižší paušální poplatky a u které jsou podmínky takové, že pokryjí základní poplatky je Moneta Money Bank. Jako jediná z mnou porovnávaných bankovních institucí se MONETA Money Bank ocitne v kladných číslech po odečtení paušálních poplatků od zúročené částky.

ZÁVĚR

Hlavním cílem této bakalářské práce bylo podat ucelený přehled o tom, jak město Jaroměřice nad Rokytinou hospodařilo se svým rozpočtem v letech 2011–2015. Na základě provedené analýzy příjmů a výdajů jsou navržena taková opatření, která povedou ke zlepšení hospodaření města.

Bakalářská práce byla rozdělena do čtyř hlavních částí. V první části je vymezen cíl práce a metody, které jsou v této práci použity pro zhodnocení hospodaření daného města.

Ve druhé části jsou shrnuty poznatky týkající se veřejné správy, obce, orgánů obce, ale také jsou zde definovány pojmy rozpočtová soustava, rozpočtový proces, struktura rozpočtu a závěrečný účet.

Začátek třetí části této práce se věnuje představení města Jaroměřice nad Rokytinou. Dále následuje samotná analýza rozpočtu obce. Za období 2011–2015 jsou zde dopodrobna zanalyzovány příjmy a výdaje. Data použita pro analýzu, jsou interní materiály města Jaroměřice nad Rokytinou, dále pak osobní konzultace s účetním města a informace z internetového portálu *Monitor.cz*.

Ve čtvrté části jsou navržena opatření, které povedou ke zlepšení hospodaření města. Tato část se zabývala zvýšením příjmů pomocí zvýšení místních poplatků, nebo optimalizací výdajů, a to snížením počtu členů zastupitelstva, tím pádem i snížení jejich odměn.

Tato bakalářská práce bude předložena starostovi města Jaroměřice nad Rokytinou, který spolu se zastupitelstvem města může projednat, zda některá mnou navržená opatření využije.

SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

Literatura

HAMERNÍKOVÁ, Bojka a Alena MAAYTOVÁ. *Veřejné finance*. 2., aktualiz. vyd. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2010. 340 s. ISBN 978-80-7357-497-0.

HRABALOVÁ, Simona. *Teorie a praxe rozvoje měst a obcí*. Brno: Masarykova univerzita, Ekonomicko-správní fakulta, 2004. 97 s. ISBN 80-210-3356-8.

LAJTKEPOVÁ, Eva. *Veřejné finance v České republice: teorie a praxe*. Brno: CERM, 2013. 130 s. ISBN 978-80-7204-861-8.

MARKOVÁ, Hana. *Finance obcí, měst a krajů*. Praha: Orac, 2000, 190 s. ISBN 80-861-9923-1.

PAŘÍZKOVÁ, Ivana. *Finance územní samosprávy*. Brno: Masarykova univerzita, 2008, 238 s. ISBN 978-80-210-4511-8.

PEKOVÁ, Jitka, Jaroslav PILNÝ a Marek JETMAR. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.

PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1.

PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Management Press, 2004. ISBN 80-726-1086-4.

PEKOVÁ, Jitka. *Veřejné finance: úvod do problematiky*. 3., přeprac. vyd. Praha: ASPI, 2005. 528 s. ISBN 80-735-7049-1.

POMAHAČ, Richard. *Veřejná správa*. 1. vyd. Praha: C.H. Beck, 2013. 315 s. ISBN 978-80-7400-447-6.

PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. Praha: Grada, 2007. 280 s. ISBN 978-80-247-2097-5.

PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 3. aktualizované a rozšířené vydání. Praha: Grada, 2015. 288 s. ISBN 978-80-247-5608-0.

PROVAZNÍKOVÁ, Romana a Olga SEDLÁČKOVÁ. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: Grada, 2009, 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.

REKTOŘÍK, Jaroslav a Jan ŠELEŠOVSKÝ. *Jak řídit kraj, město, obec: rukověť územní samosprávy*. Brno: Masarykova universita, 2002. 135 s. ISBN 80-210-2955-2.

ŠELEŠOVSKÝ, Jan a Eduard BAKOŠ. *Slovník veřejných financí*. Brno: Masarykova univerzita v Brně, 2004. 67 s. ISBN 80-210-3614-1.

ŽÁRSKA, Elena. *Komunální ekonomika a politika*. Bratislava: Ekonóm, 2008. 194 s. ISBN 978-80-225-2293-9.

Zákony

Nařízení vlády č. 37/2003 Sb., o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (úplná zřízení), v platném znění.

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění.

Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích.

Zákon č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu.

Zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách a tímto zákonem se ruší zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách.

Zákon č. 634/2011 Sb., o správních poplatcích.

Zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí.

Interních materiály města

Přehled plnění rozpočtu dle položek podrobně za rok 2011

Přehled plnění rozpočtu dle položek podrobně za rok 2012

Přehled plnění rozpočtu dle položek podrobně za rok 2013

Přehled plnění rozpočtu dle položek podrobně za rok 2014

Přehled plnění rozpočtu dle položek podrobně za rok 2015

Schválené rozpočty za roky 2011-2015

Závěrečný účet města, sestavený k 31.12.2011

Závěrečný účet města, sestavený k 31.12.2012

Závěrečný účet města sestavený k 31.12.2013

Závěrečný účet města sestavený k 31.12.2014

Závěrečný účet města sestavený k 31.12.2015

Internetové odkazy

Česká spořitelna, a. s. *Ceník služeb*. www.csas.cz [online]. [cit. 2017-05-21]. Dostupné z: <http://www.csas.cz/banka/nav/o-nas/cenik-pro-podnikatele-a-male-firmy-verejny-a-neziskovy-sektor-d00014352>.

Československá obchodní banka, a. s. *Poplatky a sazby*. www.csob.cz [online]. [cit. 2017-05-21]. Dostupné z: <https://www.csob.cz/portal/podnikatele-firmy-a-instituce/poplatky-a-sazby/poplatky/ucty-a-platby#konta>.

Jaroměřice nad Rokytnou. *Naše obec*. www.jaromericenr.cz [online]. [cit. 2017-05-21]. Dostupné z: <http://www.jaromericenr.cz/>

Jaroměřice nad Rokytnou. *Historie a současnost*. www.jaromericenr.cz [online]. [cit. 2017-05-21]. Dostupné z: <http://www.jaromericenr.cz/historie-a-soucasnost/ds-5423/p1=21234>.

Jaroměřice nad Rokytnou. *Archiv městského zpravodaje*. www.jaromericenr.cz [online]. [cit. 2017-05-21]. Dostupné z: http://www.jaromericenr.cz/vismo/zobraz_dok.asp?id_org=5750&id_ktg=16166&archiv=1.

Jaroměřice nad Rokytnou. *Vyhlášky a nařízení*. www.jaromericenr.cz [online]. [cit. 2017-05-21]. Dostupné z: <http://www.jaromericenr.cz/vyhlasiky-a-narizeni/ds-3430/p1=21110>.

Komerční banka, a. s. *Specializované účty*. www.kb.cz [online]. [cit. 2017-05-21]. Dostupné z: <https://www.kb.cz/cs/ucty-platby-a-karty/specializovane-ucty/>.

Komerční banka, a. s. *Sazebník a úrokové sazby ke stažení*. www.kb.cz [online]. [cit. 2017-05-21]. Dostupné z: <http://www.sazebnik-kb.cz/cs/sazebnik-a-urokove-sazby-ke-stazeni.shtml>.

MONETA Money Bank, a. s. *Účet pro města a obce*. www.moneta.cz [online]. [cit. 2017-05-21]. Dostupné z: <https://www.moneta.cz/firmy/institute-a-verejna-sprava/ucet-pro-mesta-a-obce>.

MONETA Money Bank, a. s. *Sazebník poplatků ke stažení*. www.moneta.cz [online]. [cit. 2017-05-21]. Dostupné z: <https://www.moneta.cz/dokumenty-ke-stazeni/sazebniky#sazebniky-poplatku>.

Ministerstvo financí České republiky. *Monitor.cz*. monitor.statnipokladna.cz [online]. [cit. 2017-05-21]. Dostupné z: <http://monitor.statnipokladna.cz/2011/obce/detail/00289507#rozpocet-souhrn>

SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK A SYMBOLŮ

apod.	a podobně
CZECH POINT	Český Podací Ověřovací Informační Národní Terminál
č.	číslo
ČEZ	České Energetické Závody
ČR	Česká republika
ČSOB	Československá obchodní banka
ČS	Česká spořitelna
DzNem	daň z nemovitosti
DPFO	daň z příjmů fyzických osob
DPPO	daň z příjmů právnických osob
DPH	daň z přidané hodnoty
Kč	Koruna česká
KB	Komerční banka
km	kilometr
MŠ	mateřská škola
MM Bank	MONETA Money Bank
odst.	odstavec
os	organizační složka
po	příspěvková organizace
písm.	písmeno
RRRS JV	Regionální rada regionu soudržnosti Jihovýchod
RUD	rozpočtové určení daní
SR	státní rozpočet
Sb.	sbírka
SVČ	samostatně výdělečná činnost
s. r. o.	společnost s ručením omezeným
tis. Kč	tisíc Korun českých
TKO	tuhý komunální odpad

ÚSC	územní samosprávný celek
ZPF	Zemědělský půdní fond
ZŠ	základní škola
ZŠ OB	Základní škola Otokara Březiny
ZÚSC	základní územní samosprávný celek
§	paragraf
%	procento

SEZNAM TABULEK

Tab. 1: Počet členů obecního zastupitelstva	18
Tab. 2: Přehled druhového třídění	26
Tab. 3: Rozpočet obce	28
Tab. 4: Koeficienty velikostní kategorie obcí.....	30
Tab. 5: Základní informace o městě	36
Tab. 6: Přehled celkových příjmů v letech 2011–2015 (v tis. Kč).....	43
Tab. 7: Přehled daňových příjmů v letech 2011–2015 (v tis. Kč).....	45
Tab. 8: Přehled sdílených daní v letech 2011–2015 (v tis. Kč.).....	46
Tab. 9: Svěřené daně v letech 2011–2015 (v tis. Kč).....	47
Tab. 10: Přehled místních poplatků v letech 2011–2015 (v tis. Kč)	50
Tab. 11: Přehled správních poplatků v letech 2011–2015 (v tis. Kč).....	51
Tab. 12: Přehled přijatých dotací v letech 2011–2015 (v tis. Kč)	54
Tab. 13: Přehled celkových výdajů v letech 2011 – 2015 (v tis. Kč).....	55
Tab. 14: Skutečné běžné výdaje v letech 2011–2015 (v tis. Kč).....	56
Tab. 15: Skutečné kapitálové výdaje v letech 2011–2015 (v tis. Kč)	58
Tab. 16: Zvýšení poplatku z ubytovací kapacity (v tis. Kč).....	62
Tab. 17: Zvýšení poplatku za provoz, shromažďování a odvoz TKO (v tis. Kč).....	63
Tab. 18: Snížení výdajů v souvislosti se snížením členů zastupitelstva (v tis. Kč).....	65
Tab. 19: Úročení běžného účtu u Komerční banky	66
Tab. 20: Úročení běžného účtu u ČSOB.....	66
Tab. 21: Úročení běžného účtu u Moneta Money Bank (platných od 1.7.2015).....	67
Tab. 22: Úročení běžného účtu u České spořitelny	67
Tab. 23: Přehled úrokových sazeb při zůstatku 5 844 tis. Kč.....	67
Tab. 24: Přehled nejčastějších ročních paušálních poplatků (v Kč).....	68
Tab. 25: Přehled poplatků za jednotlivé úkony (v Kč).....	68
Tab. 26: Zisk upravený o roční paušální poplatky (v Kč)	69

SEZNAM GRAFŮ

Graf 1: Hospodaření města v letech 2011 – 2015.....	39
Graf 2: Vývoj schválených a skutečných příjmů v letech 2011-2015.....	41
Graf 3: Vývoj schválených a skutečných výdajů v letech 2011-2015.....	42
Graf 4: Vývoj celkových příjmů v letech 2011-2015.....	44
Graf 5: Vývoj daňových příjmů v letech 2011-2015.....	45
Graf 6: Vývoj nedaňových příjmů v letech 2011 - 2015.....	52
Graf 7: Vývoj kapitálových příjmů v letech 2011 - 2015.....	53
Graf 8: Vývoj celkových výdajů v letech 2011-2015.....	55

SEZNAM OBRÁZKŮ

Obr. 1: Schéma veřejné správy	14
Obr. 2: Organizační struktura MÚ	37
Obr. 3: Znak města Jaroměřice nad Rokytnou	38
Obr. 4: Sazba poplatku.....	49
Obr. 5: Sazba paušálního poplatku	49

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha č. 1: Závěrečný účet, sestavený k 31.12.2015

Příloha č. 2: Přehled plnění rozpočtu dle položek podrobně za rok 2015

Město Jaroměřice nad Rokytou, nám. Míru 2, 675 51 Jaroměřice nad Rokytou

Závěrečný účet Města Jaroměřice nad Rokytou za rok 2015

dle § 17 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění platných předpisů.

1. Hospodaření města

Hospodaření města Jaroměřice nad Rokytou za rok 2015 skončilo vyššími celkovými příjmy, a to z důvodu přijetí dotací.

V průběhu roku docházelo k pravidelnému upravování rozpočtu, a to na základě rozpočtových opatření rady nebo zastupitelstva města.

1.1. Příjmy města

Daňové příjmy dosáhly v roce 2015 výše 49 912 tis. Kč, což je o 2 497 tis. Kč více oproti schválenému rozpočtu, což je o 5,26 % více.

Nedaňové příjmy dosáhly výše 4 222 tis. Kč, což představuje 649,48 % ke schválenému rozpočtu. Vyšší příjmy jsou za vstupné na kulturní akce, za nájem hrobového místa, vrácení půjčených prostředků od TESMA Jaroměřice s.r.o. a ZŠ O. Březiny, vyúčtování kanalizace od VaK Třebíč, vratky transferů od PO, pronájem pozemků a přijaté neinvestiční dary.

Kapitálové příjmy dosáhly výše 418 tis. Kč, což je o 368 tis. Kč více oproti schválenému rozpočtu. Vyšší příjmy jsou způsobeny příspěvkem od Nadace ČEZ na mobilní pódium a dar od Energoregionu 2020 na traktor-sekačku.

Přijaté dotace dosáhly výše 20 064 tis. Kč, což je o 17 028 tis. Kč více oproti schválenému rozpočtu. Největší podíl má dotace od RRRS JV.

1.2. Výdaje města

Celkové výdaje města za rok 2015 činily 57 714 tis. Kč, což je o 3 430 tis. Kč více oproti schválenému rozpočtu. Provozní výdaje činily 37 965 tis. Kč a investiční výdaje 19 749 tis. Kč. Překročení neinvestičních výdajů na jednotlivých odborech je kompenzováno přijetím dotací.

Investiční výdaje byly překročeny o 337 tis. Kč oproti schválenému rozpočtu. Vyšší výdaje byly kryty čerpáním investičních dotací a také úsporou na rekonstrukci kanalizace.

Rekapitulace

Příjmy celkem po konsolidaci: 74 615 841,- Kč

Provozní výdaje 37 964 970,- Kč

Kapitálové (investiční) výdaje 19 748 552,- Kč

Výdaje celkem po konsolidaci: 57 713 522,- Kč

Rozdílné příjmy a výdaje po konsolidaci 16 902 319,- Kč

Financování celkem: -16 902 319,- Kč

Plnění příjmů a čerpání výdajů dle jednotlivých ukazatelů je uvedeno v tabulce (viz příloha č. 2)

2. Zůstatky peněžních prostředků na bankovních účtech k 31. 12. 2015

2.1. Základní běžné účty celkem 5 883 743,42 Kč (viz příloha č. 3)

2.2. Fond rozvoje a rezerv 21 735 077,63 Kč (viz příloha č. 4)

2.3. Sociální fond 25 178,35 Kč (viz příloha č. 5)

2.4. Úvěry 26 077 387,- Kč (viz příloha č. 6)

3. Majetek

3.1. Město během účetního období roku 2015 zvýšilo svá aktiva na 270 130 199,91 Kč. Zvýšení bylo způsobeno vybudováním nového majetku. Město dostalo všem svým závazkům, jak ze stran dodavatelů, tak státních institucí.

3.2. Město v roce 2015 navýšilo svůj majetek o 26 186 460,- Kč. Podrobný rozpis majetku zachycený na rozvahových a podrozvahových účtech je uveden v tabulce (viz příloha č. 7).

4. Vvúčtování finančních vztahů ke státnímu rozpočtu, státním fondům a k rozpočtům regionálních rad, krajů, obcí a DSO

Transfery do rozpočtu města za rok 2015 činily celkem 19 890 222,06 Kč. Rozpis jednotlivých titulů a jejich čerpání v průběhu roku 2015 je zpracován v tabulce (viz příloha č. 8). Všechny účelové prostředky byly čerpány v plné výši až na dotaci od MPSV ČR na výkon sociální práce.

5. Hospodářská činnost města

Náklady celkem	1 852 796,- Kč
Výnosy celkem	2 873 854,- Kč
<i>Hospodářský výsledek</i>	<i>1 021 058,- Kč</i>

Zůstatek na běžném účtu k 31.12. 2 358 386,93 Kč

Zůstatek v pokladně k 31.12. 22 044,- Kč

Výsledek hospodaření z vedlejší činnosti města je převáděn ve výši volných finančních prostředků do hlavní činnosti. Rozpis jednotlivých nákladů a výnosů HČ je uveden v tabulce (viz příloha č. 9).

6. Hospodaření příspěvkových organizací zřízených městem

6.1. Materská škola Jaroměřice nad Rokytinou

Náklady celkem	8 294 296,- Kč
Výnosy celkem	8 443 452,- Kč
Výsledek hospodaření z hlavní činnosti	143 949,- Kč
Výsledek hospodaření z hospodářské činnosti	5 207,- Kč
<i>Hospodářský výsledek celkem</i>	<i>149 156,- Kč (viz příloha č. 10)</i>

Zřizovatelem schválen převod výsledku hospodaření do Rezervního fondu a fondu odměn MŠ.

6.2. Základní škola O. Březiny Jaroměřice nad Rokytinou

Náklady celkem	24 048 246,- Kč
Výnosy celkem	24 220 404,- Kč
Výsledek hospodaření z hlavní činnosti	169 409,- Kč
Výsledek hospodaření z hospodářské činnosti	2 749,- Kč
<i>Hospodářský výsledek celkem</i>	<i>172 158,- Kč (viz příloha č. 11)</i>

Zřizovatelem schválen převod výsledku hospodaření do Rezervního fondu a fondu odměn ZŠ O. Březiny.

7. Hospodaření založené organizace městem - TESMA Jaroměřice s.r.o.

Náklady celkem	29 715 761,- Kč
Výnosy celkem	29 925 142,- Kč
<i>Hospodářský výsledek</i>	<i>209 381,- Kč</i>

Valná hromada bude schvalovat HV za rok 2015 na svém jednání v červnu 2016 (viz příloha č. 12)

8. Přezkum hospodaření

Přezkoumání hospodaření města za rok 2015 provedl Krajský úřad kraje Vysočina s výsledkem, že nebyly zjištěny chyby a nedostatky (dle § 10 odst. 3 písm. a) zákona 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územně samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, v platném znění) – (viz příloha č. 13).

Příloha č. 2: Přehled plnění rozpočtu dle položek podrobně za rok 2015

Příloha č. 2

Přehled plnění rozpočtu města Jaroměřice nad Rokýtnou

2015

		v Kč		leden-prosinec	
PRÍJMY		ukazatel		skutečnost	% plnění
OdPa	Pol	RS	RU		
	1111 Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti	8 730 000	8 536 124	8 772 455	102,77%
	1112 Daň z příjmů fyzických osob ze SVČ (podnikání)	310 000	749 150	943 409	125,93%
	1113 Daň z příjmů fyzických osob z kap.výnosů vybírané sračkou (zvl.sazba)	900 000	900 000	973 185	108,13%
	1121 Daň z příjmů právnických osob	9 440 000	9 440 000	10 335 522	109,49%
	1122 Daň z příjmů právnických osob za obce	0	321 670	321 670	100,00%
	1211 Daň z přidané hodnoty	21 220 000	21 220 000	21 005 302	98,99%
	Sdílené daně celkem	40 600 000	41 166 944	42 351 543	102,88%
	1334 Odvody za odnětí půdy ze ZPF	0	1 805	1 822	100,94%
	1340 Poplatek za provoz, shromažďování a odstraňování TKO	2 400 000	2 400 000	2 354 663	98,11%
	1341 Poplatek ze psů	105 000	112 471	112 471	100,00%
	1343 Poplatek za užívání veřejného prostranství	50 000	50 000	54 797	109,59%
	1345 Poplatek z ubytovací kapacity	0	15 896	15 896	100,00%
	1351 Odvod loterií a podobných her	0	173 838	177 901	102,34%
	1355 Odvod z výherních hracích přístrojů	0	15 249	15 249	100,00%
	1361 Správní poplatky	260 000	336 200	342 320	101,82%
	Místní poplatky celkem	2 815 000	3 105 459	3 075 119	99,02%
	1511 Daň z nemovitých věcí	4 000 000	4 000 000	4 484 852	112,12%
	Daňové příjmy celkem (třída 1)	47 415 000	48 272 403	49 911 514	103,40%
	2412 Splátky půjčených prostředků-TE SMA	0	362 400	362 400	100,00%
	2451 Splátky půjčených prostředků od PO	0	717 864	717 864	100,00%
2219	2111 Příjmy z parkovného	50 000	76 200	81 988	107,60%
2219	2321 Přijaté neinvestiční dary-FV13	0	300 000	300 000	100,00%
2219	2322 Přijaté pojistné náhrady od pojistovny	0	7 230	7 230	100,00%
2221	2111 Dopravní obsluha	0	2 904	2 904	100,00%
3111	2229 Ostatní přijaté vratky transferů-MŠ	0	110 000	110 000	100,00%
3113	2229 Ostatní přijaté vratky transferů-ZŠ	0	510 000	510 000	100,00%
3312	2111 Příjmy z hudební činnosti-koncerty	0	36 890	36 890	100,00%
3314	2111 Registrační poplatky v knihovně	13 000	17 590	19 240	109,38%
3319	2111 Příjmy-vstupné seniři, Doležalová	0	49 473	50 193	101,46%
3399	2111 Příjmy-kulturní akce	0	32 190	32 190	100,00%
3421	2111 Vstupné-TS Dancestep	0	11 420	12 620	110,51%
3632	2111 Pronájem hrobového místa	200 000	266 085	271 785	102,14%
3633	2133 Údržba inženýrských sítí-plynovod	0	51 818	51 818	100,00%
3639	2119 Ostatní příjmy z vlastní činnosti	0	3 025	3 025	100,00%
3639	2131 Pronájem pozemků	197 000	197 000	223 522	113,46%
3639	2133 Příjmy z pronájmu movitých věcí (vitřiny)	0	1 936	1 936	100,00%
3639	2310 Příjmy z prodeje majetku (dlažba)	0	36 113	36 113	100,00%
3639	2321 Přijaté neinvestiční dary-Honební společenstvo Lukov	0	172	172	100,00%
3724	2111 Příjmy využívání nebezpečných odpadů	0	26 007	26 008	100,00%
3725	2324 Tříděný odpad	170 000	193 269	267 617	138,47%
6171	2xxx Činnost místní správy	0	324 114	335 153	103,41%
6310	2141 Příjmy z úroků	20 000	20 000	2 907	14,54%
6402	2226 Finanční vypořádání minulých let-VaK Třebíč-kanalizace	0	339 480	339 480	100,00%
6409	2324 Ostatní činnosti-vrácení platby (zateplení ZŠ)	0	418 564	418 564	100,00%
	Nedaňové příjmy celkem (třída 2)	650 000	4 111 743	4 221 619	102,67%
3399	3122 Přijetí příspěvku od Nadace ČEZ	0	250 000	250 000	100,00%
3639	3111 Prodej pozemků	50 000	96 270	96 270	100,00%
3745	3121 Dar od Energoreionu 2020-tractor (sekačka)	0	72 000	72 000	100,00%
	Kapitálové příjmy celkem (třída 3)	50 000	418 270	418 270	100,00%
	4112 Neinvestiční přijaté dotace ze SR v rámci souhm.dot.vztahu	2 836 500	2 836 500	2 836 500	100,00%
	4116 Ostatní neinvestiční přijaté transfery ze SR	0	1 031 951	1 031 951	100,00%
	4122 Neinvestiční přijaté transfery od krajů	0	645 622	645 622	100,00%
	4129 Ostatní neinvestiční přijaté transfery od DSO	0	5 000	5 000	100,00%
	4216 Ostatní investiční přijaté transfery ze SR	0	0	0	0,00%
	4222 Investiční přijaté transfery od krajů	0	325 348	325 348	100,00%
	4223 Investiční přijaté transfery od RRR	0	15 020 017	15 020 017	100,00%
6330	4131 Převod volných finančních prostředků HČ	200 000	200 000	200 000	100,00%
	Přijaté dotace celkem (třída 4)	3 036 500	20 064 438	20 064 438	100,00%
	Rekapitulace příjmů po konsolidaci				
	1. Daňové příjmy	47 415 000	48 272 403	49 911 514	103,40%
	2. Nedaňové příjmy	650 000	4 111 743	4 221 619	102,67%
	3. Kapitálové příjmy	50 000	418 270	418 270	100,00%
	4. Přijaté dotace	3 036 500	20 064 438	20 064 438	100,00%
	CELKEM PRÍJMY	51 151 500	72 866 854	74 615 841	102,40%

Přehled plnění rozpočtu města Jaroměřice nad Rokytnou

2015

v Kč

VÝDAJE - provozní

orj. 10 - odbor výstavby, investic a majetku		ukazatel		leden-prosinec		
OdPa	Pol	RS	RU	skutečnost	% plnění	
1014	Ozdravování hospodářských zvířat (sáčky pro psy, deratizace, útlek)	246 000	254 240	229 382	90,22%	
1031	Pěstební činnost (nový les)	250 000	0	0	0,00%	
2199	Záležitosti průmyslu, obchodu a služeb (užívání WC v hotelu Opera)	7 400	7 400	7 400	100,00%	
2212	Silnice (smluvní vztah TESMA, opravy komunikací)	1 422 000	3 289 068	3 259 707	99,11%	
2219	Ost.záležitosti pozem.komunikací (sml.vz.TESMA, opravy chodníků)	1 169 000	2 165 175	1 990 373	91,93%	
2229	Ostatní záležitosti v silniční dopravě (dopravní značky+servis radaru)	5 000	21 308	7 030	32,99%	
2310	Pitná voda (studny a pumpy, sml.vztah TESMA)	35 000	30 000	29 872	99,57%	
2321	Odvádění a čištění odpadních vod (sml.vztah TESMA, srážková voda,kanal.)	159 000	163 000	114 759	70,40%	
2341	Vodní díla v zemědělské krajině (oprava vodních nádrží)	717 000	798 431	505 135	63,27%	
3113	Základní školy (monitorovací zprávy)	21 000	57 300	51 909	90,59%	
3322	Zachování a obnova kulturních památek (program regenerace,opravy,příspěvy	483 500	949 831	854 762	89,99%	
3326	Pořízení,zachování a obnova hodnot míst,kult.,národ.a hist.povědomí	11 800	17 922	15 918	88,82%	
3329	Ostatní záležitosti ochrany památek (oprava pomníku O.Březiny)	0	76 000	0	0,00%	
3392	Zájmová činnost v kultuře (restaurování opony-Ohrazenice)	10 000	10 000	0	0,00%	
3412	Sportovní zařízení v majetku obce (materiál na opravu OH, s.v.TESMA)	21 000	21 000	13 806	65,74%	
3421	Využití volného času dětí a mládeže (sml.vztah TESMA, oprava DDH, energie	172 000	170 516	164 102	96,24%	
3429	Ostatní zájmová činnost a rekreace (koupaliště-provoz, oprava)	100 000	183 055	183 054	100,00%	
3613	Nabytové hospodářství (voda, plyn, el.energie v HZ a KD, opravy, s.v.TESMA)	571 000	919 894	870 737	94,66%	
3631	Veřejné osvětlení (sml.vztah TESMA, el.energie, opravy)	1 126 000	1 134 808	859 856	75,77%	
3632	Pohřebnictví (smluvní vztah TESMA)	370 000	370 000	370 000	100,00%	
3633	Údržba místních inženýrských sítí (provoz a údržba plynovodu Ohrazenice)	0	51 818	51 818	100,00%	
3635	Územní plánování (územní studie Příložany)	0	180 280	56 870	31,54%	
3639	Komunální služby a územní rozvoj (nájem, GP, daně, sml.vztah TESMA)	192 800	344 327	242 657	70,47%	
3722	Sběr a svoz komunálních odpadů (sml.vztah TESMA, SIFO)	4 447 000	4 447 000	4 446 565	99,99%	
3725	Využívání a zneškodňování komunálních odpadů (kontejnery na tř.odpad)	100 000	122 000	121 995	100,00%	
3728	Monitoring nakládání s odpady (monitoring skládky Příložany)	10 000	10 000	8 930	89,30%	
3729	Ostatní nakládání s odpady (likvidace černých skládek)	50 000	12 000	0	0,00%	
3744	Protipovodňová opatření (funkčnost srážkoměru, oprava hlásičů)	10 000	68 117	63 054	92,57%	
3745	Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň (sml.vztah TESMA, VPP)	1 881 500	2 382 150	2 084 423	87,50%	
5212	Ochrana obyvatelstva (zabezpečení krizových opatření)	10 000	0	0	0,00%	
5399	Ostatní záležitosti bezpečnosti, veřejného pořádku (fotopastí)	0	7 890	5 006	63,45%	
6171	Činnost místní správy-Vozový park org. 1113 (služební auta)	113 800	113 725	106 352	93,52%	
6171	Činnost místní správy-org. 1114 (majetek, energie, opravy, fasáda - radnice)	1 746 300	1 020 849	790 533	77,44%	
6409	Ostatní činnosti jinde nezařazené (neinvest.rezerva pro integr.obce)	557 000	19 679	0	0,00%	
Odbor výstavba, investic a majetku, tj. orj. 10 celkem		16 015 100	19 418 793	17 506 005	90,15%	

orj. 20 - odbor finanční		ukazatel		leden-prosinec		
OdPa	Pol.	RS	RU	skutečnost	% plnění	
1014	Ozdravování hospodářských zvířat (dotace na činnost)	0	500	500	100,00%	
2143	Cestovní ruch (dělnský příspěvek Sdružení obcí Vysočiny)	30 000	30 000	29 239	97,46%	
2219	Ostatní záležitosti pozemních komunikací (dl.příspěvek Cyklostezka J-T-R)	30 000	30 000	29 190	97,30%	
2310	Pitná voda (dělnský příspěvek-Vodovody a kanalizace Třebíč)	41 700	41 700	41 700	100,00%	
3113	Základní škola (porušení rozpočtové kázně-Zateplení ZŠ)	0	1 274 097	1 274 097	100,00%	
3312	Hudební činnost (Chrámový pěvecký sbor-příspěvek na činnost)	40 000	40 000	40 000	100,00%	
3315	Činnost muzeí a galerií (Společnost O.Březiny-příspěvek na provoz muzea)	58 000	54 000	54 000	100,00%	
3329	Ostatní záležitosti ochrany památek (dl.příspěvek Sdružení histor.sídel)	5 000	5 000	4 170	83,40%	
3330	Činnost registrovaných církví (ŘKF-dotace na generální opravu varhan)	70 000	82 358	77 470	94,06%	
3419	Ostatní tělovýchovná činnost (TJ, TJ Sokol, Orel, HC-příspěvky na činnost)	300 000	300 000	294 000	98,00%	
3421	Využití volného času dětí a mládeže (Junák, ČČK-příspěvky na činnost)	11 000	0	0	0,00%	
3543	Pomoc zdravotně postiženým (Sdružení Jaroměřice, Barevný svět-příspěvky)	35 000	15 000	15 000	100,00%	
3639	Komunální služby a územní rozvoj (dl.příspěvek Energoregion, Rokytná)	26 850	26 850	26 020	96,91%	
3699	Ostatní záležitosti územního rozvoje (Podnikatelský inkubátor-příspěvek)	1 700	1 700	1 700	100,00%	
3722	Sběr a svoz komunálních odpadů (dl.příspěvek-Svazek obcí pro kom.slужby)	21 000	21 000	20 890	99,48%	
3900	Ostatní činnosti související se službami (STŘED-příspěvek na činnost)	4 500	4 500	4 200	93,33%	
4350	Domovy pro seniory (Diakonie ČCE, Dům sv.Antonína-příspěvek na provoz)	68 000	36 000	20 000	55,56%	
4356	Denní stacionáře (Charita Třebíč, Město Třebíč-příspěvek na provoz)	28 000	16 000	16 000	100,00%	
5512	Požární ochrana-dobrovolná část (příspěvky SDH)	200 000	200 000	188 600	94,30%	
6171	Činnost místní správy (daňová poradci, dl.příspěvek-Svaz měst a obcí)	33 000	75 301	64 623	85,82%	
6310	Obecné příjmy a výdaje z finančních operací (úroky, bankovní poplatky)	310 000	360 000	346 037	96,12%	
6320	Pojistění majetku města	130 000	169 811	168 918	99,47%	
6399	Vklad na sbírkový účet	0	0	500	0,00%	
6399	Ostatní finanční operace (odvod DPH)	200 000	302 813	185 667	61,31%	
6409	Neinvestiční rezerva	78 000	0	0	0,00%	
Odbor finanční, tj. orj. 20 celkem		1 721 750	3 086 630	2 902 521	94,04%	

orj. 60 - jednotka sboru dobrovolných hasičů obce		ukazatel		leden-prosinec		
OdPa	Pol	RS	RU	skutečnost	% plnění	
5512	Požární ochrana - JPO II Jaroměřice (provoz JSDHO)	560 000	813 900	771 813	94,83%	
JSDHO, tj. orj. 60 celkem		560 000	813 900	771 813	94,83%	

orj. 70 - tajemník						
OdPa	Pol	ukazatel	RS	RU	leden-prosinec skutečnost	% plnění
2221		Provoz veřejné silniční dopravy (dopravní obslužnost-BK BUS, Šebkovice)	270 000	270 000	229 949	85,17%
3111		Předškolní zařízení (mateřská škola-příspěvek na činnost)	1 171 000	1 293 397	1 293 397	100,00%
3113		Základní školy (ZŠ O.Březiny-příspěvek na činnost)	3 225 000	3 382 120	3 382 120	100,00%
3314		Činnosti knihovnické (mzdy vč.pojištění-knihovna, software)	377 300	377 300	318 961	84,01%
3319		Ostatní záležitosti kultury (mzdy vč.pojištění-kultura, kronika)	854 000	854 000	797 413	93,37%
3326		Zachování hodnot místního historického povědomí (položení věnců, kytic)	10 000	10 000	7 569	75,69%
3399		Ostatní záležitosti kultury (SPOZ)	57 000	57 000	33 327	58,47%
3421		Využití volného času dětí a mládeže (výuka BESIP na DDH)	0	2 720	1 870	68,75%
4351		Pečovatelská služba (JUDr. Dolejšká-příspěvek na činnost)	120 000	120 000	120 000	100,00%
6112		Zastupitelstva obcí (odměny vč. pojištění)	1 389 500	1 414 020	1 359 231	96,13%
6171		Činnost místní správy (radnice-slужby)	578 000	746 796	708 168	94,83%
6171		Činnost místní správy org. 1115 (provoz radnice)	6 253 000	6 137 570	5 871 342	95,68%
6171		Činnost místní správy-Informatika org. 1112	761 400	1 233 323	1 045 382	84,78%
Tajemník, tj. orj. 70 celkem			15 064 200	15 898 246	15 166 729	95,40%
orj. 80 - oddělení městského kulturní střediska						
OdPa	Pol	ukazatel	RS	RU	leden-prosinec skutečnost	% plnění
2143		Cestovní ruch (propagační materiály TIC, informační mapy, brožury)	170 000	160 122	150 462	93,87%
3312		Hudební činnost (MHFPD, Hudební slavnosti, koncerty)	333 000	309 500	306 756	99,11%
3314		Činnosti knihovnické (provoz knihovny)	188 500	267 543	251 877	94,14%
3319		Ostatní záležitosti kultury (kulturní pořady, provoz MKS)	206 000	445 492	401 891	90,21%
3349		Ostatní záležitosti sdělovacích prostředků (zpravodaj města)	180 000	195 416	177 987	91,08%
3399		Ostatní záležitosti kultury (posvícení, ohňostroj, Týden dětí, OSA)	310 000	339 062	263 199	77,63%
3421		Využití volného času dětí a mládeže (TS Dancestep-činnost)	33 500	33 500	6 192	18,48%
3429		Ostatní zájmová činnost a rekreace (volnočasový klub)	90 000	65 000	59 538	84,60%
6409		Neinvestiční nespecifikovaná rezerva	0	0	0	0,00%
Oddělení MěKS, tj. orj. 80 celkem			1 511 000	1 815 635	1 617 902	89,11%
Rekapitulace provozních výdajů dle orj.						
orj. 10	Odbor výstavby, investic a majetku		16 015 100	19 418 793	17 506 005	90,15%
orj. 20	Odbor finanční		1 721 750	3 086 630	2 902 621	94,04%
orj. 60	OS-JSDHO		560 000	813 900	771 813	94,83%
orj. 70	Tajemník		15 064 200	15 898 246	15 166 729	95,40%
orj. 80	Oddělení MěKS		1 511 000	1 815 635	1 617 902	89,11%
CELKEM PROVOZNI VÝDAJE			34 872 050	41 033 204	37 964 970	92,52%

Přehled plnění rozpočtu města Jaroměřice nad Rokytnou

2015

v Kč

VÝDAJE - investiční

orj. 10 - odbor výstavby, investic a majetku		RS	RU	leden-prosinec	% plnění
OdPa	Pol ukazatel			skutečnost	
2212	Sílnice (Komenského, Cigánkova, Zkvalitnění přístupu k památkám)	6 031 000	5 061 885	5 008 667	98,96%
2219	Ostatní záležitosti pozemních komunikací (Cigánkova, Komenského, chodník)	855 000	1 612 623	1 537 107	95,32%
2310	Pitná voda (stojany na hřbitově, vodovod ul Cigánkova)	0	227 041	227 039	100,00%
2321	Odvádění a čištění odpadních vod (rekonstrukce kanalizace ve městě)	4 930 000	4 472 644	4 362 089	97,53%
3113	Základní školy (izolace stropu přístavby ZŠ O. Březiny)	0	296 000	295 270	99,75%
3326	Pořízení, zachování a obnova kulturních památek (zhotovení knihy na hrob O	0	60 000	60 000	100,00%
3412	Sportovní zařízení v majetku města (víceúčelové hřiště Příložany, sokolovna)	880 000	1 172 997	1 077 240	91,84%
3421	Využití volného času dětí a mládeže (špičací sestava-Vacenovice)	0	60 000	59 999	100,00%
3612	Bytové hospodářství (rekonstrukce bývalé ZŠ na byty-Ratibořice)	800 000	370 712	370 712	100,00%
3613	Nabytové hospodářství (izolace stropu ve špitálu, nákup věci nemovitých)	4 340 000	153 535	126 888	82,84%
3631	Veřejné osvětlení (ul. Komenského a ul. Cigánkova)	0	287 925	287 925	100,00%
3639	Komunální služby a územní rozvoj (městský kamerový systém, pozemky)	300 000	2 733 250	2 724 363	99,68%
3744	Protipovodňová opatření (rozšíření místního rozhlasu na obcích)	0	48 576	48 576	100,00%
3745	Péče o vzhled obcí a veřejnou zeleň (traktor-sekačka)	46 000	124 945	122 945	98,40%
6171	Činnost místní správy (metropolitní síť, klimatizace, projektor, kuchyň.linka)	0	323 897	323 897	100,00%
6409	Ostatní činnosti jinde nezařazené (investiční rezerva)	630 000	2 063	0	0,00%
Odbor výstavby, investic a majetku, tj. orj. 10 celkem		18 812 000	17 008 093	16 632 737	97,79%

orj. 20 - odbor finanční		RS	RU	leden-prosinec	% plnění
OdPa	Pol ukazatel			skutečnost	
3522	Nemocnice-investiční dar	0	20 000	20 000	100,00%
Odbor finanční, tj. orj. 20 celkem		0	20 000	20 000	100,00%

orj. 60 - jednotka sboru dobrovolných hasičů obce		RS	RU	leden-prosinec	% plnění
OdPa	Pol ukazatel			skutečnost	
5512	Požární ochrana - JPO II Jaroměřice (termokamera)	120 000	120 000	119 995	100,00%
JSDHO, tj. orj. 60 celkem		120 000	120 000	119 995	100,00%

orj. 70 - tajemník		RS	RU	leden-prosinec	% plnění
OdPa	Pol ukazatel			skutečnost	
3113	Základní školy (půjčka-zřízení výtahu)	0	840 953	840 953	100,00%
6171	Činnost místní správy (elektronizace úřadu)	480 000	1 761 077	1 761 077	100,00%
Tajemník, tj. orj. 70 celkem		480 000	2 602 030	2 602 030	100,00%

orj. 80 - oddělení městské kulturní středisko		RS	RU	leden-prosinec	% plnění
OdPa	Pol ukazatel			skutečnost	
3399	Přívěs-mobilní pódium	0	302 500	302 500	100,00%
3613	EZS-špitál	0	71 387	71 290	99,86%
Oddělení MěKS, tj. orj. 80 celkem		0	373 887	373 790	99,97%

Rekapitulace investičních výdajů dle orj.

orj. 10	Odbor výstavby, investic a majetku	18 812 000	17 008 093	16 632 737	97,79%
orj. 20	Odbor finanční	0	20 000	20 000	100,00%
orj. 60	OS-JSDHO	120 000	120 000	119 995	100,00%
orj. 70	Tajemník	480 000	2 602 030	2 602 030	100,00%
orj. 80	MěKS	0	373 887	373 790	99,97%
CELKEM INVESTIČNÍ VÝDAJE		19 412 000	20 124 010	19 748 552	98,13%

Rekapitulace celkem:

Příjmy celkem	51 151 500	72 866 854	74 615 841	102,40%
Provozní výdaje celkem	34 872 050	41 033 204	37 954 970	92,52%
Investiční výdaje celkem	19 412 000	20 124 010	19 748 552	98,13%
Rozdíl	-3 132 550	11 709 640	16 902 319	144,35%
Financování:				
8115 - změna stavu na bankovních účtech (BÚ, FRR, ostatní účty)	7 914 150	-6 928 040	-12 120 719	174,95%
8124 - splátka jistiny úvěru VI u ČS Třebíč	-1 111 200	-1 111 200	-1 111 200	100,00%
8124 - splátka jistiny úvěru VIII u KB Jihlava	-1 666 400	-1 666 400	-1 666 400	100,00%
8124 - splátka jistiny úvěru IX u KB Jihlava	-2 004 000	-2 004 000	-2 004 000	100,00%
Financování úhemem	3 132 550	-11 709 640	-16 902 319	144,35%
Úhrn příjmové části	54 284 050	61 157 214	57 713 522	94,37%
Úhrn výdajové části	54 284 050	61 157 214	57 713 522	94,37%

rozdíl 0 0 0

Financování (příjmy a výdaje po konsolidaci)

(v Kč)

	RS	RU	leden-prosinec	% plnění
			skutečnost	
třída 1 - daňové příjmy	47 415 000	46 272 403	49 911 514	103,40%
třída 2 - nedaňové příjmy	650 000	4 111 743	4 221 619	102,67%
třída 3 - kapitálové příjmy	50 000	418 270	418 270	100,00%
třída 4 - přijaté dotace	3 036 500	20 064 438	20 064 438	100,00%
třída 8 - financování	3 132 550	-11 709 640	-16 902 319	144,35%
Příjmy celkem	54 284 050	61 157 214	57 713 522	94,37%

řída 5 - běžné výdaje	34 872 050	41 033 204	37 964 970	92,52%
řída 6 - kapitálové výdaje	19 412 000	20 124 010	19 748 552	98,13%
Výdaje celkem	54 284 050	61 157 214	57 713 522	94,37%
Rozdíl	0	0	0	0,00%

Stránka 5 z 5