



# VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V BRNĚ

BRNO UNIVERSITY OF TECHNOLOGY

## FAKULTA STAVEBNÍ

FACULTY OF CIVIL ENGINEERING

## ÚSTAV STAVEBNÍ EKONOMIKY A ŘÍZENÍ

INSTITUTE OF STRUCTURAL ECONOMICS AND MANAGEMENT

# PODMÍNKY ÚČASTI V ZADÁVACÍM ŘÍZENÍ

CONDITIONS TENDER

## BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

BACHELOR'S THESIS

## AUTOR PRÁCE

AUTHOR

Patrik Paníček

## VEDOUCÍ PRÁCE

SUPERVISOR

PhDr. Mgr. DAGMAR HRABINCOVÁ

BRNO 2017



# VYSOKÉ UČENÍ TECHNICKÉ V BRNĚ FAKULTA STAVEBNÍ

<b>Studijní program</b>	B3607 Stavební inženýrství
<b>Typ studijního programu</b>	Bakalářský studijní program s prezenční formou studia
<b>Studijní obor</b>	3607R038 Management stavebnictví
<b>Pracoviště</b>	Ústav stavební ekonomiky a řízení

## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

<b>Student</b>	Patrik Paníček
<b>Název</b>	Podmínky účasti v zadávacím řízení
<b>Vedoucí práce</b>	PhDr. Mgr. Dagmar Hrabincová
<b>Datum zadání</b>	30. 11. 2016
<b>Datum odevzdání</b>	26. 5. 2017

V Brně dne 30. 11. 2016

---

doc. Ing. Jana Korytářová, Ph.D.  
Vedoucí ústavu

---

prof. Ing. Rostislav Drochytka, CSc., MBA  
Děkan Fakulty stavební VUT

## PODKLADY A LITERATURA

Poděšva, V., a kol.: Zákon o zadávání veřejných zakázek. Zákon o registru smluv. Komentář. 2016, Wolters Kluwer

www: Úřad pro ochranu hospodářské soutěže

www: Portál o veřejných zakázkách a koncesích

## ZÁSADY PRO VYPRACOVÁNÍ

Cílem práce je provedení analýzy a srovnání jednotlivých podmínek účasti v zadávacím řízení zaměřeným na zakázky na stavební práce.

1. Úvod

2. Vybraná ustanovení zákona o zadávání veřejných zakázek se zaměřením na zadávací podmínky u nadlimitních, podlimitních a veřejných zakázek malého rozsahu

3. Podmínky účasti v zadávacím řízení, jejich popis, srovnání a zhodnocení

3. Závěr

Výstupem práce bude provedení srovnání a vyhodnocení podmínek účasti z hlediska jejich vlivu na průběh a výběr dodavatele.

## STRUKTURA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

VŠKP vypracujte a rozčleňte podle dále uvedené struktury:

1. Textová část VŠKP zpracovaná podle Směrnice rektora "Úprava, odevzdávání, zveřejňování a uchovávání vysokoškolských kvalifikačních prací" a Směrnice děkana "Úprava, odevzdávání, zveřejňování a uchovávání vysokoškolských kvalifikačních prací na FAST VUT" (povinná součást VŠKP).

2. Přílohy textové části VŠKP zpracované podle Směrnice rektora "Úprava, odevzdávání, zveřejňování a uchovávání vysokoškolských kvalifikačních prací" a Směrnice děkana "Úprava, odevzdávání, zveřejňování a uchovávání vysokoškolských kvalifikačních prací na FAST VUT" (nepovinná součást VŠKP v případě, že přílohy nejsou součástí textové části VŠKP, ale textovou část doplňují).

---

PhDr. Mgr. Dagmar Hrabincová  
Vedoucí bakalářské práce

## ABSTRAKT

Tato bakalářská práce se zabývá podmínkami účasti v zadávacím řízení u veřejných zakázek na stavební práce. V první části jsou charakterizovány zadávací podmínky v souvislosti s režimem veřejné zakázky. Dále jsou teoreticky popsány jednotlivé podmínky účasti. V druhé části je na praktických příkladech popsán vliv podmínek účasti na průběh zadávacího řízení a výběr dodavatele.

## KLÍČOVÁ SLOVA

Zadávací podmínky, veřejná zakázka, veřejný zadavatel, podmínky kvalifikace, obchodní podmínky, technické podmínky.

## ABSTRACT

This Bachelor's thesis follows up the conditions of participation in procurement procedure for public construction work contracts. The first part characterizes the procedure in the public procurement regime. The particular conditions of participation are described in theory. The second part describes the influence of the conditions of participation on the course of the procurement procedure and the selection of a supplier using practical examples.

## KEYWORDS

Terms of reference, public procurement, submitter of public orders, conditions of qualification, terms and conditions, technical conditions.

## BIBLIOGRAFICKÁ CITACE VŠKP

Patrik Paníček *Podmínky účasti v zadávacím řízení*. Brno, 2017. 85 s. Bakalářská práce.  
Vysoké učení technické v Brně, Fakulta stavební, Ústav stavební ekonomiky a řízení.  
Vedoucí práce PhDr. Mgr. Dagmar Hrabincová

## PROHLÁŠENÍ

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci zpracoval samostatně a že jsem uvedl všechny použité informační zdroje.

V Brně dne 24. 5. 2017

---

Patrik Paníček  
autor práce

## PODĚKOVÁNÍ

Rád bych touto cestou vyjádřil poděkování PhDr. Mgr. Dagmar Hrabincové, za její cenné rady, vstřícnost a čas, který věnovala mé bakalářské práci.

# Obsah

<b>1</b>	<b>Úvod</b> .....	<b>10</b>
<b>2</b>	<b>Veřejné zakázky – základní ustanovení</b> .....	<b>11</b>
2.1	Zadání veřejné zakázky .....	11
2.2	Druhy veřejných zakázek dle předmětu plnění.....	11
2.2.1	Veřejné zakázky na dodávky .....	11
2.2.2	Veřejné zakázky na služby.....	12
2.2.3	Veřejné zakázky na stavební práce .....	12
2.3	Zásady zadávání veřejných zakázek .....	12
2.3.1	Zásada transparentnosti .....	12
2.3.2	Zásada přiměřenosti.....	13
2.3.3	Zásada rovného zacházení .....	13
2.3.1	Zásada zákazu diskriminace .....	13
2.4	Zadavatel .....	13
2.4.1	Veřejný zadavatel .....	14
2.4.2	Dotovaný zadavatel.....	15
2.4.3	Další kategorie zadavatelů .....	16
2.4.4	Centrální zadavatel.....	16
2.5	Dodavatel .....	17
<b>3</b>	<b>Zadávací podmínky</b> .....	<b>18</b>
3.1	Zadávací podmínky pro nadlimitní režim .....	19
3.1.1	Průběh zadávacího řízení v nadlimitním režimu .....	19
3.1.2	Podmínky účasti v zadávacím řízení pro nadlimitní režim .....	23
3.1.3	Pravidla pro snížení počtu účastníků zadávacího řízení pro nadlimitní režim .....	23
3.1.4	Pravidla pro snížení počtu předběžných nabídek nebo řešení .....	24
3.1.5	Podmínky pro hodnocení nabídek v nadlimitním režimu .....	24
3.1.6	Další podmínky pro uzavření smlouvy v nadlimitním režimu .....	26
3.2	Zadávací podmínky pro podlimitní režim.....	27
3.2.1	Průběh zadávacího řízení v podlimitním režimu.....	27
3.2.2	Podmínky účasti v zadávacím řízení pro podlimitní režim .....	29
3.2.3	Další ustanovení o zadávacích podmínkách v podlimitním režimu. ....	29
3.3	Zadávací podmínky pro veřejné zakázky malého rozsahu .....	29
<b>4</b>	<b>Podmínky účasti v zadávacím řízení</b> .....	<b>31</b>

4.1	Kvalifikace .....	33
4.1.1	Požadavky zadavatele na kvalifikaci.....	33
4.1.2	Základní způsobilost.....	34
4.1.3	Profesní způsobilost .....	36
4.1.4	Ekonomická kvalifikace .....	37
4.1.5	Technická kvalifikace.....	38
4.2	Technické podmínky .....	42
4.2.1	Obecné technické podmínky.....	42
4.2.2	Technické podmínky veřejné zakázky na stavební práce.....	43
<b>5</b>	<b>Praktická část .....</b>	<b>44</b>
5.1	Zkoumané veřejné zakázky .....	44
5.1.1	Nadlimitní veřejné zakázky .....	44
5.1.2	Podlimitní veřejné zakázky.....	47
5.1.3	Veřejné zakázky malého rozsahu .....	49
5.2	Kvalifikační kritéria v procesu zadávání veřejných zakázek .....	52
5.2.1	Prokazování základní způsobilosti.....	52
5.2.2	Prokazování profesní způsobilosti.....	55
5.2.3	Prokazování ekonomické kvalifikace.....	57
5.2.4	Prokazování technické kvalifikace.....	62
5.3	Obchodní podmínky v procesu zadávání veřejných zakázek .....	71
5.4	Technické podmínky v procesu zadávání veřejných zakázek.....	74
<b>6</b>	<b>Závěr.....</b>	<b>76</b>
	<b>Seznam použitých zdrojů.....</b>	<b>79</b>
	<b>Seznam použitých zkratk .....</b>	<b>83</b>
	<b>Seznam použitých tabulek.....</b>	<b>84</b>
	<b>Seznam použitých grafů .....</b>	<b>85</b>

# 1 Úvod

Oblast zadávání veřejných zakázek je významnou součástí trhu. Každoročně zde dochází k přerozdělování ohromných finančních prostředků, přičemž se jedná hlavně o finance veřejné. Z tohoto důvodu se tato oblast dotýká nejen subjektů zapojených do procesu zadávání, ale i nás všech.

Cílem této bakalářské práce je provést analýzu a následné srovnání jednotlivých podmínek účasti v zadávacím řízení ve vztahu k veřejným zakázkám na stavební práce, přičemž bude zohledněn i režim veřejné zakázky.

V teoretické části se zaměřuji na jednotlivé zadávací podmínky postupně pro nadlimitní, podlimitní a veřejné zakázky malého rozsahu, kde bude brán zřetel zejména na průběh zadávacího řízení, podmínky účasti a způsob hodnocení nabídek v jednotlivých režimech. Dále budou rovněž podrobně charakterizovány přímo podmínky účasti s vymezením možností a podmínek jejich užití.

V druhé části provedu analýzu skutečných veřejných zakázek a jejich zadávacích dokumentací, ze kterých budu čerpat všechny podstatné informace uvedené v této části. Po krátké charakteristice předmětu plnění jednotlivých zakázek, přejdu k samotnému vyhodnocování podmínek účasti a to zejména podmínek kvalifikace, obchodních podmínek a technických podmínek. Vzhledem k tomu, že oblast veřejných zakázek přešla významnou právní obměnou, kdy 1. 10. 2016 nabyl účinnosti nový zákon č. 134/2016Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále je „zákon“), jsou všechny zkoumané veřejné zakázky vybrány tak, aby byly zadané dle tohoto zákona a práce mohla být zaměřena pouze na novou právní úpravu.

V závěru shrnu výsledky analýz jednotlivých podmínek účasti. Zhodnotím jejich význam v zadávacím řízení a do jaké míry je zadavatelé využívají a uplatňují.

## **2 Veřejné zakázky – základní ustanovení**

V této kapitole se pokusím uvést a definovat základní pojmy týkající se oblasti zadávání veřejných zakázek pro lepší pochopení a návaznost dalších částí této práce.

### **2.1 Zadání veřejné zakázky**

*Zadáním veřejné zakázky se pro účely tohoto zákona rozumí uzavření úplatné smlouvy mezi zadavatelem a dodavatelem, z níž vyplývá povinnost dodavatele poskytnout dodávky, služby nebo stavební práce.<sup>1</sup>*

Jak už vyplývá z výše citovaného odstavce zákona, tak pojmem „zadání veřejné zakázky“ se rozumí uzavření určité smlouvy, která pokud má tento pojem naplňovat, musí kumulovat všechny následující znaky:

- vzniká smluvní vztah mezi zadavatelem a dodavatelem,
- předmětem plnění jsou dodávky, služby nebo stavební práce,
- zadavatel požaduje získání plnění veřejné zakázky,
- dodavatel poskytuje plnění veřejné zakázky,
- dodavatel za poskytnutí plnění veřejné zakázky požaduje úplatu,
- zadavatel za poskytnutí plnění veřejné zakázky poskytuje dodavateli úplatu.

[1; s. 10-11]

### **2.2 Druhy veřejných zakázek dle předmětu plnění**

Zákon člení veřejné zakázky dle předmětu plnění na tři kategorie. Těmi jsou veřejné zakázky na dodávky, veřejné zakázky na služby a veřejné zakázky na stavební práce, na které je tato práce primárně zaměřena.

#### **2.2.1 Veřejné zakázky na dodávky**

Veřejnou zakázkou na dodávky se dle zákona rozumí veřejná zakázka, jejímž předmětem je pořízení věcí, zvířat nebo ovládnutelných přírodních sil. Pojmem pořízení se kromě klasické koupě rozumí taktéž, pořízení na splátky, pořízení podle nájemní smlouvy nebo nájem s následnou koupí. Zákon též uvádí, že pokud by pořízení výše

---

<sup>1</sup> *Poděšva, V. a spol.* Zákon o zadávání veřejných zakázek. Zákon o registru smluv, Komentář. Wolters Kluwer, 2016, č. 1, s. 10

uvedeného bylo součástí činností, které definují veřejnou zakázku na stavební práce, tak je taková zakázka považována za veřejnou zakázku na stavební práce.

### **2.2.2 Veřejné zakázky na služby**

Pojem veřejné zakázky na služby je v zákonu vymezen negativně i v důsledku chybějící definice služeb v českém právním řádu. Vesměs se jedná o veřejné zakázky, které nejsou předmětem veřejných zakázek na stavební práce nebo dodávky.

### **2.2.3 Veřejné zakázky na stavební práce**

Veřejné zakázky na stavební práce se dle zákona rozdělují na tři kategorie prací. První je veřejná zakázka, jejímž předmětem je poskytnutí činností uvedených v oddílu 45 hlavního slovníku jednotného klasifikačního systému. Další kategorií je veřejná zakázka, jejímž předmětem je zhotovení stavby. Poslední je veřejná zakázka, kde vedle činností uvedených v oddílu 45 hlavního slovníku jednotného klasifikačního systému je zadavatelem požadována i projektová činnost, která souvisí s těmito stavebními pracemi. [1, s. 56-59]

## **2.3 Zásady zadávání veřejných zakázek**

Zásady zadávání veřejných zakázek, jsou zásady, kterými se musí zadavatel řídit během celého procesu zadávání a při všech činnostech s ním souvisejících.

### **2.3.1 Zásada transparentnosti**

Účelem této zásady je, aby příslušná veřejná zakázka byla čitelná a předvídatelná a to hlavně z pohledu dodavatele. Rovněž aby mohla zakázka podléhat efektivní veřejné kontrole a správnímu přezkumu. Jejím smyslem je motivování zadavatele, aby předcházel jakékoli formě korupce. Jedná se o způsob, který zabezpečuje, že budou všichni účastníci zadávacího řízení dostatečně informováni, o kritériích a způsobech jakými bude veřejná zakázka posuzována a hodnocena. Tato zásada zahrnuje plnění uveřejňovacích povinností, poskytování informací o veřejné zakázce prostřednictvím zadávací dokumentace a povinnosti ve vztahu k jejímu uchování.

### **2.3.2 Zásada přiměřenosti**

Zásada přiměřenosti poskytuje zadavateli dostatečné záruky výběru dodavatele, který skutečně bude schopen veřejnou zakázku kvalitně a v požadovaných termínech realizovat, to však za předpokladu zachování hospodářské soutěže. Uplatní se při nastavení parametrů zadávacího řízení, které musí přiměřeně odpovídat předmětu a hodnotě plnění veřejné zakázky. Dál se uplatní při nastavení počtu a hodnoty referenčních zakázek, kde zadavatel nesmí požadovat přehnaný počet referenčních zakázek s několikanásobným objemem plnění, než má zadávaná veřejná zakázka.

### **2.3.3 Zásada rovného zacházení**

Tato zásada se zaměřuje především na rovné zacházení s jednotlivými dodavateli. Rozumíme jí tedy postup, kdy je zajištěn stejný, nezávhodňující přístup zadavatele ke všem dodavatelům. Principem této zásady je, že zadavatel nesmí zvýhodňovat nebo preferovat žádného z dodavatelů ve vztahu k ostatním dodavatelům.

### **2.3.1 Zásada zákazu diskriminace**

Zásada zákazu diskriminace má předcházet případům veřejných zakázek, u nichž jsou zadávací podmínky formulovány tak, aby skrytě preferovaly určité dodavatele na úkor jiných, kteří by však objektivně mohli příslušnému zadavateli poskytnout srovnatelné plnění ve srovnatelné kvalitě. Právě nemožnost určitého dodavatele ucházet se o účast v zadávacím řízení, z důvodů toho, že požadavky na prokázání splnění kvalifikace byly zadavatelem nastaveny nepřiměřeně (diskriminačně), je nejčastějším a nejtypičtější projevem porušení této zásady. Dalším typickým případem porušení této zásady je využití jednacích řízení bez uveřejnění, kdy použití tohoto typu zadávacího řízení nebylo dostatečně odůvodněno, a tudíž je jeho využití neoprávněné. Neoprávněné použití tohoto typu zadávacího řízení pak diskriminuje všechny dodavatele, kteří nebyli k jednání vyzváni. [1, s. 31-33]

## **2.4 Zadavatel**

Dle zákona se veřejnou zakázkou rozumí pouze taková, která je uskutečněna na základě úplatné smlouvy mezi zadavatelem a dodavatelem.

Zadavatele lze definovat jako subjekt, který je v rámci procesu zadávání veřejných zakázek povinen postupovat dle zákona. Zadavatelem může být jak právnická, tak i fyzická osoba. Zákon o zadávání veřejných zakázek rozlišuje dvě kategorie zadavatelů. Jsou jimi veřejný a dotovaný zadavatel.

#### **2.4.1 Veřejný zadavatel**

Jako veřejný zadavatel mohou vystupovat pouze osoby právnické, nikoli fyzické. Zákon jasně definuje subjekty, které jsou veřejnými zadavateli. Jsou to:

- **Česká republika, případně organizační složky státu, které jsou pak samostatnými zadavateli.**

Česká republika je v zadávacím řízení zastupována organizačními složkami státu. Ty se považují za samostatné veřejné zadavatele. Mezi tyto organizační složky státu se zahrnují ministerstva a jiné správní úřady státu, Ústavní soud, soudy, státní zastupitelství, Nejvyšší kontrolní úřad, Kancelář prezidenta republiky, Úřad vlády České republiky, Kancelář veřejného ochránce práv, Akademie věd české republiky, Grantová agentura České republiky a jiná zařízení, o kterých tak bude stanoveno v právních předpisech. Tyto subjekty však nejsou samostatnou právnickou osobou, tudíž při uzavření smlouvy se smluvní stranou stává Česká republika a organizačním složkám státu, které takovou smlouvu uzavřely, jako veřejný zadavatel přísluší práva a povinnosti.

- **Česká národní banka.**

Ta byla doposud, podle starší právní úpravy, vedena jako „jiná právnická osoba“.

- **Státní příspěvková organizace.**

Patří mezi ně např. Agentura pro podporu podnikání a investic CzechInvest nebo centrum pro zjišťování výsledků vzdělání. Tyto organizace jsou na rozdíl od organizačních složek státu, samostatnou právnickou osobou a provádějí tedy zadávací řízení vlastním jménem.

- **Územní samosprávný celek nebo jeho příspěvková organizace.**

Pojem územní celek zahrnuje obce a kraje. Za obce jsou považovány i statutární města a hlavní město Praha. Statutární města můžou prostřednictvím statutu svěřit některá práva a povinnosti městskému obvodu nebo městské části. Ty, ačkoliv nemají právní subjektivitu, jsou považovány za veřejné zadavatele.

- **Jiné právnické osoby.**

Aby mohla být „jiná právnická osoba“ veřejným zadavatelem musí splňovat všechny následující podmínky.

- Musí se jednat o právnickou osobu.
- Tato právnická osoba musí být založena, či zřízena, za účelem uspokojování potřeb veřejného zájmu, které nemají průmyslovou nebo obchodní povahu.
- Poslední podmínkou je, že tyto právnické osoby jsou buď financovány státem či jiným veřejným zadavatelem, anebo jsou jimi ovládnuty. Tuto podmínku splňují rovněž právnické osoby, kterým stát volí víc než polovinu členů jejich statutárních, správních, dozorčích nebo kontrolních orgánů.

#### **2.4.2 Dotovaný zadavatel**

Za dotovaného zadavatele je považována osoba, která k úhradě veřejné zakázky použije více než 200 000 000 Kč, nebo více než 50% peněžních prostředků, poskytnutých z:

- rozpočtu veřejného zadavatele,
- rozpočtu EU nebo veřejného rozpočtu cizího státu s výjimkou případů, kdy je veřejná zakázka plněna mimo území Evropské unie.

Tyto podmínky nemusí být naplněny kumulativně, což znamená, že v případě kdy je na veřejnou zakázku poskytnuto více než 200 000 000 Kč z veřejných zdrojů, není nutné dále zkoumat, jestli je veřejná zakázka hrazena alespoň z 50% z takových zdrojů. Nutno taktéž podotknout, že na rozdíl od veřejného zadavatele může být dotovaným zadavatelem jak osoba právnická, tak osoba fyzická.

### **2.4.3 Další kategorie zadavatelů**

Nově se v zákonu již nepoužívá pojem „sektorový zadavatel“. Ten byl nahrazen pojmem „sektorová veřejná zakázka“.

Dále zákon stanovuje povinnost zadavateli dodržovat zákon i v průběhu takového zadávacího řízení, které nebyl povinen podle zákona o zadávání veřejných zakázek zahájit. V podstatě to znamená, že když zadavatel zadá v nadlimitním režimu veřejnou zakázku, která splňovala parametry například veřejné zakázky malého rozsahu, musí dodržovat všechna pravidla pro zadávání nadlimitních veřejných zakázek.

Zákon dále vytváří jakýsi nový typ zadavatele, tzv. „dočasný zadavatel“. Jedná se o subjekt, který zadal veřejnou zakázku podle zákona, i když k tomu nebyl povinen a je tedy dočasně po dobu zadávání veřejné zakázky povinen dodržovat zákonem stanovené pravidla. Po skončení zadávacího řízení je jeho statut zadavatele ukončen. [1, s. 19-26]

### **2.4.4 Centrální zadavatel**

Nutno podotknout, že centrální zadavatel není dalším druhem zadavatele. Centrálním zadavatelem je zadavatel, který provádí centralizované zadávání. Centralizovaným zadáváním se chápe možnost zadavatele pořídit zboží, služby nebo stavební práce prostřednictvím jiného zadavatele v zadávacím řízení. Centrálním zadavatelem může být pouze veřejný zadavatel, pověřujícím zadavatelem však může být jakýkoli zadavatel.

Centrální zadávání může probíhat těmito způsoby:

- Zadávání centrálním zadavatelem na svůj účet pro jednoho či více pověřujících zadavatelů.
- Centrální zadávání jménem a na účet jednoho či více pověřujících zadavatelů.

První z výše uvedených způsobů může být aplikován pouze u veřejných zakázek na dodávky nebo služby. Druhý způsob není nijak limitován, a tak může být použit u všech druhů veřejných zakázek. [1, s. 40-41]

## 2.5 Dodavatel

*Základním definičním znakem dodavatele je, že tento nabízí zboží, poskytuje služby nebo provádí stavební práce. Z podstaty věci je patrné, že dodavatel bude tyto činnosti provádět za úplatu.<sup>2</sup>*

Dodavatelem může být, taktéž uskupení více osob, které nabízejí poskytnutí plnění veřejné zakázky společně. Zahrnuje také zahraničního dodavatele, který se od tuzemského dodavatele liší tím, že nemá sídlo, místo podnikání či místo trvalého pobytu na území České republiky

Nově zákon o zadávání veřejných zakázek oproti starší právní úpravě nerozlišuje pojmy „zájemce“ a „uchazeč“ o veřejnou zakázku, místo toho zavádí nový pojem „účastník zadávacího řízení“. Za účastníka zadávacího řízení se považuje každý dodavatel, který splní předpoklady účasti v zadávacím řízení. Dodavatel je tak účastníkem zadávacího řízení od okamžiku, kdy vyjádří svůj předběžný zájem o účast v užším řízení nebo v jednacím řízení s uveřejněním, a taktéž ve chvíli, kdy podá žádost o účast v zadávacím řízení, nebo podá nabídku.

---

<sup>2</sup> *Poděšva, V. a spol. Zákon o zadávání veřejných zakázek. Zákon o registru smluv, Komentář. Wolters Kluwer, 2016, č. 1, s. 28*

### 3 Zadávací podmínky

Zadávacími podmínkami jsou veškeré podmínky stanovené zadavatelem, týkající se:

- průběhu zadávacího řízení,
- podmínek účasti v zadávacím řízení,
- pravidel pro snížení počtu účastníků zadávacího řízení nebo snížení počtu předběžných nabídek nebo řešení,
- pravidel pro hodnocení nabídek,
- dalších podmínek pro uzavření smlouvy na veřejnou zakázku.

Zadávací podmínky jsou zpřístupněny všem účastníkům zadávacího řízení formou zadávací dokumentace nebo jim mohou být sděleny při jednání. Vzhledem ke skutečnosti, že na základě zadávacích podmínek se potencionální dodavatelé rozhodují, zda se budou ucházet o předmětnou veřejnou zakázku, či nikoliv, je nezbytné, aby tyto podmínky byly zpracovány s maximální pečlivostí a obsahovaly veškeré informace nezbytné pro řádné zpracování nabídek. Dodavatel by tak v zadávacích podmínkách měl nalézt informace minimálně o:

- identifikačních údajích zadavatele,
- předmětu a druhu veřejné zakázky,
- podmínkách účasti v zadávacím řízení,
- jakým způsobem a co konkrétně bude zadavatel hodnotit,
- způsobu podávání nabídek včetně uvedení, kam a kdy se mají podávat.

Zadávací podmínky nesmí, žádnému z dodavatelů zajišťovat jakoukoli konkurenční výhodu a nesmí tedy působit diskriminačně. Zároveň zadavatel nesmí tyto podmínky stanovit tak, aby v jejich důsledku docházelo bezdůvodně k vytváření překážek hospodářské soutěže. Zadavatel je oprávněn stanovit lhůty potřebné k zajištění řádného průběhu zadávacího řízení. Tyto lhůty jsou však limitované ve vztahu k jednotlivým druhům zadávacích řízení. [1, s. 131-135]

### 3.1 Zadávací podmínky pro nadlimitní režim

Jak už bylo uvedeno výše, zadávacími podmínkami jsou veškeré podmínky stanovené zadavatelem, týkající se průběhu zadávacího řízení, účasti v zadávacím řízení, pravidel pro snížení počtu účastníků zadávacího řízení nebo snížení počtu předběžných nabídek, pravidel pro hodnocení nabídek, stejně jako další podmínky pro uzavření smlouvy na veřejnou zakázku. [1, s. 91]

Před tím než přejdu ke specifikaci jednotlivých oblastí zadávacích podmínek, uvedu pro úplnost definici pojmu „Nadlimitní režim“. V nadlimitním režimu zadavatel zadává veřejné zakázky, jejichž předpokládaná hodnota je rovna nebo přesahuje finanční limit stanovený nařízením vlády zapracovávajícím příslušné předpisy Evropské unie. Spodní hranice pro nadlimitní veřejné zakázky na stavební práce činí 142 668 000 Kč bez DPH. Finanční limity určující jestli se jedná o nadlimitní veřejnou zakázku či nikoli a jejich porovnání s limity už neplatnými jsou uvedené tabulce č. 1 [1, s. 85-86]

**Tabulka č. 1: Finanční limity pro nadlimitní veřejné zakázky**

Druh veřejné zakázky/koncese	Finanční limity platné do 31. 12. 2015	Finanční limity platné od 1. 1. 2016
VZ na dodávky a služby zadávané Českou republikou a státními příspěvkovými organizacemi	3 395 000 Kč bez DPH	3 686 000 Kč bez DPH
VZ na dodávky a služby zadávané územně samosprávnými celky, jejich příspěvkovými organizacemi a jinými právními osobami	5 244 000 Kč bez DPH	5 706 000 Kč bez DPH
VZ na stavební práce	131 402 000 Kč bez DPH	142 668 000 Kč bez DPH
Koncese na stavební práce	131 402 000 Kč bez DPH	142 668 000 Kč bez DPH

Zdroj: vlastní tvorba, [2]

#### 3.1.1 Průběh zadávacího řízení v nadlimitním režimu

Zadávací řízení je formalizovaný postup, jehož cílem a účelem je výběr vhodného dodavatele, s nímž bude uzavřena smlouva na plnění předmětu veřejné

zakázky. Zadavatel musí v průběhu zadávacího řízení postupovat dle zadávacích podmínek, které si pro zadání konkrétní veřejné zakázky stanovil. Zadavatel má taktéž povinnost (pokud nejsou naplněny důvody použití některých z výjimek) zadat veřejnou zakázku v jednom z druhů zadávacích řízení a musí postupovat způsobem, který zákon pro jednotlivé druhy zadávacích řízení upravuje. V případě nadlimitního režimu je zadavatel oprávněn použít tato zadávací řízení:

- Otevřené řízení
- Užší řízení
- Jednací řízení s uveřejněním
- Jednací řízení bez uveřejnění
- Řízení se soutěžním dialogem
- Řízení o inovačním partnerství [1, s. 150]

Pro lepší nastínění průběhu zadávacího řízení a pro lepší pochopení této problematiky, v následující části uvedu a zjednodušeně popíšu jednotlivé druhy zadávacích řízení, které mohou být použity v nadlimitním režimu.

### **Otevřené řízení**

Otevřené řízení můžeme nazvat taktéž neomezeným zadávacím řízením, jelikož jej může zadavatel použít bez jakýchkoliv omezení nebo dalších podmínek. V otevřeném řízení vyzývá zadavatel neomezený počet dodavatelů k podání nabídky a zároveň k prokázání splnění kvalifikace. Zadavatel dále nesmí s účastníky zadávacího řízení jednat o podaných nabídkách. Posouzení podmínek účasti může zadavatel provést i po samotném hodnocení nabídek. To mu dává možnost posoudit podmínky účasti pouze u dodavatele s nejlepší nabídkou. *Tento druh zadávacího řízení je praxí považován s ohledem na celý proces zadání veřejné zakázky za nejtransparentnější.*<sup>3</sup> [1, s. 234-238]

---

<sup>3</sup> *Poděšva, V. a spol.* Zákon o zadávání veřejných zakázek. Zákon o registru smluv, Komentář. Wolters Kluwer, 2016, č. 1, s. 234

## **Užší řízení**

Užší řízení může zadavatel stejně jako řízení otevřené použít bez splnění dalších podmínek. Na rozdíl od otevřeného se však užší řízení skládá ze dvou samostatných fází. V první zadavatel odesílá oznámení o zahájení zadávacího řízení, kterým vyzývá neomezený počet dodavatelů k prokázání splnění kvalifikace a v druhé dochází již k posouzení a hodnocení nabídek těch účastníků, kteří prokázali splnění kvalifikace a podali nabídku. Nově je v zákonu implementovaná novinka, ta neumožňuje dodavatelům, kteří byli vyzváni k podání nabídky, se jakýmkoliv způsobem spojovat a podat zadavateli společnou nabídku. Předchozí právní úprava toto umožňovala. [1, s. 242-247]

## **Jednací řízení s uveřejněním**

Jednací řízení s uveřejněním umožňuje zadavateli, aby s účastníky zadávacího řízení přímo jednal o jejich nabídkách. Toto řízení však může zadavatel použít pouze za předpokladu, že jsou pro to naplněny podmínky. Jedním ze specifík jednacího řízení s uveřejněním je, že toto řízení je rozděleno do více relativně samostatných a v určitých aspektech i specifických fází:

- 1) První fází jednacího řízení zahajuje zadavatel tím, že neomezenému okruhu dodavatelů oznamuje svůj úmysl zadat veřejnou zakázku a zároveň tímto oznámením vyzývá k podání žádosti o účast a k prokázání splnění kvalifikace.
- 2) Ve druhé fázi zadavatel může omezit počet účastníků zadávacího řízení podle kritérií technické kvalifikace. Následně vyzve nevyložené účastníky k podání nabídek.
- 3) Ve třetí fázi, nastává jednání mezi zadavatelem a účastníky zadávacího řízení o obsahu jejich nabídek a o možnostech jejich modifikace.
- 4) Ve čtvrté fázi zadavatel vyzývá zůstavši účastníky k předložení nabídek.
- 5) V páté, poslední fázi zadavatel vybírá nejvhodnější nabídku. [1, s. 241-268]

## **Jednací řízení bez uveřejnění**

*Jednací řízením bez uveřejnění se tradičně rozumí takový druh zadávacího řízení, který představuje nejnižší míru transparentnosti, vnější kontroly a hospodářské*

soutěže. Zadavatel zahajuje soukromoprávní kontraktační proces s jedním dodavatelem pouze výjimečně pak s více dodavateli.<sup>4</sup> Zadavatel je oprávněn použít jednací řízení bez uveřejnění za předpokladu, že splní zákonem dané podmínky jeho použití. Jednací řízení je nejméně formalizovaným druhem zadávacího řízení, protože zákon neklade žádné specifické požadavky na samotný průběh tohoto zadávacího řízení. Zadavatel a dodavatel tak nejsou v rámci postupu při zadávacím řízení ničím limitováni. [1, s. 270-293]

### **Řízení se soutěžním dialogem**

Účelem soutěžního dialogu je nalezení vhodných řešení způsobilých splnit potřeby, cíle a požadavky zadavatele. V první fázi soutěžního dialogu zadavatel neomezenému okruhu dodavatelů sděluje svůj úmysl zadat veřejnou zakázku a vyzývá je k podání žádostí o účast. Následně posoudí jednotlivé žádosti a vyloučí z účasti v zadávacím řízení účastníky, jejichž žádost o účast nespĺňuje zadávací podmínky. Následně je vedeno jednání s nevyloučenými účastníky, jehož cílem je nalézt řešení způsobilá splnit potřeby zadavatele. Po výběru nejvhodnějších řešení jsou k podání nabídek vyzváni všichni účastníci, kteří nebyli zadavatelem vyloučeni z účasti v soutěžním dialogu. [1, s. 294-299]

### **Řízení o inovačním partnerství**

Cílem a účelem tohoto nového zadávacího řízení by mělo být zvýšení podpory v oblasti vědy a výzkumu. Zadavatelé jsou oprávněni použít tento nový druh zadávacího řízení pouze za předpokladu, že poptávají produkt, který doposud na trhu neexistuje. Princip inovačního partnerství spočívá v tom, že mezi zadavatelem a vybraným dodavatelem vznikne dlouhodobé partnerství, jehož účelem by měl být vývoj a následná koupě nových inovativních výrobků, služeb nebo stavebních prací. Postup v řízení o inovačním partnerství je obdobný postupu v jednacím řízení s uveřejněním. [1, s. 303-311]

---

<sup>4</sup> *Poděšva, V. a spol.* Zákon o zadávání veřejných zakázek. Zákon o registru smluv, Komentář. Wolters Kluwer, 2016, č. 1, s. 270

### **3.1.2 Podmínky účasti v zadávacím řízení pro nadlimitní režim**

Podmínky účasti v zadávacím řízení zahrnují veškeré požadavky zadavatele, které mají dodavatelé splnit, aby se vůbec mohli účastnit zadávacího řízení, resp. aby jejich nabídka byla zadavatelem vůbec vyhodnocena. Zahrnují:

- Podmínky kvalifikace,
- Technické podmínky,
- Obchodní a jiné smluvní podmínky
- Zvláštní podmínky plnění veřejné zakázky.[1, s. 139]

Vzhledem k tomu, že jsou podmínky účasti v zadávacím řízení předmětem této bakalářské práce, budou podrobně charakterizovány a rozebrány v následujících kapitolách.

### **3.1.3 Pravidla pro snížení počtu účastníků zadávacího řízení pro nadlimitní režim**

Zadavatele nově zákon opravňuje ke snížení počtu účastníků zadávacího řízení v rámci posuzování kvalifikace. Tato možnost mu je však dána pouze za předpokladu, postupuje-li v rámci jednacích řízení s uveřejněním, v řízení se soutěžním dialogem, v řízení o inovačním partnerství, nebo v užším řízení při zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany nebo bezpečnosti. Aby byl zadavatel oprávněn snižovat počet účastníků zadávacího řízení, musí to uvést v oznámení o zahájení zadávacího řízení nebo ve výzvě k podání nabídek.

Zadavatel má povinnost jako kritéria, na jejichž základě bude docházet ke snižování počtu účastníků zadávacího řízení, stanovit kritéria technické kvalifikace. Tyto kritéria a samotný postup snižování účastníků může být stanoven v zadávací dokumentaci k veřejné zakázce. Jako příklad uvedu, že si zadavatel stanoví minimální počet účastníků zadávacího řízení na 5, a to na základě počtu nejvýznamnějších stavebních prací, které odpovídají požadavkům zadavatele. Zadavatel tak vyzve k podání nabídek jen ty dodavatele, kteří se v rámci tohoto kritéria umístili na prvních pěti místech. [1, s. 460-462]

### **3.1.4 Pravidla pro snížení počtu předběžných nabídek nebo řešení**

Zadavatel je oprávněn snížit počet předběžných nabídek v případě, že se jedná o nabídky podané v rámci jednacích řízení s uveřejněním nebo v řízení se soutěžním dialogem. Aby mohl zadavatel snížit počty předběžných nabídek, musí tak předem stanovit v zadávací dokumentaci k veřejné zakázce, kde taktéž uvede veškerá kritéria, na základě kterých takové snižování provede. Jako kritéria pro toto snižování musí zadavatel stanovit kritéria kvality, která stanovil pro hodnocení nabídek v rámci zadávacího řízení. Tyto kritéria jsou uvedena v následující podkapitole. [1, s. 464-465]

### **3.1.5 Podmínky pro hodnocení nabídek v nadlimitním režimu**

#### **Sestavení a podání nabídek**

Aby mohli být nabídky vůbec hodnoceny, musí zadavatel v zadávací dokumentaci uvést podmínky jejich sestavení a podání. V rámci těch zadavatel:

- Musí požadovat předložení údajů, dokumentů, vzorků nebo modelů, které potřebuje k hodnocení nabídek dle ekonomické výhodnosti.
- Musí požadovat předložení údajů, dokumentů, vzorků nebo modelů, které potřebuje k posouzení splnění podmínek účasti v zadávacím řízení.
- Stanoví formu a způsob podání nabídek.
- Může požadovat, aby dodavatelé ve svých nabídkách předložili údaje o své majetkové struktuře.
- Může požadovat, aby dodavatelé uvedli jméno a příjmení a odbornou kvalifikaci těch pracovníků, kteří budou odpovídat za plnění veřejné zakázky.
- Může požadovat, aby při podání společné nabídky dodavatelé doložili, jak bude mezi nimi rozdělena odpovědnost za plnění veřejné zakázky.

Zadavatel taktéž může v zadávací dokumentaci vymežit způsob zpracování nabídky. Může se tak jednat o stanovení, kolik výtisků nabídky mají dodavatelé předložit, zda má být nabídka či její část předložena i na datovém nosiči, či kolik originálů a kopií požaduje zadavatel předložit. Jedná se však jen o doporučení a tudíž zadavatel nemůže vyloučit účastníka zadávacího řízení pouze z důvodu, že nerespektoval pokyn zadavatel k formálnímu zpracování nabídky. [1, s. 437-440]

## Hodnocení nabídek

Pro samotný proces hodnocení nabídek musí zadavatel v zadávací dokumentaci stanovit pravidla, na jejichž základě bude proveden výběr nejvhodnější nabídky. Taktéž musí uvést, že všechny nabídky budou hodnoceny pouze na základě kritéria jejich ekonomické výhodnosti, a taktéž stanoví, na jakém základě bude toto hodnocení probíhat. Tímto základem mohou být:

- nejvýhodnější poměr nabídkové ceny a kvality,
- nejvýhodnější poměr nákladů životního cyklu a kvality,
- nejnižší nabídková cena,
- nejnižší náklady životního cyklu.

Zadavatel taktéž přesně specifikuje, vlastní předmět hodnocení, tedy co přesně bude hodnoceno. Toto je důležité hlavně u kritérií, která objektivně nelze vyčíslit, tedy kritéria, na jejichž základě je hodnocena kvalita. V zadávací dokumentaci, taktéž uvede metodu hodnocení jednotlivých nabídek a popíše postup, který využije pro jejich porovnávání. Zadavatel dále stanoví váhu, případně jiný matematický vztah mezi kritérii hodnocení, která si zvolil pro hodnocení v rámci zadávacího řízení na veřejnou zakázku. Váhy mezi jednotlivými kritérii hodnocení, mohou být zadavatelem stanoveny prostřednictvím jejich procentuálního vyjádření nebo jiného matematického vztahu.

Jak už je uvedeno výše, zadavatel může v zadávací dokumentaci určit, že nabídky budou hodnoceny dle kritéria kvality. Zadavatel je tak oprávněn pro účely hodnocení nabídek využít tato kritéria kvality:

- technická úroveň,
- estetické nebo funkční vlastnosti,
- uživatelská přístupnost,
- sociální, environmentální nebo inovační aspekty,
- organizace, kvalifikace nebo zkušenost osob, které se mají přímo podílet na plnění veřejné zakázky,
- úroveň servisních služeb včetně technické pomoci,
- podmínky a lhůta dodání nebo dokončení plnění a další.

Zadavatel má nově možnost si vyhradit, že vůbec nebude provádět hodnocení jednotlivých nabídkových cen, nýbrž stanoví pevnou cenu a bude hodnotit pouze kvalitu samotného nabízeného plnění.

Hodnocení nabídek může být rovněž provedeno dle kritéria nákladů životního cyklu. Ty musí obsahovat nabídkovou cenu poptávaného předmětu plnění a můžou obsahovat další provozní náklady, kterými jsou:

- ostatní pořizovací náklady,
- náklady související s užíváním předmětu veřejné zakázky,
- náklady na údržbu,
- náklady spojené s koncem životnosti. [1, s. 467-488]

### **3.1.6 Další podmínky pro uzavření smlouvy v nadlimitním režimu**

Před tím než zadavatel uzavře smlouvu s vybraným dodavatelem, může po něm požadovat další dokumenty a doklady než ty, které předkládal ve své nabídce. Zadavatel může požadovat předložení dokladů nebo vzorků, které se vztahují k předmětu plnění veřejné zakázky, či případně ke kvalifikaci dodavatele pokud si tak stanovil v zadávací dokumentaci. Může se jednat například o předložení určitých originálů dokumentů, které vybraný dodavatel předložil dosud pouze v kopii. Dále může požadovat:

- úspěšný výsledek zkoušek vzorků,
- předložení dokladu prokazujícího schopnost dodavatele zabezpečit ochranu utajovaných informací,
- přijetí určité formy spolupráce od dodavatelů podávajících společnou nabídku,
- bližší podmínky součinnosti před uzavřením smlouvy.

Zákon rovněž požaduje, aby vybraný dodavatel, který je právnickou osobou, předložil v rámci své součinnosti před uzavřením smlouvy identifikační údaje všech osob, které jsou jeho skutečným majitelem, tedy takové údaje, které vypovídají o majetkové struktuře dodavatele, který je právnickou osobou. [1, s. 442-443]

## **3.2 Zadávací podmínky pro podlimitní režim**

V podlimitním režimu zadává zadavatel zakázky, jejichž předpokládaná hodnota nedosahuje limit pro nadlimitní veřejné zakázky (nepřesahuje 142 668 000 Kč bez DPH u VZ na stavební práce), ovšem zároveň svou předpokládanou hodnotou převyšuje finanční limity stanovené pro veřejné zakázky malého rozsahu. Bude se tedy jednat o takovou veřejnou zakázku, jejíž předpokládaná hodnota činí v případě veřejných zakázek na stavební práce více než 6 000 000 Kč bez DPH (na dodávky a služby více než 2 000 000 Kč bez DPH). [1, s. 87]

### **3.2.1 Průběh zadávacího řízení v podlimitním režimu**

Rovněž jako u zadávacího řízení v nadlimitním režimu závisí jeho průběh hlavně na druhu zvoleného zadávacího řízení. V podlimitním režimu může zadavatel použít zjednodušené podlimitní řízení a to za předpokladu, že se nejedná o zakázku na stavební práce, jejíž předpokládaná hodnota přesahuje 50 000 000 Kč.

#### **Zjednodušené podlimitní řízení**

Jak už jsem uvedl výše podmínkou pro použití zjednodušeného podlimitního řízení je, že se jedná o veřejnou zakázku na stavební práce, s předpokládanou hodnotou nižší než 50 mil. Kč. Další podmínkou je, že předpokládané hodnoty v případě veřejných zakázek na dodávky nebo služby dosahují hodnotu více než 2 mil. Kč nebo v případě veřejných zakázek na stavební práce více než 6 mil. Kč. Finanční limity pro zadávání podlimitních veřejných zakázek v zjednodušeném podlimitním řízení jsou uvedeny v následující tabulce. [1, s. 218]

**Tabulka č. 2: Finanční limity pro zjednodušené podlimitní řízení**

Kategorie zadavatele	Limity pro zjednodušené podlimitní řízení					
	Předpokládaná hodnota v Kč bez DPH					
	Dodávky		Služby		Stavební práce	
	od	do	od	do	od	do
Česká republika						
Státní příspěvkové organizace	2 000 001	3 686 000	2 000 001	3 368 000	6 000 001	50 000 000
Územně samosprávné celky a jejich příspěvkové organizace	2 000 001	5 706 000	2 000 001	5 706 000	6 000 001	50 000 000
Jiné právnické osoby						

Zdroj: Vlastní tvorba, [2]

Zjednodušené podlimitní řízení zahajuje zadavatel uveřejněním výzvy k podání nabídek, kterou vyzývá neomezený počet dodavatelů k podání nabídky. Po uveřejnění ji zadavatel odesílá osloveným dodavatelům, těch musí být minimálně pět.

Výzva k podání nabídek musí obsahovat:

- identifikační údaje zadavatele,
- údaje o přístupu k zadávací dokumentaci,
- lhůtu pro podání nabídek,
- způsob podání nabídek,
- požadavky na prokázání kvalifikace včetně požadovaných dokladů,
- pravidla pro hodnocení nabídek.

Zadavatel nesmí s účastníky zadávacího řízení jednat o podaných nabídkách. Po vyhodnocení nabídek zadavatel oznámí výsledky hodnocení nabídek všem účastníkům zadávacího řízení s odůvodněním těchto výsledků a avizuje, který z účastníků bude vybrán pro plnění veřejné zakázky.

Veřejnou zakázku v podlimitním režimu může zadavatel rovněž zadat v jakémkoliv jiném druhu zadávacího řízení, které lze použít pro nadlimitní režim, přičemž se musí řídit dle podmínek takového zadávacího řízení kromě stanovení lhůt, které jsou vymezeny pro podlimitní režim zvlášť a druh zadávacího řízení je tedy nijak neovlivní. Výjimkou je jednací řízení s uveřejněním, které je zadavatel oprávněn použít i v případě, že nesplňuje podmínky použití tohoto zadávacího řízení. [1, s. 218-221]

### **3.2.2 Podmínky účasti v zadávacím řízení pro podlimitní režim**

Zadavatel může v podlimitním režimu použít jednotlivá pravidla pro zadávání veřejných zakázek jako v režimu nadlimitním. V rámci podlimitního režimu může zadavatel použít i jiná kritéria nebo podmínky kvalifikace, než která jsou uvedena v podmínkách účasti v zadávacím řízení pro nadlimitní režim. Příkladem může být požadavek zadavatele, kterým udává, že pro splnění kvalifikace nesmí mít dodavatel vůči němu žádné dluhy. V případě stanovení požadavků na technické podmínky v rámci stavebních prací zadavatel postupuje obdobně jako v nadlimitním režimu. Podrobná charakteristika podmínek účasti v zadávacím řízení se nachází v následující kapitole. [1, s. 223-224]

### **3.2.3 Další ustanovení o zadávacích podmínkách v podlimitním režimu.**

V průběhu zjednodušeného podlimitního řízení není zadavatel oprávněn provádět snižování počtu účastníků zadávacího řízení nebo snižování počtu předběžných nabídek.

Pravidla pro sestavení, podání a hodnocení nabídek se použijí obdobně jako v zadávacích podmínkách pro nadlimitní režim. Zadavatel může stanovit i jiné kritéria kvality než, která jsou uvedena v zákonu. [1, s. 224]

## **3.3 Zadávací podmínky pro veřejné zakázky malého rozsahu**

Veřejnou zakázkou malého rozsahu je veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota nepřevyšuje 6 000 000 Kč bez DPH pro veřejnou zakázku na stavební práce. V případě veřejných zakázek na dodávky a služby nepřekračuje 2 000 000 Kč bez DPH.

Zakázky malého rozsahu není zadavatel povinen zadat podle zákona, musí však samozřejmě dodržovat zásady zadávání veřejných zakázek. Zadavatel může použít

jednotlivé podmínky pro zadávání veřejných zakázek v nadlimitním režimu. Rovněž může stanovit, stejně jako v případě podlimitního režimu, i jiná kritéria nebo podmínky kvalifikace, než která jsou uvedena v podmínkách účasti v zadávacím řízení pro nadlimitní režim. Nutno podotknout, že zadavatel má právo zadat veřejné zakázky malého rozsahu v podlimitním nebo nadlimitním režimu za předpokladu, že po celou dobu zadávacího řízení dodržuje pravidla odpovídající zvolenému režimu. [1, s. 88]

## 4 Podmínky účasti v zadávacím řízení

Podmínky účasti v zadávacím řízení jsou důležitým pojmem, který v sobě zahrnuje veškeré požadavky zadavatele, které mají povinnost jednotliví dodavatelé splnit, aby se vůbec mohli zúčastnit zadávacího řízení a tedy aby byla jejich nabídka vyhodnocena. Pravidla pro uplatňování podmínek účasti zákon upravuje přímo pro nadlimitní režim. Tyto pravidla se však můžou aplikovat i v rámci ostatních režimů veřejné zakázky.

Podmínky účasti v zadávacím řízení zákon člení na čtyři základní okruhy a vymezuje oblasti, v nichž se musí zadavatel držet při stanovování těchto podmínek. Obecným pravidlem však je, že veškeré podmínky účasti v zadávacím řízení musejí souviset s předmětem veřejné zakázky.

Jak už bylo výše uvedeno, zadavatel může stanovit podmínky účasti v zadávacím řízení dle čtyř kategorií. Těmi jsou:

### 1) Podmínky kvalifikace

Požadavky na kvalifikaci zadavatel zajišťuje, aby byla zakázka zadána pouze dodavateli, který je objektivně způsobilý a schopný veřejnou zakázku plnit. Požadavky zadavatele na kvalifikaci musí splňovat následující kritéria:

- Musí být stanoveny v souladu se zákonem o zadávání veřejných zakázek a na základě příslušného ustanovení tohoto zákona.
- Požadavky na kvalifikaci se musí vztahovat k předmětu veřejné zakázky.
- Požadavky na kvalifikaci nesmí být vymezeny nepřiměřeně rozsahu předmětu veřejné zakázky.

### 2) Technické podmínky vymezující předmět veřejné zakázky včetně podmínek nakládání s právy k průmyslovému nebo duševnímu vlastnictví vzniklými v souvislosti s plněním smlouvy na veřejnou zakázku.

Technické podmínky definují předmět veřejné zakázky z věcného hlediska. Týkají se otázek nakládání s právy průmyslového nebo duševního vlastnictví, která vzniknou v souvislosti s plněním veřejné zakázky.

**3) Obchodní nebo jiné smluvní podmínky vztahující se k předmětu veřejné zakázky.**

Obchodní nebo jiné smluvní podmínky jsou podmínky, které budou obsahem smlouvy na plnění předmětu veřejné zakázky. Zákon nevymezuje kritéria pro stanovení obchodních a smluvních podmínek, a tak jejich znění a obsah nechává pouze na uvážení zadavatele. Obchodní podmínky mohou taktéž obsahovat platební podmínky, kterými se rozumí zejména způsob a periodicita fakturace, splatnost faktur, možnost poskytování záloh apod.

**4) Zvláštní podmínky plnění veřejné zakázky, a to zejména v oblasti vlivu předmětu veřejné zakázky na životní prostředí, sociálních důsledků vyplývajících z předmětu veřejné zakázky, hospodářské oblasti nebo inovací.**

Mezi zvláštní podmínky může patřit například podmínka dodržení postupů, které jsou šetrné k životnímu prostředí při plnění předmětu veřejné zakázky, nebo povinnost dodavatele zaměstnat určitý počet nezaměstnaných osob z regionu pro účely plnění veřejné zakázky.

Dále uvádím některé z dalších významných podmínek účasti v zadávacím řízení, které zákon umožňuje nebo zakazuje zadavateli uvést v zadávací dokumentaci:

- Zadavatel může stanovit požadavky na obsah, formu nebo způsob podání žádostí o účast, předběžných nabídek nebo nabídek.
- Jako podmínku účasti dodavatele v zadávacím řízení nesmí zadavatel stanovit požadavek na určitou právní formu dodavatele.
- Zadavatel může omezit okruh dodavatelů pouze na ty, kteří zaměstnávají více než 50% osob se zdravotním postižením z celkového počtu svých zaměstnanců.

[1, s. 139-143]

## **4.1 Kvalifikace**

Kvalifikace je jednou z nejdůležitějších součástí procesu zadávání veřejných zakázek. Zadavatel prostřednictvím kvalifikace zjišťuje, zda je dodavatel schopen splnit závazky plynoucí z předmětu veřejné zakázky. Zadavatel tedy získává určitou míru jistoty, že s dodavatelem, který požadovanou kvalifikaci splnil, může uzavřít smlouvu na plnění předmětu veřejné zakázky bez pochybností o jeho způsobilosti.

### **4.1.1 Požadavky zadavatele na kvalifikaci**

Posouzení podmínek kvalifikace je předpokladem pro následné posuzování splnění dalších podmínek účasti v zadávacím řízení a především hodnocení nabídek (viz. Užší řízení a Jednací řízení s uveřejněním). Avšak zákon nové zadavateli umožňuje provést posouzení splnění podmínek účasti v zadávacím řízení až po hodnocení nabídek (viz. Otevřené řízení). Stále však platí povinnost zadavatele stanovit kvalifikaci tak, aby jeho požadavky byly odůvodněny předmětem plnění veřejné zakázky.

Zákon pracuje se čtyřmi kategoriemi kvalifikačních požadavků, které je zadavatel oprávněn požadovat po dodavatelích. Jsou jimi:

- Základní způsobilost (dříve dle předchozí právní úpravy „základní kvalifikační předpoklady“)
- Profesní způsobilost (dříve dle předchozí právní úpravy „profesní kvalifikační předpoklady“)
- Ekonomická kvalifikace (obdoba prokázání ekonomické a finanční způsobilosti dle předchozí právní úpravy)
- Technická kvalifikace (dříve dle předchozí právní úpravy „technické kvalifikační předpoklady“)

Zadavatel má zákonnou povinnost požadovat po dodavatelích prokázání splnění základní způsobilosti a profesní způsobilosti. Naopak požadavek na prokázání technické a ekonomické kvalifikace může uplatnit, avšak není to jeho povinnost. Výjimkou je prokázání splnění profesní způsobilosti u zadávacího řízení bez uveřejnění v tomto případě je taktéž pouze na uvážení zadavatele jestli tuto možnost využije. Nutno

podotknout, že v případě nadlimitního režimu je výčet kvalifikačních požadavků uvedených v zákoně o zadávání veřejných zakázek taxativní a zadavatel tedy není oprávněn požadovat prokázání jiné kvalifikace, než která je uvedena v zákonu. To však neplatí pro ostatní režimy veřejné zakázky. U těch může zadavatel požadovat i jiná kritéria, avšak pouze za předpokladu, že toto jejich využití je opodstatněno předmětem veřejné zakázky.

Při určování kvalifikačních požadavků je nezbytné jejich vhodné nastavení, a taktéž jejich srozumitelná a transparentní formulace, tak aby bylo účastníkům zadávacího řízení jasné, které kvalifikační požadavky a jaké dokumenty po nich zadavatel požaduje. [1, s. 318-321]

#### **4.1.2 Základní způsobilost**

Dodavatel je povinen prokázat základní způsobilost vždy sám za sebe i v případě, že se o veřejnou zakázku uchází ve sdružení s jinými dodavateli. Požadavky na prokázání základní způsobilosti a způsob jejich prokázání jsou pevně stanoveny zákonem a zadavatel nemůže jejich obsah či rozsah dále měnit.

Nově zákon o zadávání veřejných zakázek oproti starší právní úpravě, která stanovila základní kvalifikační předpoklady pozitivním výčtem, vymezuje podmínky, při jejichž splnění je dodavatel nezpůsobilým k plnění veřejné zakázky, negativně. Oproti předchozí právní úpravě taktéž došlo k zjednodušení těchto podmínek, protože zákon nově zavádí pět okruhů podmínek, jejichž splnění má za následek vyloučení dodavatele ze zadávacího řízení. Základní způsobilost tedy splňuje dodavatel, který:

##### **1) Nebyl pravomocně odsouzený za vybrané trestné činy.**

Za bezúhonného je považován pouze takový dodavatel, který nebyl pravomocně odsouzen za zákonem vymezený trestný čin, a to v posledních pěti letech před zahájením zadávacího řízení, v němž prokazuje svou základní způsobilost. Jedná se o trestný čin spáchaný ve prospěch organizované zločinecké skupiny nebo trestný čin účasti na organizované zločinecké skupině, trestný čin obchodování s lidmi, vybrané trestné činy proti majetku, vybrané trestné činy hospodářské, trestné činy obecně nebezpečné, trestné činy proti České republice, cizímu státu nebo mezinárodní organizaci nebo vybrané trestné činy proti pořádku ve věcech

veřejných. K prokázání bezúhonnosti je dodavatel povinen předložit výpis z evidence Rejstříku trestů ohledně všech osob, o kterých tak zákon stanovil.

**2) Nemá daňové nedoplatky.**

Zadavatel prokáže základní způsobilost, pokud nemá v evidenci daní evidovány jakékoliv splatné daňové nedoplatky. Absenci takových nedoplatků, dodavatel dokládá potvrzením příslušného finančního úřadu o takové skutečnosti a ve vztahu ke spotřební dani čestným prohlášením.

**3) Nemá nedoplatky v rámci veřejného zdravotního pojištění.**

Evidenci těchto nedoplatků vede příslušná zdravotní pojišťovna. Absence takových nedoplatků se zkoumá v okamžiku posuzování splnění základní způsobilosti, a je tedy lhotejně, zdali v minulosti dodavatel měl takové nedoplatky. Absenci nedoplatků na pojistném a na penále na veřejné zdravotní pojištění, dokládá dodavatel čestným prohlášením.

**4) Nemá nedoplatky v rámci sociálního zabezpečení.**

Evidenci těchto nedoplatků vede příslušná správa sociálního zabezpečení. Absence takových nedoplatků se stejně jako u nedoplatků na zdravotním pojištění zkoumá v okamžiku posuzování splnění základní způsobilosti. Absenci nedoplatků na pojistném a na penále na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku nezaměstnanosti, dokládá dodavatel potvrzením příslušného orgánu či instituce.

**5) Není v likvidaci.**

Účelem této podmínky je poskytnutí určité jistoty zadavateli o stabilitě budoucího dodavatele. Tuto podmínku splní ten dodavatel, který není v likvidaci, nebylo proti němu vydáno rozhodnutí o úpadku či proti němu nebyla nařízena nucená správa podle zvláštních předpisů. Na rozdíl od předchozí právní úpravy se absence těchto skutečností zkoumá k okamžiku posuzování splnění základní způsobilosti. Absenci těchto skutečností dodavatel dokládá výpisem

z obchodního rejstříku nebo případně čestným prohlášením pokud není v takovém rejstříku zapsán.

Kromě výše uvedených způsobů prokazování splnění základní způsobilosti mohou využít výpis ze seznamu kvalifikovaných dodavatelů, pokud jsou v takovém výpisu zapsáni. Dalším způsobem prokazování splnění základní způsobilosti je předložení certifikátu vydaného v rámci schváleného systému certifikovaných dodavatelů.

Zákon nově umožňuje zadavateli nevyločit účastníka zadávacího řízení i v případě, že nesplnil některou z předchozích podmínek základní způsobilosti, pokud vyloučení tohoto účastníka znemožní zadání veřejné zakázky, jejíž plnění je vyžadováno z ohledu na ochranu veřejného zdraví či životního prostředí. Novinkou v zákonu je taktéž možnost tzv. self-cleaningu, která dává účastníkovi řízení příležitost obnovení jeho způsobilosti předložením důkazů o přijatých nápravních opatřeních. [1, s. 324-331]

#### **4.1.3 Profesionální způsobilost**

Prokázáním profesionální způsobilosti dodavatel potvrzuje svou autorizaci k výkonu činností, které jsou předmětem veřejné zakázky. Pro nadlimitní režim je znovu obsah, rozsah i způsob prokázání profesionální způsobilosti pevně stanoven a zadavatel tyto skutečnosti měnit nemůže, avšak může rozhodnout, které podmínky bude požadovat a které nikoli.

Dodavatelé prokazují svou profesionální způsobilost předložením výpisu z obchodního rejstříku nebo jiné obdobné evidence, v které jsou zapsáni. V případě, že podává nabídku více dodavatelů společně, musí každý z nich předložit výpis z obchodního rejstříku. Tyto doklady mohou být nahrazeny výpisem ze seznamu kvalifikovaných dodavatelů, případně certifikátem vydaným v rámci systému certifikovaných dodavatelů. Doklady prokazující profesionální způsobilost, musí prokazovat splnění této způsobilosti nejpozději v době 3 měsíců přede dnem zahájení zadávacího řízení.

Zákon dále vymezuje další doklady, které zadavatel může, avšak nemusí po účastnících zadávacího řízení požadovat. Zadavatel tedy může požadovat:

- Doklad, kterým dodavatel prokáže, že je oprávněn k podnikání v rozsahu odpovídajícímu předmětu veřejné zakázky. Zejména se bude jednat o doklad prokazující příslušné živnostenské oprávnění, které bude prokazováno živnostenským listem, resp. autoritativně ověřený výpis z živnostenského rejstříku.
- Doklad že je členem profesní samosprávné komory nebo jiné profesní organizace. Toto se týká je veřejných zakázek na služby.
- Doklad osvědčující jeho odbornou způsobilost nebo odbornou způsobilost jiné osoby, jejímž prostřednictvím odbornou způsobilost zabezpečuje. [1, s. 335-339]

#### **4.1.4 Ekonomická kvalifikace**

Dodavatel ekonomickou kvalifikací zadavateli prokazuje svou ekonomickou sílu a stabilitu, a tedy že je ekonomicky způsobilý splnit budoucí předmět veřejné zakázky, o kterou se uchází. Zadavatel je oprávněn požadovat prokázání ekonomické kvalifikace, nicméně je pouze na jeho uvážení jestli tuto možnost využije.

Kritérium ekonomické kvalifikace je staronově zavedeno do zákona o zadávání veřejných zakázek poté, co bylo tzv. transparentní novelou prokazování ekonomických a finančních předpokladů odstraněno ze zákona o veřejných zakázkách č. 137/2006 Sb. Po této novele stačilo dodavateli, aby k prokázání své ekonomické a finanční způsobilosti předložil čestné prohlášení. To mnělo za následek, že dodavatelé podepisovali čestná prohlášení o jejich ekonomické a finanční způsobilosti plnit veřejnou zakázku, bez ohledu nato jestli se tato skutečnost zakládala na pravdě.

Zadavatel může po dodavatelích požadovat, aby v rámci splnění ekonomické kvalifikace prokázali, že jejich roční obrat dosahuje určité zadavatelem stanovené minimální úrovně. Je však limitován tím, že prokazování určité výše obratu může po dodavatelích požadovat maximálně za tři bezprostředně předcházející účetní období a maximální úroveň požadovaného obratu nesmí přesahovat dvojnásobek předpokládané hodnoty zadávané veřejné zakázky. Pod pojmem obrat se chápe souhrn úplat bez daně, včetně dotace k ceně, která osobě povinné k dani náleží za uskutečnitelná plnění. Zadavatelé mohou požadovat prokázání buď celkového obratu, nebo mohou požadovat i obrat specializovaný, který je navázaný na předmět veřejné zakázky.

Zákon sice limituje zadavatele ve stanovení maximální výše požadovaného obratu, nicméně i z této limitace jsou možné určité výjimky, a to za předpokladu, že nastanou okolnosti, kterými zákon rozumí určitá rizika vyplývající z povahy dodávek, služeb nebo stavebních prací.

V případě, že zadavatel rozdělí veřejnou zakázku na části, musí i minimální požadovanou úroveň obratu vztáhnout k jednotlivým částem takto rozdělené veřejné zakázky. Dodavatelé tak musí prokázat splnění ekonomické kvalifikace ve vztahu k té části veřejné zakázky, o kterou se zajímají. Zákon dále stanovuje, že pokud zadavatel rozdělí veřejnou zakázku na části, je oprávněn stanovit ekonomickou kvalifikaci pouze u těch částí, u kterých je to opodstatněno jejich předmětem.

Dodavatelé svou ekonomickou kvalifikaci prokazují předložením výkazu zisku a ztrát. Výkaz zisku a ztrát mají dodavatelé, kteří jsou obchodní korporací, povinnost zveřejňovat v obchodním rejstříku. [1, s. 340-345]

#### **4.1.5 Technická kvalifikace**

Technická kvalifikace slouží k ověření personálních a technických kapacit dodavatele, případně k ověření jeho odborných schopností a zkušeností nezbytných k plnění veřejné zakázky. Smyslem technické kvalifikace je, aby byly hodnoceny pouze nabídky těch dodavatelů, u nichž jsou v maximální možné míře vyloučeny pochybnosti o tom, že budou schopni v požadované kvalitě a včas, dodat předmět plnění veřejné zakázky. Stejně jako u ekonomické kvalifikace je pouze na úvaze zadavatele jestli prokázání technické kvalifikace při výběru dodavatelů využije či nikoli, platí však, že jejich význam roste jak se složitost, tak s rozsahem předmětu plnění veřejné zakázky. Taktéž výčet požadavků na technickou kvalifikaci je znovu v případě nadlimitních veřejných zakázek konečný.

*Jakýkoli požadavek zadavatele na prokázání technické kvalifikace je nutno v obecné rovině považovat za relativně diskriminační v tom smyslu, že znemožňuje přístup k plnění veřejné zakázky těm dodavatelům, kteří předmětný požadavek na technickou kvalifikaci nesplňují. Relativní (legitimní) diskriminace v podobě řádně stanovených požadavků na technickou kvalifikaci však nezakládá rozpor se zásadou zákazu diskriminace ve vztahu k dodavatelům ve smyslu § 6 odst. 2, zákona o veřejných*

*zakázkách, neboť je odůvodněna legitimním ekonomickým zájmem zadavatele na hospodárnosti a účelnosti vynaložené investice. Právě dostatečně zkušený a technicky a personálně vybavený dodavatel totiž poskytuje zadavateli přiměřenou záruku toho, že za částku odpovídající ceně nejvhodnější nabídky obdrží plnění ve všech směrech odpovídající zadávacím podmínkám.<sup>5</sup>*

Novinkou oproti starší právní úpravě je, že zadavatel může považovat technickou kvalifikaci za neprokázanou, pokud se prokáže, že dodavatel má protichůdné zájmy, které by mohly negativně ovlivnit plnění veřejné zakázky.

Zadavatel je povinen v zadávací dokumentaci specifikovat, jakými údaji, doklady či modely má být technická kvalifikace prokázána. Níže je uveden výčet kritérií technické kvalifikace, které je zadavatel oprávněn požadovat. Zadavatel tedy může požadovat:

- 1) Předložení seznamu stavebních prací poskytnutých dodavatelem za posledních 5 let před zahájením zadávacího řízení včetně osvědčení objednatele o řádném poskytnutí a dokončení nejvýznamnějších z těchto prací.**

Osvědčení objednatele musí obsahovat vedle nezbytné identifikace příslušné stavební zakázky též údaj o tom, že byla dokončena a řádně provedena. Za řádně provedené stavební práce lze považovat pouze takové, které byly provedeny dle sjednaného termínu a ve sjednané kvalitě

- 2) Předložení seznamu významných dodávek nebo významných služeb realizovaných dodavatelem nejdéle za poslední 3 roky před zahájením zadávacího řízení včetně uvedení ceny, doby poskytnutí a identifikace objednatele.**

- 3) Předložení seznamu techniků či technických útvarů, kteří se budou podílet na plnění veřejné zakázky, a to zejména techniků či technických útvarů**

---

<sup>5</sup> *Poděšva, V. a spol.* Zákon o zadávání veřejných zakázek. Zákon o registru smluv, Komentář. Wolters Kluwer, 2016, č. 1, s. 349

**zajišťujících kontrolu kvality, případně techniků či technických útvarů odpovědných za provádění technických prací.**

Bude se jednat převážně o techniky na specializovaných pozicích, např. stavbyvedoucí. Zákon umožňuje prokázat toto kritérium technické kvalifikace vedle zaměstnanců dodavatele i osobami, jejichž odbornou pracovní kapacitou bude dodavatel pro účely plnění veřejné zakázky disponovat.

**4) Předložení osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci, pokud má vztah k poskytovaným dodávkám, službám či stavebním pracím.**

Zákon umožňuje požadovat osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci nejen ve vztahu k vedoucím pracovníkům, ale i ve vztahu k jejich podřízeným. Úroveň požadované kvalifikace musí bezprostředně souviset s předmětem plnění veřejné zakázky a odpovídat jejímu druhu a složitosti.

**5) Popis technického vybavení, popis opatření používaných dodavatelem k zajištění kvality nebo popis zařízení určeného k provádění výzkumu.**

Požadavek na popis technického vybavení se uplatní zejména v případech, kdy výsledná kvalita plnění veřejné zakázky do značné míry závisí na nástrojích, které dodavatel při jejím plnění použije.

**6) K prokázání technické kvalifikace přehled o řízení a systémy sledování dodavatelského řetězce, které bude moci dodavatel uplatnit při plnění veřejné zakázky.**

Tato možnost je do zákona o zadávání veřejných zakázek zavedena nově oproti předchozí právní úpravě. Smyslem tohoto kvalifikačního kritéria je zajistit, aby se na plnění veřejné zakázky podílel dodavatel, u něž je ověřena schopnost řídit a kontrolovat dílčí plnění, která ve svém celku tvoří předmět veřejné zakázky, na jemu podřízených dodavatelských úrovních.

**7) Provedení kontroly technické kapacity dodavatele nebo provedení kontroly opatření týkajících se zabezpečení jakosti a výzkumu.**

Toto právo však zadavateli přísluší pouze ve vztahu ke službám, které mají být v rámci veřejné zakázky poskytnuty.

**8) Opatření v oblasti řízení z hlediska ochrany životního prostředí, která bude dodavatel schopen použít při plnění veřejné zakázky.**

To bude zahrnovat hlavně systém nakládání s odpady vzniklými při realizaci veřejné zakázky, případně doklad o splnění určité emisní normy či instalaci palivové technologie u prostředků určených k plnění veřejné zakázky. Typickým požadavkem dle tohoto ustanovení bude rovněž požadavek na zavedení systému environmentálního managementu dle norem řady ISO 14000.

**9) Přehled průměrného ročního počtu zaměstnanců dodavatele, vedoucích zaměstnanců dodavatele anebo osob v obdobném postavení za poslední 3 roky.**

Zadavatelé jsou oprávněni požadovat nejen minimální počet zaměstnanců, ale i odbornost či pozice, k níž se má prokazovaný počet osob vztahovat.

**10) Přehled nástrojů a pomůcek, provozních nebo technických zařízení, které bude mít dodavatel při plnění veřejné zakázky k dispozici.**

Jedná se o mírnější obdobu kvalifikačního kritéria s číslem 5) v jakém se toto kvalifikační kritérium týká technického vybavení a zařízení pro výzkum. Na rozdíl od tohoto předchozího kritéria lze totiž v rámci tohoto kvalifikačního kritéria požadovat pouze seznam nástrojů, pomůcek a zařízení bez jejich popisu.

**11) Vzorky, popisy, nebo fotografie výrobku určeného k dodání.**

Toto kvalifikační kritérium vybočuje z principu, dle nějž, kvalifikační kritéria slouží ke stanovení požadavků zadavatele na minimální odbornost, zkušenosti a znalosti dodavatele. Kritérium totiž nesměřuje k osobě dodavatele, nýbrž bezprostředně směřuje k tomu, zda zboží určené k dodání splňuje zadavatelovy požadavky na vlastní předmět plnění veřejné zakázky.

**12) Doklad, prokazující shodu požadovaného výrobku s požadovanou technickou normou nebo technickým dokumentem.**

Toto kvalifikační kritérium bude prokazováno osvědčením o shodě vydaným podle zákona č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky. [1, s. 348-358]

## **4.2 Technické podmínky**

### **4.2.1 Obecné technické podmínky**

*V případě veřejných zakázek na stavební práce jsou za technické podmínky považovány veškeré technické požadavky, které definují požadované vlastnosti materiálu, výrobku nebo dodávky, aby byl splněn účel užívání zamyšlený zadavatelem. Tyto vlastnosti zahrnují úroveň vlivu na životní prostředí a klima, uzpůsobení pro všechny požadavky a posouzení shody, výkon, bezpečnost nebo rozměry, včetně postupů zajištění kvality, terminologie, symbolů, přezkoušení a zkušebních metod v jakékoli fázi životního cyklu stavby; tyto vlastnosti dále zahrnují pravidla pro projekt a výpočet nákladů, testy, podmínky pro inspekci a převzetí staveb, metody a způsoby konstrukce a všechny ostatní technické podmínky, které je veřejný zadavatel chopen stanovit podle obecných nebo odborných předpisů, pokud jde o dokončení stavby a materiály nebo díly, které jsou jejich součástí.<sup>6</sup>*

Zadavatel musí stanovit technické podmínky, tedy vlastnosti předmětu veřejné zakázky pouze jedním ze způsobů, které určuje zákon. Technické podmínky může zadavatel vymežit prostřednictvím:

- parametrů vyjadřujících požadavky na výkon nebo funkci, popisu účelu nebo potřeb, které mají být naplněny,
- odkazu na normy nebo technické dokumenty,
- odkazu na štítky.

Požadavky na technické vlastnosti zakázky můžou zahrnovat i vliv zakázky na životní prostředí. Nejedná se o povinnost zadavatele, ale o jeho právo brát v potaz vliv předmětu veřejné zakázky na životní prostředí. Zadavatel dále může při formulaci

---

<sup>6</sup> *Poděšva, V. a spol.* Zákon o zadávání veřejných zakázek. Zákon o registru smluv, Komentář. Wolters Kluwer, 2016, č. 1, s. 388

technických podmínek odkázat na konkrétní výrobní proces, metodu poskytování požadovaného plnění nebo na technologii výroby předcházející dodání výrobku.

Jedním ze způsobů vyjádření technických podmínek na předmět veřejné zakázky je uvedení odkazu na normy nebo technické dokumenty. Těmi jsou české technické normy, nebo stanovení podmínek s odkazem na evropská technická posouzení. [1, s. 388-389]

#### **4.2.2 Technické podmínky veřejné zakázky na stavební práce**

Technické podmínky veřejné zakázky na stavební práce musí být vymezeny prostřednictvím projektové dokumentace a soupisu stavebních prací dodávek a služeb s výkazem výměr. Tyto dokumenty poskytuje zadavatel jako součást zadávacích podmínek. Dalším významným dokumentem technických podmínek je soupis veškerého požadovaného plnění, tzn. veškerých dodávek, služeb i stavebních prací, které mají být předmětem plnění v rámci příslušné veřejné zakázky, a to společně s výkazem výměr. Tento dokument je zásadní hlavně pro účely stanovení nabídkové ceny.

Zákon dává zadavatelům taktéž možnost vymežit technické podmínky veřejné zakázky na stavební práce formou požadavků na výkon a funkci, známou také jako Design & Build. Podstata zadání technických podmínek v tomto případě spočívá zpravidla ve vymezení finálních vlastností objektu (funkční, dispoziční, estetické, energetické a environmentální apod.). Je na odpovědnosti vybraného dodavatele, aby v souladu s těmito požadavky zpracoval nejprve příslušnou prováděcí dokumentaci a následně i realizoval vlastní stavební práce. [1, s. 401-403]

## **5 Praktická část**

V této části bakalářské práce provedu srovnání a vyhodnocení jednotlivých podmínek účasti v zadávacím řízení. Jejich srovnání a vyhodnocení bude probíhat v rámci jednotlivých režimů veřejné zakázky (nadlimitní veřejné zakázky, podlimitní veřejné zakázky, zakázky malého rozsahu). Pro tento účel využiji vzorek 24 veřejných zakázek na stavební práce, jejichž podklady a zadávací dokumentace byly volně přístupné na uveřejňovacích portálech nebo na profilu zadavatele. Zadávací řízení bylo u všech zkoumaných zakázek zahájeno nejpozději 1. 10. 2016, tudíž jsou všechny zadane dle nového zákona.

### **5.1 Zkoumané veřejné zakázky**

Aby bylo možné lépe pochopit význam jednotlivých podmínek účasti v zadávacím řízení ve vztahu k předmětu plnění veřejné zakázky, uvedu v této části také krátkou charakteristiku všech zkoumaných veřejných zakázek.

#### **5.1.1 Nadlimitní veřejné zakázky**

##### **Rekonstrukce a dobudování Janáčkova divadla**

Jedná se nadlimitní veřejnou zakázku na stavební práce, která je zadávaná v otevřeném řízení. Předpokládaná hodnota této veřejné zakázky je 530 000 000 Kč bez DPH. Jejím předmětem je rekonstrukce a dobudování Janáčkova divadla v Brně, sestávající zejména z rekonstrukce energetického centra (trafostanice, rozvodny NN a VN a další), jevištní technologie, provozní části divadla, příjezdových, přístupových a parkovacích ploch, dále zahrnuje instalaci zařízení požární bezpečnosti a dokončení rekonstrukce sociálních zařízení pro návštěvníky. Maximální lhůta plnění veřejné zakázky je stanovena na 14 měsíců. [3]

##### **Novostavba základní školy, tělocvičny, parkovací plochy a přípojek v obci Jirny**

Nadlimitní veřejná zakázka na stavební práce zadávaná v otevřeném řízení, jejíž předpokládaná hodnota je 229 000 000 Kč bez DPH. Předmětem veřejné zakázky je novostavba objektu školy a objektu sloužícího k ubytování v obci Jirny. Dále

zahrnuje výstavbu nekrytého parkoviště, retenční nádrže a provedení veškerých přípojek. Maximální doba plnění veřejné zakázky je 30 měsíců. [4]

### **Kulturní dům Lanškroun, Nádražní 335**

Tato nadlimitní veřejná zakázka je zadávaná v užším zadávacím řízení. Její předpokládaná hodnota je 146 000 000 Kč bez DPH. Předmětem veřejné zakázky je provedení rekonstrukce a přístavby budovy bývalého kulturního domu v Lanškrouně. Předpokládaná lhůta plnění je 15 měsíců. [5]

### **Silnice II/437: Chvalčov – Křižovatka s MK Rajnochovice**

Nadlimitní veřejná zakázka na stavební práce zadaná v otevřeném zadávacím řízení s předpokládanou hodnotou 156 768 000 Kč bez DPH. Předmětem veřejné zakázky jsou stavební úpravy silnice od mostu po křižovatku s místní komunikací směr Rajnochovice. Součástí plnění je celková přestavba už zmíněného mostu. Stavební úpravy silnice spočívají v obnově obrusné a ložné vrstvy, dále zahrnují stavební úpravy 41 kusů propustků a přilehlých kamenných opěrných zdí. Celková délka řešeného úseku silnice je 9 276 m. Předpokládaná lhůta plnění veřejné zakázky je 18 měsíců. [6]

### **AQUACENTRUM Teplice – Dětský svět**

Tato veřejná zakázka je zadána v užším řízení a její předpokládaná hodnota je 246 400 000 Kč bez DPH. Tato cena představuje rovněž nejvyšší přípustnou nabídkovou cenu uchazeče. Předmětem veřejné zakázky je provedení rekonstrukce a přístavby areálu Aquacentra Teplice. Výstavba bude probíhat za provozu stávajícího areálu. Zakázka zahrnuje taktéž dodávku a montáž bazénových technologií, výstavbu tobogánu a řešení deskového výměníku pro zpětné získávání tepla z bazénové vody. Maximální lhůta pro plnění je zadavatelem stanovena na 15 měsíců. [7]

### **Morava, Olomouc – zvýšení kapacity koryta II. Etapa B**

Tato veřejná zakázka na stavební práce je zadána v otevřeném řízení. Předpokládaná hodnota zakázky činí 1 071 000 000 Kč bez DPH. Předmětem plnění jsou stavební práce související s realizací stavby Morava, Olomouc – zvýšení kapacity koryta II. etapa B. Ty zahrnují přípravu území, výstavbu provizorních lávek a provizorní přeložky IS, výstavbu mostu Komenského a mostu Masarykova a jejich

propojení, realizace nábřežních zdí a silničního řešení u výše zmíněných mostů. Předpokládaná doba trvání je 53 měsíců. [8]

### **Rekonstrukce bytových jader v obecních bytech MČ Brno-Kohoutovice**

Nadlimitní veřejná zakázka zadaná v otevřeném řízení. Předpokládaná hodnota veřejné zakázky je 165 853 000 Kč. Předmětem plnění je rekonstrukce 820 bytových jader v bytových domech v Brně Kohoutovicích. Rekonstrukce bude probíhat za provozu bytových jednotek. Předpokládaná lhůta trvání je 20 měsíců. [9]

### **Stavební úpravy budovy “A“ v areálu nemocnice České Budějovice**

Jedná se o nadlimitní veřejnou zakázku zadanou v otevřeném zadávacím řízení. Předpokládaná hodnota zakázky činí 180 000 000 Kč bez DPH. Předmětem plnění jsou stavební úpravy vnějších i vnitřních prostor budovy A, nemocnice České Budějovice. Maximální lhůta pro plnění veřejné zakázky je 24 měsíců. [10]

**Tabulka č. 3: Přehled nadlimitních veřejných zakázek**

Název Nadlimitní veřejné zakázky	Druh zadávacího řízení	Předpokládaná cena [Kč bez DPH]	Lhůta pro dokončení plnění
Rekonstrukce a dobudování Janáčkova divadla	Otevřené	530 000 000	14 měsíců
Novostavba základní školy, tělocvičny, parkovací plochy a přípojek v obci Jirny	Otevřené	229 000 000	30 měsíců
Kulturní dům Lanškroun, Nádražní 335	Užší	146 000 000	15 měsíců
Silnice II/437: Chvalčov – Křižovatka s MK Rajnochovice	Otevřené	156 768 000	18 měsíců
AQUACENTRUM Teplice – Dětský svět	Užší	246 400 000	15 měsíců
Morava, Olomouc – zvýšení kapacity koryta II. Etapa B	Otevřené	1 071 000 000	53 měsíců
Rekonstrukce bytových jader v obecních bytech MČ Brno-Kohoutovice	Otevřené	165 853 000	20 měsíců
Stavební úpravy budovy “A“ v areálu nemocnice České Budějovice	Otevřené	180 000 000	24 měsíců

Zdroj: vlastní tvorba, [3] – [10]

## **5.1.2 Podlimitní veřejné zakázky**

### **Splašková kanalizace Praskačka – Vlčkovice**

Zakázka je zadána v otevřeném zadávacím řízení. Její předpokládaná hodnota je 78 000 000 Kč bez DPH. Předmětem plnění je provedení stavebních prací spočívajících ve zhotovení Splaškové kanalizace Praskačka-Vlčkovice, které zahrnují vybudování podtlakové stanice, čerpací šachty, trubního vedení a čističky odpadních vod a následné opravy komunikací. Maximální doba plnění zakázky je 12 měsíců. [11]

### **Společenské a kulturní centrum v Kuřimi**

Tato podlimitní veřejná zakázka je zadána v otevřeném řízení. Její předpokládaná hodnota je 94 000 000 Kč bez DPH. Předmětem plnění veřejné zakázky je rekonstrukce stávající budovy kulturního domu v Kuřimi včetně odstranění přístavby, výměny střešní konstrukce a výplně otvorů, provedení nástavby, zateplení fasády, provedení nových podlah a rozvodů technického zařízení budov. Maximální doba trvání zakázky je 12 měsíců. [12]

### **Dům s pečovatelskou službou pro seniory s denním stacionářem, Sezimovo Ústí**

Zakázka je zadána v otevřeném podlimitním řízení. Její předpokládaná hodnota je 92 155 000 Kč bez DPH. Předmětem veřejné zakázky je realizace stavby domu s pečovatelskou službou pro seniory s denním stacionářem. Jedná se o kompletní výstavbu objektu domu s pečovatelskou službou, zahrnující provedení základové konstrukce obytných traktů, přípojky TI a komunikační napojení na nadřazenou dopravní infrastrukturu. Maximální doba plnění zakázky je stanovena na 20 měsíců. [13]

### **BD. Hroznětín, č. p. 337 stavební úpravy pro b.j.**

Veřejná zakázka je zadána ve zjednodušeném podlimitním řízení. Předpokládaná hodnota zakázky je 20 196 553 Kč bez DPH. Předmětem plnění je kompletní úprava stávajícího bytového domu v Hroznětíně včetně provedení přípojek a inženýrských prací. Doba dokončení realizace zakázky je stanovena na 11 měsíců. [14]

### **Rekonstrukce a přístavba kulturního domu Solnice (Společenský dům)**

Zakázka zadaná v užším podlimitním řízení, s předpokládanou hodnotou 71 553 095 Kč bez DPH. Předmětem veřejné zakázky je zhotovení stavby spočívající v revitalizaci společenského domu, rekonstrukci stávající budovy, provedení nástavby, přístavby a stavebních úprav za účelem využití na stavbu pro kulturu s multifunkčním využitím. Součástí stavby je i napojení na sítě technické infrastruktury. Maximální doba pro ukončení plnění zakázky je stanovena na 15 měsíců. [15]

### **Přístavba Základní školy Kněžmost**

Tato podlimitní veřejná zakázka je zadaná v otevřeném řízení. Předpokládaná hodnota veřejné zakázky je 100 775 895 Kč bez DPH. Předmětem veřejné zakázky je demolice objektů a přístavba budovy základní školy v obci Kněžmost. V rámci přístavby budou ke stávajícímu objektu přistavěny další dva nové objekty, které budou propojeny mezi sebou a stávající budovou spojovacími krčky. Zakázka je zadavatelem rozdělena na dvě části, avšak v rámci této bakalářské práce o ní budu uvažovat jako o veřejné zakázce s jednou částí, tedy všechny data týkající se obou částí sloučím dohromady. Maximální lhůta pro plnění zakázky je 22 měsíců. [16]

### **Velké Meziříčí – rekonstrukce vodovodu a kanalizace ul. Františky Stránecké**

Zakázka je zadaná ve zjednodušeném podlimitním řízení. Její předpokládaná hodnota je 14 200 000 Kč bez DPH. Předmětem veřejné zakázky je rekonstrukce kanalizační stoky a vodovodních řádů v zastavěném území města Velké Meziříčí. Maximální doba plnění zakázky je stanovena na 4 měsíce. [17]

### **Mateřská škola Sedlejev**

Jedná se o veřejnou zakázku zadanou ve zjednodušeném podlimitním řízení a předpokládanou hodnotou, která činí 12 995 965 Kč bez DPH. Předmětem veřejné zakázky je stavba novostavby mateřské školy s kapacitou 25 dětí se zahradou, která bude využita jako dětské hřiště. Zakázka dále zahrnuje výstavbu parkoviště pro zaměstnance, připojení k inženýrským sítím, provedení oplocení parcely a zahradní úpravy. Lhůta pro plnění zakázky je 7 měsíců. [18]

**Tabulka č. 4: Přehled podlimitních veřejných zakázek**

Název Nadlimitní veřejné zakázky	Druh zadávacího řízení	Předpokládaná cena [Kč bez DPH]	Lhůta pro dokončení plnění
Splašková kanalizace Praskačka – Vlčkovice	Otevřené	78 000 000	12 měsíců
Společenské a kulturní centrum v Kuřimi	Otevřené	94 000 000	12 měsíců
Dům s pečovatelskou službou pro seniory s denním stacionářem, Sezimovo Ústí	Otevřené	92 155 000	20 měsíců
BD. Hroznětín, č. p. 337 stavební úpravy pro b.j.	Zjednodušené podlimitní	20 196 553	11 měsíců
Rekonstrukce a přístavba kulturního domu Solnice (Společenský dům)	Užší	71 553 095	15 měsíců
Přístavba Základní školy Kněžmost	Otevřené	100 775 895	22 měsíců
Velké Meziříčí – rekonstrukce vodovodu a kanalizace ul. Františky Stránecké	Zjednodušené podlimitní	14 200 000	4 měsíců
Mateřská škola Sedlejev	Zjednodušené podlimitní	12 995 965	7 měsíců

Zdroj: vlastní tvorba, [11] – [18]

### 5.1.3 Veřejné zakázky malého rozsahu

#### Regenerace panelového sídliště V. etapa v Orlové-Lutyni – 1. etapa

Zakázka není zadávána v zadávacím řízení dle zákona. Její předpokládaná hodnota je 5 973 980 Kč bez DPH. Předmětem zakázky je provedení regenerace veřejných prostor panelového sídliště v Orlové-Lutyni. V rámci stavby bude provedena úprava stávajících pozemních komunikací, umístění nových parkovacích stání, řešení nového systému pozemních komunikací pro pěší, zpevněných ploch, veřejného osvětlení a dvou dětských hřišť. Předpokládaná lhůta pro plnění zakázky je 6 měsíců.

[19]

### **Rekonstrukce prostranství před ZŠ a MŠ až ke Křemínku**

Zakázka malého rozsahu zadána mimo režim zákona s předpokládanou hodnotou 2 470 316 Kč bez DPH. Předmětem veřejné zakázky je rekonstrukce komunikace a chodníku před Základní a Mateřskou školou v obci Cítov. Lhůta pro plnění nabídky je stanovena na 2 měsíce. [20]

### **Stavební úpravy rehabilitačního bazénu Městské nemocnice Ostrava**

Zakázka zadávaná mimo režim zákona o zadávání veřejných zakázek s předpokládanou hodnotou 4 676 649 Kč bez DPH. Předmětem veřejné zakázky jsou udržovací práce na rehabilitačním bazénu Městské nemocnice Ostrava. Zakázka zahrnuje bourací a přípravné práce, instalaci nové bazénové vany, výměnu bazénových technologií, výměnu a úpravu oken. Maximální lhůta pro provádění zakázky je stanovena na 3 měsíce. [21]

### **Pekárna Spálov – rekonstrukce střechy**

Jedná se o veřejnou zakázku malého rozsahu s předpokládanou hodnotou 575 531 Kč bez DPH. Předmětem veřejné zakázky je rekonstrukce střechy pekárny spočívající v demontáži nevyhovujících střešních částí, nátěru stávajících tesařských konstrukcí a montáži nového laťování a lehké střešní krytiny. Maximální lhůta trvání zakázky je 2,5 měsíce. [22]

### **Kulturní dům v obci Dobroslavice – úspory energie**

Veřejná zakázka malého rozsahu s předpokládanou hodnotou 4 998 317 Kč bez DPH. Předmětem veřejné zakázky je provedení stavebních úprav stávající budovy kulturního domu v Dobroslavicích. Stavební úpravy zahrnují zateplení obálky budovy, provedení nové fasády, výměna výplní otvorů, nástavba šikmých střech nad původně plochými střechami a zateplení podlahy půdy. Lhůta pro plnění veřejné zakázky je stanovena na 4 měsíce. [23]

### **Oprava Brány borců**

Jedná se o veřejnou zakázku malého rozsahu. Její předpokládaná hodnota je 700 000 Kč bez DPH. Předmětem zakázky je oprava havarijního stavu Brány borců, u

kteří dochází k opadávání krycí vrstvy betonu. Předpokládaná doba plnění zakázky je 2 měsíce. [24]

### **Buškovice – Hlubany, převedení splaškových vod**

Veřejná zakázka malého rozsahu s předpokládanou hodnotou 3 500 000 Kč bez DPH. Předmětem veřejné zakázky je převedení splaškových vod z obcí Buškovice a Hlubany do čističky odpadních vod, což zahrnuje realizaci gravitační kanalizace na této trase. Lhůta pro plnění zakázky je stanovena na 2 měsíce. [25]

### **Oprava tribuny hřiště TJ Mořkov**

Veřejná zakázka malého rozsahu s předpokládanou hodnotou 3 068 500 Kč bez DPH, taktéž stanovena jako limitní cena, kterou nelze při podání nabídky překročit. Předmětem zakázky je oprava stávající ocelové tribuny u fotbalového hřiště TJ Mořkov. Oprava spočívá ve výměně střechy, plechových obvodových plášťů, sedáků tribuny a dešťové kanalizace. Doba plnění zakázky je 6 měsíců. [26]

**Tabulka č. 5: Přehled zakázek malého rozsahu**

Název Nadlimitní veřejné zakázky	Druh zadávacího řízení	Předpokládaná cena [Kč bez DPH]	Lhůta pro dokončení plnění
Regenerace panelového sídliště V. etapa v Orlové-Lutyni – 1. etapa	mimo zákon	5 973 980	6 měsíců
Rekonstrukce prostranství před ZŠ a MŠ až ke Křemínku	mimo zákon	2 470 316	2 měsíců
Stavební úpravy rehabilitačního bazénu Městské nemocnice Ostrava	mimo zákon	4 676 649	2 měsíců
Pekárna Spálov – rekonstrukce střechy	mimo zákon	575 531	2,5 měsíce
Kulturní dům v obci Dobroslavice – úspory energie	mimo zákon	4 998 317	4 měsíců
Oprava Brány borců	mimo zákon	700 000	2 měsíců
Buškovice – Hlubany, převedení splaškových vod	mimo zákon	3 500 000	2 měsíců
Oprava tribuny hřiště TJ Mořkov	mimo zákon	3 068 500	6 měsíců

Zdroj: vlastní tvorba, [19] – [26]

## 5.2 Kvalifikační kritéria v procesu zadávání veřejných zakázek

V první části samotného procesu srovnání a vyhodnocení podmínek účasti v zadávacím řízení, budu srovnávat jednotlivé požadavky zadavatele na kvalifikaci účastníků, které jsou nedílnou součástí procesu zadávání. Kvalifikační kritéria jsou hodnocena v rámci jednotlivých oblastí prokazování kvalifikace, ve vztahu k jednotlivým režimům zadávání. Všechny údaje vycházejí ze zadávacích dokumentací, ke všem výše zmíněným zakázkám.

### 5.2.1 Prokazování základní způsobilosti

Definice základní způsobilosti je už v této práci uvedena. Vyplývá z ní taktéž to, že hlavně v nadlimitním režimu musí být základní způsobilost prokázána dodavatelem v plném rozsahu, tak jak je to uvedeno § 73 zákona.

**Tabulka č. 6: Prokazování základní způsobilosti pro nadlimitní veřejné zakázky**

Prokazování základní způsobilosti pro nadlimitní veřejné zakázky	
Prokázání splnění základní způsobilosti	Způsob prokázání
Dodavatel nebyl za posledních 5 let odsouzen za trestní čin uvedený v příloze č. 3 ZZVZ.	Výpis z evidence rejstříků trestů
Dodavatel nemá splatný daňový nedoplatek.	Potvrzení finančního úřadu a čestné prohlášení dodavatele
Dodavatel nemá nedoplatek na pojistném nebo penále na VZP.	Čestné prohlášení
Dodavatel nemá nedoplatek na pojistném nebo na penále na SZ.	Potvrzení příslušné okresní správy sociálního zabezpečení
Dodavatel není v likvidaci, není proti němu vydáno rozhodnutí o úpadku, nebyla vůči němu nařízena nucená správa.	Výpis z obchodního rejstříku nebo čestné prohlášení

Zdroj: vlastní tvorba, [3] – [10]

Výše uvedená tabulka souhrnně zachycuje prokazování základní způsobilosti pro všechny nadlimitní zakázky. Zákon však dává dodavateli možnost, místo uvedených dokumentů předložit pouze čestná prohlášení. V případě mnou zkoumaných nadlimitních veřejných zakázek, však zadavatelé ve všech případech výslovně uvádí, že minimálním požadavkem pro splnění základní způsobilosti je předložení prostých kopií dokladů uvedených v tabulce č. 6. Všichni však dodávají, že základní způsobilost lze prokázat taktéž předložením výpisu ze seznamu kvalifikovaných dodavatelů.

V případě podlimitních veřejných zakázek a zakázek malého rozsahu zadavatel může, avšak nemusí požadovat splnění základní způsobilosti v plném rozsahu, tak jak to stanovuje zákon v případě nadlimitních veřejných zakázek. Zadavatel si rovněž může stanovit i jiná kritéria, než jsou uvedena v zákonu. V následujících tabulkách jsou uvedeny údaje, o tom jakým způsobem zadavatelé požadovali prokazování základní způsobilosti, v případě zkoumaných podlimitních a veřejných zakázek malého rozsahu.

**Tabulka č. 7: Prokazování základní způsobilosti u podlimitních veřejných zakázek**

Prokazování základní způsobilosti u podlimitních veřejných zakázek		
Název veřejné zakázky	Požadavek na prokázání základní způsobilosti	Způsob prokázání
Splašková kanalizace Praskačka – Vlčkovice	Ano	Doklady dle Tabulky č. 6
Společenské a kulturní centrum v Kuřimi	Ano	Doklady dle Tabulky č. 6
Dům s pečovatelskou službou pro seniory s denním stacionářem, Sezimovo Ústí	Ano	Čestné prohlášení
BD. Hroznětín, č. p. 337 stavební úpravy pro b.j.	Ano	Doklady dle Tabulky č. 6
Rekonstrukce a přístavba kulturního domu Solnice (Společenský dům)	Ano	Doklady dle Tabulky č. 6
Přístavba Základní školy Kněžmost	Ano	Doklady dle Tabulky č. 6
Velké Meziříčí – rekonstrukce vodovodu a kanalizace ul. Františky Stránecké	Ano	Doklady dle Tabulky č. 6
Mateřská škola Sedlejev	Ano	Čestné prohlášení

Zdroj: vlastní tvorba, [11] – [18]

Z tabulky vyplývá, že všichni zadavatelé požadují prokázání základní způsobilosti v plném rozsahu. V případě dvou zakázek, jim však bude postačovat čestné prohlášení. Zadavatelé si však v obou případech vymezují právo na vyžádání příslušných dokumentů před podpisem smlouvy.

**Tabulka č. 8: Prokazování základní způsobilosti u zakázek malého rozsahu**

Prokazování základní způsobilosti u zakázek malého rozsahu		
Název veřejné zakázky	Požadavek na prokázání základní způsobilosti	Způsob prokázání
Regenerace panelového sídliště V. etapa v Orlové-Lutyni – 1. etapa	Ne	
Rekonstrukce prostranství před ZŠ a MŠ až ke Křemínku	Ano	Čestné prohlášení
Stavební úpravy rehabilitačního bazénu Městské nemocnice Ostrava	Ano	Čestné prohlášení
Pekárna Spálov – rekonstrukce střechy	Ano	Čestné prohlášení
Kulturní dům v obci Dobroslavice – úspory energie	Ano	Čestné prohlášení
Oprava Brány borců	Ano	Čestné prohlášení
Buškovice – Hlubany, převedení splaškových vod	Ano	Doklady dle Tabulky č. 6
Oprava tribuny hřiště TJ Mořkov	Ano	Čestné prohlášení

Zdroj: vlastní tvorba, [19] – [26]

V případě zakázek malého rozsahu zadavatel zakázky „Regenerace panelového sídliště V. etapa v Orlové-Lutyni“ nevyžaduje prokázání základní způsobilosti vůbec. U ostatních, však požadovaná je, avšak pouze formou čestného prohlášení, s výjimkou jednoho případu.

O významu základní způsobilosti, jako kvalifikačního kritéria, není třeba polemizovat. Dle mého názoru, však její prokazování formou výpisu se seznamu kvalifikovaných dodavatelů nebo čestného prohlášení s následnou kontrolou potřebných dokladů pouze u vybraného dodavatele, může snížit administrativní zátěž, jak zadavatele, tak i dodavatelů a přispět tak k zrychlení zadávacího procesu.

### 5.2.2 Prokazování profesní způsobilosti

V rámci prokazování profesní způsobilosti, musí v nadlimitním režimu zadavatel vždy požadovat po dodavatelích výpis z obchodního rejstříku, proto nebude tento požadavek v této části dále uvádět.

Z následující tabulky je zřejmé, jaké mají jednotliví zadavatelé požadavky na prokázání profesní způsobilosti a jaké je minimální kritérium pro jejich splnění.

**Tabulka č. 9: Prokazování profesní způsobilosti u nadlimitních veřejných zakázek**

Prokazování profesní způsobilosti u nadlimitních veřejných zakázek	
Název veřejné zakázky	Doklad prokazující profesní způsobilost
Rekonstrukce a dobudování Janáčkova divadla	Výpis z živnostenského rejstříku nebo živnostenské listy, které ho opravňují podnikat v oborech: provádění staveb, jejich změn a odstraňování; projektová činnost ve výstavbě a další.
	Osvědčení o odborné způsobilosti odpovědné osoby pro obory: pozemní stavby; technika prostředí staveb, specializace elektrotechnická zařízení a další
Novostavba základní školy, tělocvičny, parkovací plochy a přípojek v obci Jirny	Výpis z živnostenského rejstříku nebo živnostenské listy, které ho opravňují podnikat v oborech: provádění staveb, jejich změn a odstraňování, výkon zeměměřičských činností
	Osvědčení o odborné způsobilosti odpovědné osoby pro obory požadované zadavatelem: pozemní stavby
Kulturní dům Lanškroun, Nádražní 335	Výpis z živnostenského rejstříku nebo živnostenské listy, které ho opravňují podnikat v oborech: stavební práce, stavební úpravy uměleckých a kulturních budov, výstavba společenských, správních a kulturních center, audiovizuální přístroje
	Osvědčení o odborné způsobilosti odpovědné osoby pro obory požadované zadavatelem: pozemní stavby
Silnice II/437: Chvalčov – Křižovatka s MK Rajnochovice	Výpis z živnostenského rejstříku nebo živnostenské listy, které ho opravňují podnikat v oborech stanovených zadavatelem: provádění staveb, jejich změn a odstraňování.
AQUACENTRUM Teplice – Dětský svět	Výpis z živnostenského rejstříku nebo živnostenské listy, které ho opravňují podnikat v oborech: provádění staveb, jejich změn a odstraňování
	Osvědčení o odborné způsobilosti odpovědné osoby pro obory požadované zadavatelem: Pozemní stavby, statika a dynamika staveb, stavby vodního hospodářství a krajinného inženýrství, technika prostředí staveb, specializace technická zařízení

Morava, Olomouc – zvýšení kapacity koryta II. Etapa B	Výpis z živnostenského rejstříku nebo živnostenské listy, které ho opravňují podnikat v oborech: provádění staveb, jejich změn a odstraňování, projektová činnost ve výstavbě, výkon zeměměřických činností
	Osvědčení o autorizaci pro obory: stavby vodního hospodářství a krajinného inženýrství, dopravní stavby, technika prostředí staveb, mosty a inženýrské konstrukce, pozemní stavby, statika a dynamika staveb, geotechnika
Rekonstrukce bytových jader v obecních bytech MČ Brno-Kohoutovice	Výpis z živnostenského rejstříku nebo živnostenské listy, které ho opravňují podnikat v oborech: provádění staveb, jejich změn a odstraňování
Stavební úpravy budovy “A“ v areálu nemocnice České Budějovice	Výpis z živnostenského rejstříku nebo živnostenské listy, které ho opravňují podnikat v oborech: provádění staveb, jejich změn a odstraňování; výkon zeměměřických činností
	Osvědčení o odborné způsobilosti odpovědné osoby pro obory: Pozemní stavby

Zdroj: vlastní tvorba, [3] – [10]

Z uvedené tabulky lze konstatovat, že zadavatelé vyžadují jen ty doklady, které bezprostředně souvisí s předmětem veřejné zakázky a které jim zákon umožňuje požadovat. V případě zakázek „Silnice II/437: Chvalčov – Křižovatka s MK Rajnochovice“ a „Rekonstrukce bytových jader v obecních bytech MČ Brno-Kohoutovice“, zadavatel nevyžaduje osvědčení o odborné způsobilosti. To však dle mého názoru, může obdobně požadovat taktéž v rámci technické kvalifikace.<sup>7</sup> V případě, že tito zadavatelé tuto podmínku technické kvalifikace uplatní, nehrozí, že by dodavatelé nebyli způsobilí nebo nedisponovali osobami takto způsobilými pro plnění předmětu veřejné zakázky a tím její plnění ve stanoveném termínu a v požadované kvalitě ohrozili.

U podlimitních veřejných zakázek a zakázek malého rozsahu může zadavatel požadovat i jiné kritéria profesní způsobilosti. Toto právo však zadavatelé, v žádném mnou zkoumaném případě, nevyužili, tudíž by opakování, už zmíněného, nepředstavovalo pro tuto práci žádný přínos. Analýzu požadavků na profesní způsobilost u zbylých zakázek už nebudu dále rozvíjet.

<sup>7</sup> Dle § 79 odst. 2 písm. d) zákona o zadávání veřejných zakázek.

### 5.2.3 Prokazování ekonomické kvalifikace

Jak už vyplývá z charakteristiky ekonomické kvalifikace z předchozí kapitoly, zadavatel sám rozhodne, jestli bude prokázání tohoto kritéria požadovat, či nikoli, ať už se jedná o jakýkoliv režim, v kterém je veřejná zakázka zadávaná. Prokázání ekonomické kvalifikace dokládají uchazeči předložením výkazu zisku a ztrát za požadované období.

**Tabulka č. 10: Prokazování ekonomické kvalifikace u nadlimitních veřejných zakázek**

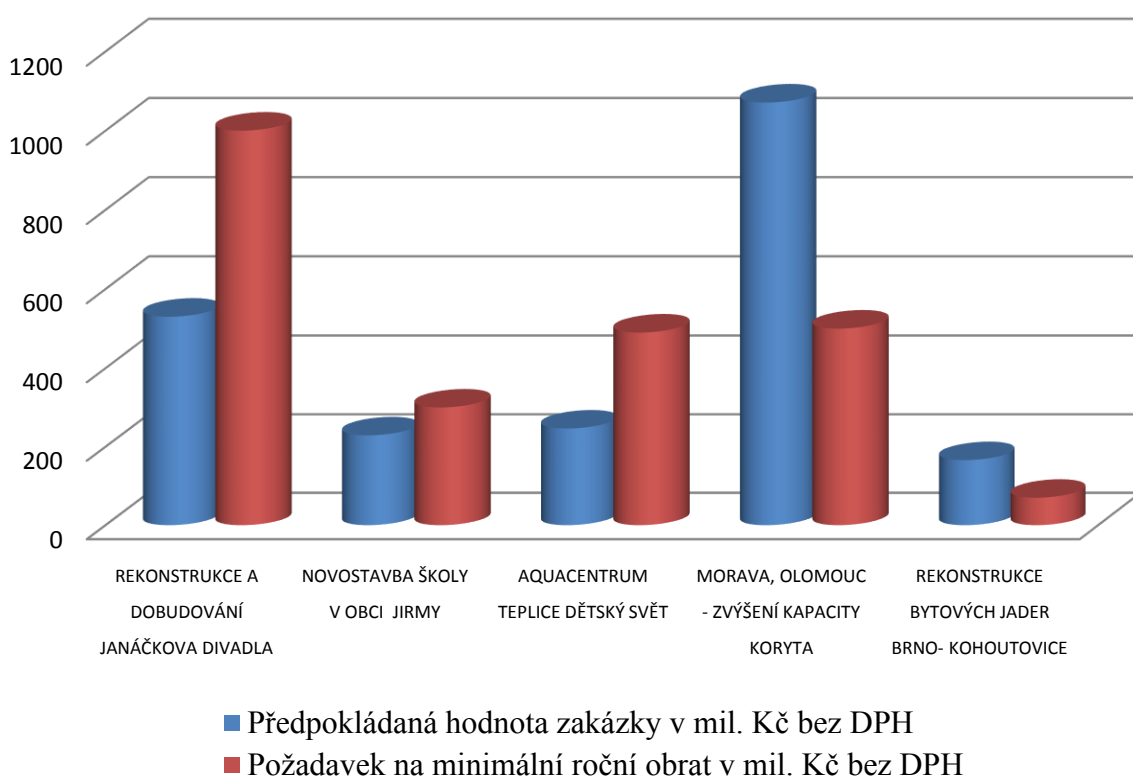
Prokazování ekonomické kvalifikace u nadlimitních veřejných zakázek		
Název veřejné zakázky	Prokazování ekonomické kvalifikace	Minimální požadavek na prokázání
Rekonstrukce a dobudování Janáčkova divadla	Ano	Obrat 1mld. Kč za každé ze 3 předcházejících účetních období.
Novostavba základní školy, tělocvičny, parkovací plochy a přípojek v obci Jirny	Ano	Obrat 300 mil. Kč za každé ze 3 předcházejících účetních období.
Kulturní dům Lanškroun, Nádražní 335	Ne	
Silnice II/437: Chvalčov – Křižovatka s MK Rajnochovice	Ne	
AQUACENTRUM Teplice – Dětský svět	Ano	Obrat 490 mil. Kč za každé ze 3 předcházejících účetních období.
Morava, Olomouc – zvýšení kapacity koryta II. Etapa B	Ano	Obrat 500 mil. Kč za každé ze 3 předcházejících účetních období.
Rekonstrukce bytových jader v obecních bytech MČ Brno-Kohoutovice	Ano	Obrat 70 mil. Kč za každé ze 3 předcházejících účetních období.
Stavební úpravy budovy "A" v areálu nemocnice České Budějovice	Ne	

Zdroj: vlastní tvorba, [3] – [10]

V zadávací dokumentaci zakázky „Rekonstrukce a dobudování Janáčkova divadla“ je uvedena podmínka, že pokud zadavatel bude prokazovat ekonomickou kvalifikaci prostřednictvím poddodavatele, musí sám předložit výkaz zisku a ztrát s obratem

minimálně 600 mil. Kč za 3 bezprostředně předcházející období. Tato podmínka, je tam dle mého názoru vložena z důvodu, že zadavatel chce ověřit schopnost samotného uchazeče plnit své závazky v průběhu plnění předmětu veřejné zakázky tak, aby nebyl ohrožen její průběh. V případě zakázky „Rekonstrukce bytových jader v obecních bytech MČ Brno-Kohoutovice“ je hodnota požadovaného obratu vztažena pouze na zakázky obdobného charakteru jako zadávaná zakázka.

**Graf č. 1: Předpokládaná hodnota zakázky ve vztahu k požadované výši ročního obratu u nadlimitních veřejných zakázek**



Zdroj: vlastní tvorba, [3] – [10]

Podmínkou při aplikaci kritéria ekonomické kvalifikace je, že požadovaný roční obrat nesmí přesáhnout dvojnásobek předpokládané ceny veřejné zakázky. Z grafu č. 1 jasně vyplývá, že všichni zadavatelé tuto podmínku splnili. Je však zřejmé, že je využita v téměř plné míře jen u dvou zakázek a to jmenovitě u „Rekonstrukce a dobudování Janáčkovy divadla“ a „AQUACENTRUM Teplice – Dětský svět“. Naopak u zakázky „Morava, Olomouc – zvýšení kapacity koryta II. Etapa B“ je hodnota požadavku na prokázání ekonomické kvalifikace, v porovnání s předpokládanou hodnotou, ani ne

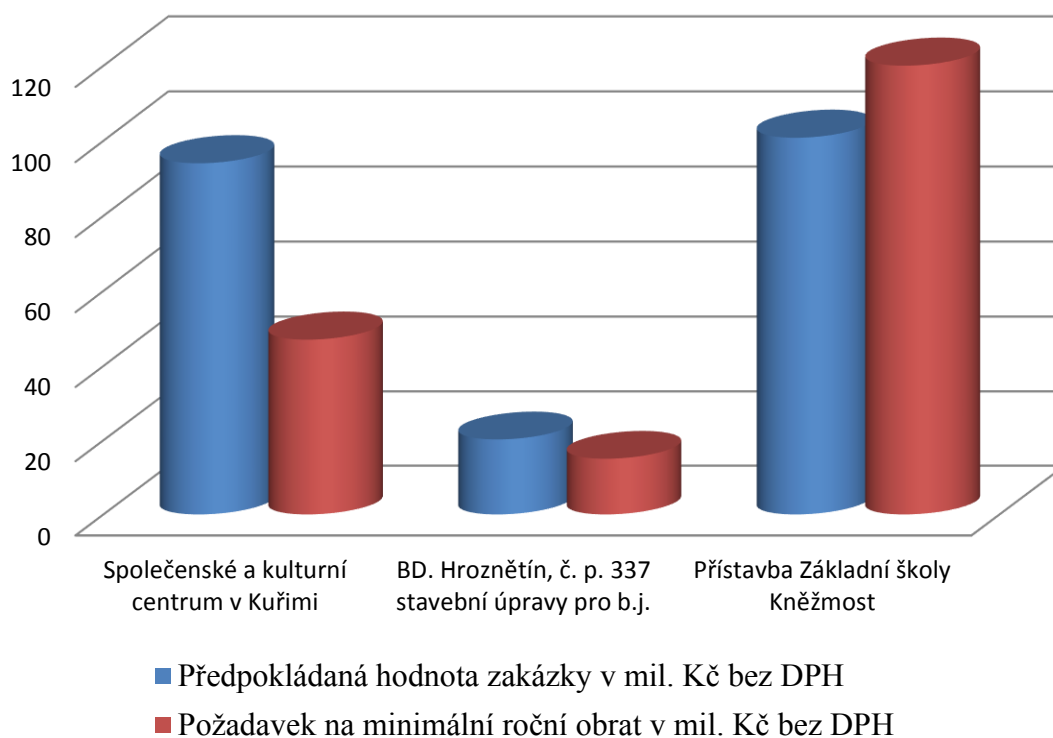
poloviční. Zde je třeba brát v potaz taktéž dobu plnění veřejné zakázky. U prvních dvou zmíněných je lhůta pro plnění stanovena na 14 a 15 měsíců. Uchazeč tedy musí disponovat prostředky pro plnění zakázky v krátkém časovém období. Naopak u poslední zmíněné je doba plnění stanovena na 53 měsíců, což znamená, že náklady na zakázku se rozloží do delšího časového pásma a dodavatel tak nemusí disponovat finančními prostředky v takovém rozsahu.

**Tabulka č. 11: Prokazování ekonomické kvalifikace u podlimitních veřejných zakázek**

Prokazování ekonomické kvalifikace u podlimitních veřejných zakázek		
Název veřejné zakázky	Prokazování ekonomické kvalifikace	Minimální požadavek na prokázání
Splašková kanalizace Praskačka – Vlčkovice	Ne	
Společenské a kulturní centrum v Kuřimi	Ano	Obrat 47 mil. Kč za každé ze 3 předcházejících účetních období
Dům s pečovatelskou službou pro seniory s denním stacionářem, Sezimovo Ústí	Ne	
BD. Hroznětín, č. p. 337 stavební úpravy pro b.j.	Ano	Obrat 15 mil. Kč za každé ze 3 předcházejících účetních období.
Rekonstrukce a přístavba kulturního domu Solnice (Společenský dům)	Ne	
Přístavba Základní školy Kněžmost	Ano	Obrat 120 mil. Kč za každé ze 3 předcházejících účetních období.
Velké Meziříčí – rekonstrukce vodovodu a kanalizace ul. Františky Stránecké	Ne	
Mateřská škola Sedlejev	Ne	

Zdroj: vlastní tvorba, [11] – [18]

**Graf č. 2: Předpokládaná hodnota zakázky ve vztahu k požadované výši ročního obratu u podlimitních veřejných zakázek**



Zdroj: vlastní tvorba, [11] – [18]

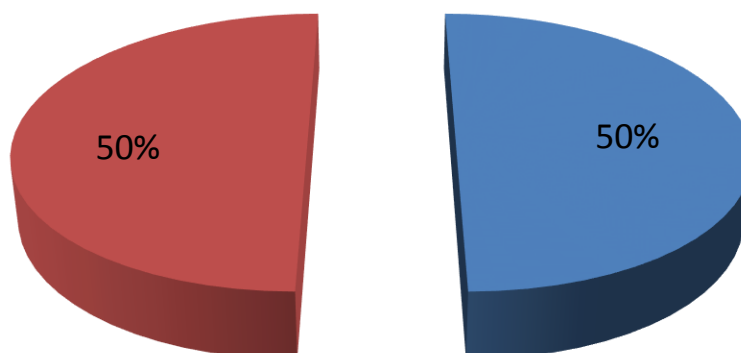
U zkoumaných podlimitních veřejných zakázek jsou kritéria ekonomické kvalifikace nastaveny poněkud mírněji než u nadlimitních. Je zde vidět, že pouze u jedné zakázky je výše požadovaného obratu vyšší, než předpokládaná cena. Nelze už však tvrdit, že kritérium ekonomické kvalifikace, je vztaženo přímo i ke lhůtě plnění zakázky. Lhůty jsou 12, 11 a 22 měsíců postupně dle seřazení v grafu. Výše požadovaného obratu i po zohlednění všech kritérií tak v konečném důsledku závisí pouze na požadavcích a preferencích zadavatele.

V případě veřejných zakázek malého rozsahu není prokazování ekonomické kvalifikace požadováno. Pouze v případě zakázky „Stavební úpravy rehabilitačního bazénu Městské nemocnice Ostrava“ je požadováno čestné prohlášení, kterým uchazeč doloží, že je finančně způsobilý plnit zakázku v plném rozsahu. Absence kritéria ekonomické kvalifikace u zakázek malého rozsahu je způsobena nejspíše její nízkou předpokládanou hodnotou. Jednotlivý zadavatelé tedy můžou předpokládat, že vybraný dodavatel bude schopen zakázku plnit. Případně si tuto skutečnost můžou ověřit v rámci

technické kvalifikace a to požadavkem na předložení seznamu provedených prací v určité hodnotě.

**Graf č. 3: Četnost požadavku na ekonomickou kvalifikaci u nadlimitních a podlimitních veřejných zakázek**

- Ekonomická kvalifikace je požadována
- Ekonomická kvalifikace není požadována



Zdroj: vlastní tvorba, [3] – [18]

Kritérium technické kvalifikace je určitě dobrým způsobem, jak ověřit, jestli je dodavatel finančně způsobilý veřejnou zakázku plnit. Grafem č. 3 chci poukázat na skutečnost, že v 50 % zadávacích řízení, významnějších veřejných zakázek, je požadováno splnění ekonomické kvalifikace. Ve zbylých případech zadavatel pravděpodobně není toho názoru, že je prokazování tohoto kritéria pro plnění veřejné zakázky nezbytné. Vzhledem k tomu, že se jedná o kritérium, které je nově implementováno do zákona, je taktéž možné, že jeho nevyužití je způsobeno tím, že nezapadá do obvyklých zadávacích postupů zadavatele.

#### 5.2.4 Prokazování technické kvalifikace

Po detailním průzkumu zadávacích dokumentací jednotlivých veřejných zakázek si dovoluji tvrdit, že požadavky na prokázání technické kvalifikace, jsou nejrozsáhlejším a nejobektivnějším nástrojem pro posouzení, zda je daný uchazeč způsobilý, konkrétní zakázku plnit v plném rozsahu a v požadované kvalitě. Vzhledem k rozsahu požadavků na technickou kvalifikaci, v mnou zkoumaných zakázkách, není možné, abych uvedl veškeré požadavky v plném rozsahu, proto uvedu alespoň jejich zkrácenou verzi. Výčet jednotlivých kritérií je však úplný.

**Tabulka č. 12: Technická kvalifikace u nadlimitních zakázek – Seznam provedených staveb**

Prokazování technické kvalifikace u nadlimitních veřejných zakázek Seznam provedených staveb	
Název zakázky	Seznam stavebních prací poskytnutých za x let a osvědčení objednatele o řádném poskytnutí nejvýznamnějších z těchto prací.
Rekonstrukce a dobudování Janáčkova divadla	<p>5 významných stavebních prací dokončených za posledních 7 let.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 2 stavby v hodnotě minimálně 300 mil. Kč bez DPH,</li> <li>➤ 1 stavba v hodnotě minimálně 200 mil. Kč bez DPH,</li> <li>➤ 2 stavby v hodnotě minimálně 150 mil. Kč bez DPH.</li> </ul> <p>2 z těchto staveb museli spočívat v rekonstrukci budovy, která je kulturní památkou.</p>
Novostavba základní školy, tělocvičny, parkovací plochy a přípojek v obci Jirny	<p>6 významných prací nebo dodávek dokončených za posledních 5 let.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 3 stavby v hodnotě minimálně 150 mil. Kč bez DPH, obdobného charakteru jako předmět zakázky,</li> <li>➤ 1 stavba na realizaci obvodového zdiva tvořeného broušenými cihelnými bloky s vloženou minerální izolací,</li> <li>➤ 1 realizace dodávky a montáže technologie velkokapacitní kuchyně v minimální výši nákladů 5 mil. Kč bez DPH,</li> <li>➤ 1 realizace plynové kotelny o výkonu min. 200kW.</li> </ul>
Kulturní dům Lanškroun, Nádražní 335	<p>5 významných stavebních prací dokončených za posledních 5 let.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 2 stavby v hodnotě minimálně 70 mil. Kč bez DPH, jejichž předmětem plnění byla výstavba nebo rekonstrukce pozemní stavby,</li> <li>➤ 1 stavba, jejímž předmětem plnění byla výstavba pozemní stavby s monolitickou železobetonovou konstrukcí s pohledovým betonem minimálně na 100 m<sup>2</sup> povrchu,</li> <li>➤ 1 stavba, jejímž předmětem byla výstavba nebo rekonstrukce shromažďovacích prostor o kapacitě minimálně 400 osob,</li> <li>➤ 1 stavba, jejímž předmětem byla výstavba nebo rekonstrukce koncertního sálu o kapacitě minimálně 400 osob.</li> </ul>

<p>Silnice II/437: Chvalčov – Křižovatka s MK Rajnochovice</p>	<p>4 významné stavební práce dokončené za posledních 5 let.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 2 stavby v hodnotě minimálně 70 mil. Kč bez DPH, jejichž předmětem byla realizace nebo rekonstrukce minimálně dvou-pruhové pozemní komunikace vč. pokládky živičných vrstev,</li> <li>➤ 1 stavba v hodnotě minimálně 2 mil. Kč bez DPH, jejímž předmětem byla výstavba silničního mostu,</li> <li>➤ 1 stavba v hodnotě minimálně 3 mil. Kč bez DPH, jejímž předmětem byla výstavba gabionových opěrných zdí.</li> </ul>
<p>AQUACENTRUM Teplice – Dětský svět</p>	<p>5 významných stavebních prací dokončených za posledních 5 let.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 3 stavby v hodnotě minimálně 150 mil. Kč bez DPH, jejichž předmětem byla výstavba nebo rekonstrukce plaveckého bazénu nebo krytého aquaparku o minimální vodní ploše 500m<sup>2</sup>,</li> <li>➤ 1 stavba, v hodnotě minimálně 100 mil. Kč bez DPH, jejímž předmětem byla výstavba veřejných bazénů a aquaparků s dodávkou a montáží bazénových technologií (rekonstrukce) s vodní plochou min. 900m<sup>2</sup>, zahrnující montáž vodních atrakcí (tobogán délky 60 metrů)</li> <li>➤ 1 stavba, v hodnotě minimálně 30 mil. Kč bez DPH, jejímž předmětem byla výstavba veřejných bazénů a aquaparků s dodávkou a montáží bazénových technologií s vodní plochou min. 900m<sup>2</sup></li> </ul>
<p>Morava, Olomouc – zvýšení kapacity koryta II. Etapa B</p>	<p>6 významných stavebních prací dokončených za posledních 7 let.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 2 stavby v hodnotě minimálně 80 mil. Kč bez DPH, jejichž předmětem bylo provedení liniového protipovodňového opatření, které bylo realizováno alespoň z větší části v intravilánu obce</li> <li>➤ 2 stavby v hodnotě minimálně 70 mil. Kč bez DPH, jejichž předmětem bylo provedení nového železobetonového mostu či rekonstrukce železobetonového mostu,</li> <li>➤ 1 stavba v hodnotě minimálně 10 mil. Kč bez DPH, jejímž předmětem bylo provedení ražení tunelu či štoly báňským způsobem,</li> <li>➤ 1 stavba v hodnotě minimálně 50 mil. Kč bez DPH, jejímž předmětem bylo provedení vodní nebo suché nádrže či plavební komory.</li> </ul>
<p>Rekonstrukce bytových jader v obecních bytech MČ Brno-Kohoutovice</p>	<p>2 významné stavební práce dokončené za posledních 5 let.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 1 stavba v hodnotě minimálně 70 mil. Kč bez DPH, jejímž předmětem byla rekonstrukce bytových jader, prováděné při zachování provozu budov pro bydlení,</li> <li>➤ 1 stavba v hodnotě minimálně 35 mil. Kč bez DPH, jejímž předmětem byla rekonstrukce bytových jader, prováděné při zachování provozu budov pro bydlení.</li> </ul>
<p>Stavební úpravy budovy “A“ v areálu nemocnice České Budějovice</p>	<p>3 významné stavební práce dokončené za posledních 5 let.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 3 stavby v hodnotě minimálně 90 mil. Kč bez DPH, jejichž předmětem byli stavební úpravy či rekonstrukce budov pro zdravotní péči.</li> </ul>

Zdroj: vlastní tvorba, [3] – [10]

Z tabulky č. 12 je zřejmé, že předložení seznamu stavebních prací včetně osvědčení objednatele je, jako kritérium technické kvalifikace, hojně využíváno. Požadavek na seznam stavebních prací se u většiny zakázek vztahuje na období 5 let. U zakázek „Rekonstrukce a dobudování Janáčkova divadla“ a „Morava, Olomouc – zvýšení kapacity koryta II. Etapa B“ je tato doba prodloužena na 7 let. To se dá vyložit jako zmírnění tohoto kritéria. Jedná se totiž o požadavek na ne úplně typické stavební práce, které mají navíc vysokou předpokládanou hodnotu. V tabulce se nacházejí požadavky na zakázky, které jsou určeny minimální hodnotou plnění a jejich předmětem. Jsou tam však i takové, které vyžadují pouze určitý předmět plnění, přičemž cena zakázky není stanovena. Jedná se hlavně o případy zakázek, kde byly využity specifické a netradiční postupy a zadavateli tedy postačuje, že má uchazeč s takovými postupy zkušenosti.

**Tabulka č. 13: Technická kvalifikace u nadlimitních zakázek – Osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci pověřených osob**

Prokazování technické kvalifikace u nadlimitních veřejných zakázek Osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci pověřených osob	
Název zakázky	Osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci fyzických osob, odpovědných za poskytování příslušných stavebních prací.
Rekonstrukce a dobudování Janáčkova divadla	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Stavbyvedoucí – VŠ vzdělání, praxe v oboru 7 let, 2 stavby obdobného charakteru v hodnotě minimálně 300 mil. Kč bez DPH</li> <li>➤ Specialista na elektrotechnická zařízení staveb – VŠ nebo SŠ vzdělání, 7 let praxe v oboru, 2 stavby obdobného charakteru v hodnotě minimálně 150 mil. Kč bez DPH</li> <li>➤ Specialista na technická zařízení staveb - 7 let praxe v oboru, 2 stavby obdobného charakteru v hodnotě minimálně 150 mil. Kč bez DPH</li> </ul>
Novostavba základní školy, tělocvičny, parkovací plochy a přípojek v obci Jirny	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Hlavní stavby vedoucí - VŠ v oboru stavebnictví, osvědčení o autorizaci ČKAIT Pozemní stavby, 5 let praxe v oboru, 1 stavba dle předmětu veřejné zakázky v hodnotě min. 150 mil Kč bez DPH v pozici hlavní stavbyvedoucí</li> <li>➤ Zástupce hlavního stavbyvedoucího - SŠ vzdělání v oboru stavebnictví, 5 let praxe v oboru, 1 stavba dle předmětu veřejné zakázky v hodnotě min. 150 mil Kč bez DPH</li> <li>➤ Specialista – odpovědný technik pro realizaci kotelny – SŠ vzdělání v technickém oboru, 5 let praxe v oboru, 2 zakázky na realizaci plynové kotelny o výkonu min. 200kW</li> <li>➤ Specialista – odpovědný technik pro dobavu a montáž gastrotechnologie - SŠ vzdělání v technickém oboru, 5 let praxe v oboru, 2 zakázky na dobavky a montáže technologie velkokapacitní kuchyně v minimální hodnotě 5 mil. Kč bez DPH</li> </ul>

<p>Kulturní dům Lanškroun, Nádražní 335</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Hlavní stavbyvedoucí - autorizace ČKAIT v oboru pozemní stavby, 5 let praxe v oboru, 2 zakázky, jejichž předmětem byla rekonstrukce nebo výstavba pozemní stavby v minimální hodnotě 70 mil. Kč bez DPH</li> <li>➤ Technik - autorizace ČKAIT v oboru technika prostředí staveb, 5 let praxe v oboru, 2 zakázky, jejichž předmětem byla realizace prvků prostorové akustiky.</li> </ul>
<p>Silnice II/437: Chvalčov – Křižovatka s MK Rajnochovice</p>	<p>Není vyžadováno</p>
<p>AQUACENTRUM Teplice – Dětský svět</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Hlavní stavbyvedoucí - VŠ vzdělání v oboru pozemní stavitelství, 10 let praxe v oboru, 1 zakázka obdobného charakteru jako předmět plnění veřejné zakázky v hodnotě min 75 mil Kč bez</li> <li>➤ Stavbyvedoucí – SŠ vzdělání, 5 let praxe v oboru, zkušenost s jednou zakázkou obdobného charakteru</li> <li>➤ Statik - VŠ vzdělání, autorizace min. 5 let</li> <li>➤ Stavbyvedoucí pro techniku prostředí staveb - doba autorizace min. 5 let, 1 zakázka obdobného charakteru</li> <li>➤ Technolog odpovědný za instalaci bazénové technologie - 5 let praxe v oboru, 3 zakázky v oblasti úpraven vody v hodnotě min. 10 mil. Kč</li> </ul>
<p>Morava, Olomouc – zvýšení kapacity koryta II. Etapa B</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Hlavní stavbyvedoucí – VŠ vzdělání, autorizace pro stavby vodního hospodářství a krajinného inženýrství, 7 let praxe na pozici,</li> <li>➤ Stavbyvedoucí pro dopravní stavby - VŠ vzdělání, autorizace pro obor dopravní stavby, praxe 7 let na pozici,</li> <li>➤ Stavbyvedoucí pro objekty mostů - VŠ vzdělání, autorizace pro obor mosty a inženýrské konstrukce, praxe 7 let na pozici,</li> <li>➤ Geotechnik - VŠ vzdělání, autorizace pro obor geotechnika, praxe 5 let na pozici,</li> <li>➤ Statik - VŠ vzdělání, autorizace pro obor statika a dynamika staveb, praxe 5 let na pozici.</li> </ul>
<p>Rekonstrukce bytových jader v obecních bytech MČ Brno-Kohoutovice</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Stavbyvedoucí - VŠ nebo SŠ vzdělání v oboru pozemní stavby, autorizace v oboru pozemní stavby, praxe 3 roky při vedení rekonstrukcí bytových jader, prováděných při zachování provozu budov,</li> <li>➤ Koordinátor pro jednání s uživateli bytových jednotek - 1 zakázka na rekonstrukci bytových jader, prováděné při zachování provozu budov pro bydlení v minimální hodnotě 35 mil. Kč bez DPH,</li> <li>➤ Interní auditor jakosti - SŠ nebo VŠ vzdělání, praxe alespoň 3 roky při výkonu funkce interního auditora jakosti.</li> </ul>
<p>Stavební úpravy budovy “A“ v areálu nemocnice České Budějovice</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Stavbyvedoucí -VŠ nebo SŠ technického směru, autorizace pro obor pozemní stavby, 5 let praxe na pozici, 1 zakázka obdobného charakteru veřejné v minimální hodnotě 90 mil. Kč bez DPH</li> </ul>

Zdroj: vlastní tvorba, [3] – [10]

V tabulce č. 13 jsou znázorněny požadavky zadavatele na kvalifikaci osob odpovědných za vedení jednotlivých částí zakázky. Pouze v jednom případě zadavatel toto kritérium technické kvalifikace nevyužil. Zadavatelé zde uplatňují zejména požadavky na minimální odborné vzdělání, autorizaci odpovědné osoby, minimální délku praxe v oboru nebo přímo na požadované pozici a taktéž požadavek na zkušenosti s obdobnými zakázkami. Kromě prokázání těchto dvou kritérií požaduje ještě zadavatel zakázky „AQUACENTRUM Teplice – Dětský svět“ předložení vzorků, popisů nebo fotografie výrobků určených k dodání, jelikož ty jsou důležitou součástí zakázky.

Požadavky na technickou kvalifikaci u podlimitních a veřejných zakázek malého rozsahu jsou zobrazeny v následujících tabulkách pouze zjednodušeně, tak aby bylo zřejmé, jestli byly uplatňovány, či nikoliv.

**Tabulka č. 14: Prokazování technické kvalifikace u podlimitních veřejných zakázek**

Prokazování technické kvalifikace u podlimitních veřejných zakázek				
Název veřejné zakázky	Seznam provedených staveb včetně osvědčení objednatelů	Osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci pověřených osob	Přehled průměrného ročního počtu zaměstnanců	Normy zajišťování jakostí a normy environmentálního řízení
Splašková kanalizace Praskačka – Vlčkovice	Ano	Ano	Ne	Ne
Společenské a kulturní centrum v Kuřimi	Ano	Ano	Ne	Ne
Dům s pečovatelskou službou pro seniory s denním stacionářem, Sezimovo Ústí	Ano	Ano	Ne	Ne
BD. Hroznětín, č. p. 337 stavební úpravy pro b.j.	Ano	Ne	Ne	Ne
Rekonstrukce a přístavba kulturního domu Solnice (Společenský dům)	Ano	Ano	Ne	Ne
Přístavba Základní školy Kněžmost	Ano	Ano	Ano	Ano
Velké Meziříčí – rekonstrukce vodovodu a kanalizace ul. Františky Stránecké	Ano	Ne	Ne	Ne
Mateřská škola Sedlejev	Ano	Ne	Ne	Ne

Zdroj: vlastní tvorba, [11] – [18]

Kromě už zmiňovaných kritérií byly u podlimitních zakázek uplatněny další dvě, avšak pouze v případě zakázky „Přístavba Základní školy Kněžmost“. Prvním kritériem je požadavek na předložení průměrného ročního počtu zaměstnanců dodavatele, který nesměl být za poslední 3 roky nižší než 25 osob. Druhým je předložení dokladu o tom,

že dodavatel splňuje normy pro zajištění jakosti pro předmět činnosti provádění staveb, projektování staveb a montáž, revize a opravy.

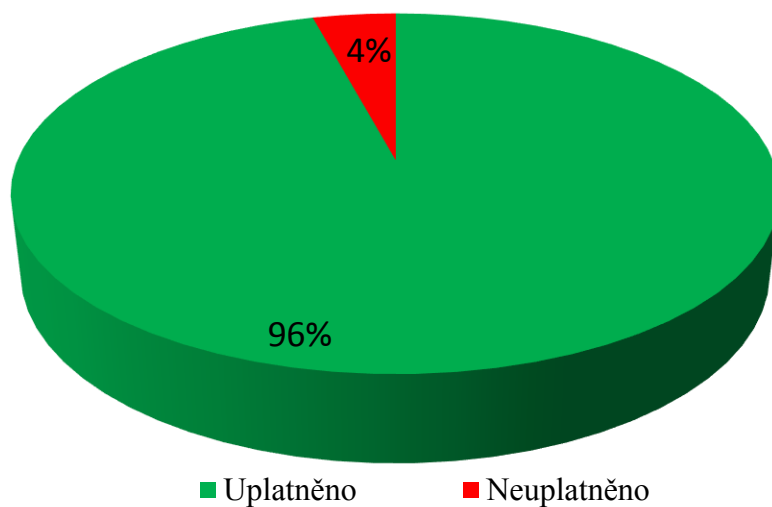
**Tabulka č. 15: Prokazování technické kvalifikace u veřejných zakázek malého rozsahu**

Prokazování technické kvalifikace u veřejných zakázek malého rozsahu				
Název veřejné zakázky	Seznam provedených staveb včetně osvědčení objednatelů	Osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci pověřených osob	Popis technického vybavení	Opatření v oblasti řízení z hlediska ochrany životního prostředí
Regenerace panelového sídliště V. etapa v Orlové-Lutyni – 1. etapa	Ano	Ano	Ne	Ne
Rekonstrukce prostranství před ZŠ a MŠ až ke Křemínku	Ano	Ano	Ne	Ne
Stavební úpravy rehabilitačního bazénu Městské nemocnice Ostrava	Ano	Ano	Ne	Ne
Pekárna Spálov – rekonstrukce střechy	Ano	Ne	Ne	Ne
Kulturní dům v obci Dobroslavice – úspory energie	Ano	Ne	Ne	Ne
Oprava Brány borců	Ne	Ne	Ne	Ne
Buškovice – Hlubany, převedení splaškových vod	Ano	Ano	Ano	Ano
Oprava tribuny hřiště TJ Mořkov	Ano	Ano	Ne	Ne

Zdroj: vlastní tvorba, [19] – [26]

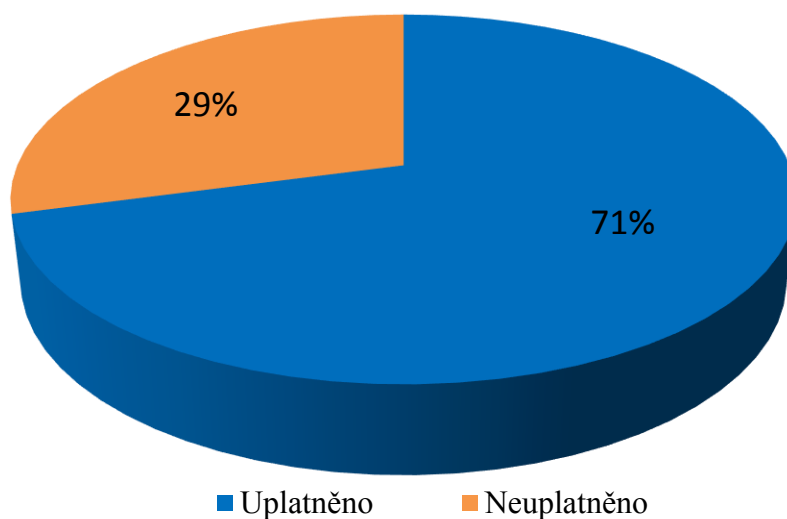
Stejně jako u podlimitních zakázek, tak i zde si zadavatel v jednom případě uplatnil dvě kritéria, která ještě nebyla zmíněna. Jedná se o požadavek na popis technického vybavení uchazeče a na předložení čestného prohlášení, z kterého bude zřejmé, jaké opatření, v oblasti řízení z hlediska ochrany životního prostředí, bude zadavatel schopen využít.

**Graf č. 4: Četnost využití požadavku na předložení seznamu provedených prací včetně osvědčení objednatele**



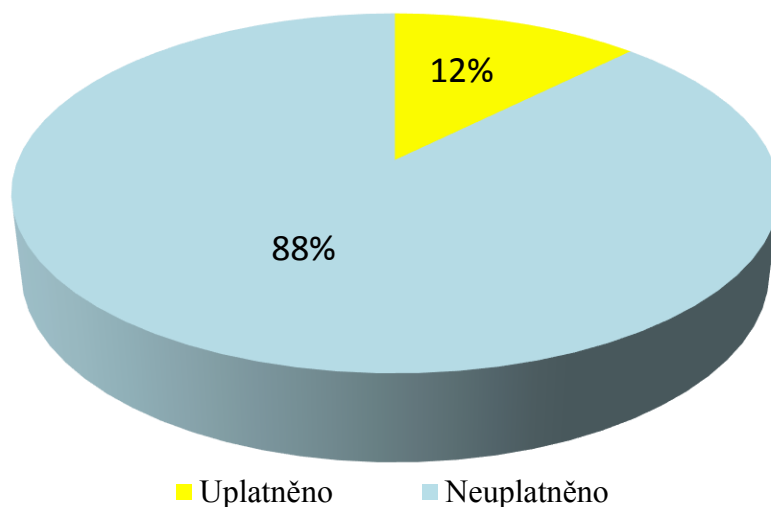
Zdroj: vlastní tvorba, [3] – [26]

**Graf č. 5: Četnost využití požadavku na předložení Osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci pověřených osob**



Zdroj: vlastní tvorba, [3] – [26]

**Graf č. 6: Četnost využití některého z dalších kritérií technické kvalifikace**



Zdroj: vlastní tvorba, [3] – [26]

Z výše uvedených grafů plyne, že nejčastěji využívané kritéria technické kvalifikace jsou požadavky na předložení seznamu provedených prací a osvědčení o kvalifikaci a vzdělání pověřených osob. Ty byly, ve vzorku mnou zkoumaných veřejných zakázek, využity postupně v 96 % a 71 % případů. Naopak, kterékoliv jiné kritéria technické kvalifikace byly aplikovány pouze u 12 % zkoumaných zakázek. Z tohoto lze vyvodit závěr, že při správné formulaci a aplikaci těchto dvou kritérií má zadavatel dostatečnou záruku, že dodavatel, který je v plném rozsahu splní, bude schopen zakázku bezpečně realizovat. V případě speciálních zakázek, zakázek při kterých se musí zohlednit jejich vliv na životní prostředí nebo zakázek, jejichž součástí jsou dodávky speciálních výrobků, se účelně uplatní i jiné kritéria technické kvalifikace.

### 5.3 Obchodní podmínky v procesu zadávání veřejných zakázek

Definice obchodních podmínek je v předchozí kapitole formulována pouze zkráceně, a to z důvodu, že zákon jejich formu a podmínky jejich použití blíže nespecifikuje. Po bližším prozkoumání smluv o dílo, ke zkoumaným veřejným zakázkám, můžu blíže určit, co všechno může zadavatel v rámci těchto podmínek požadovat. Smlouva o dílo, tedy může obsahovat lhůtu plnění zakázky nebo lhůty plnění jejich jednotlivých částí, lhůty vztažené k platebním podmínkám nebo k záruce. Obchodní podmínky zahrnují, taktéž už zmíněné platební podmínky, tedy kdy, jak a za co se bude platit. Dále může smlouva obsahovat záruky za dílo, záruční podmínky, výši a způsob pojištění stavby nebo podmínky pro smluvní pokuty při nedodržení smlouvy.

**Tabulka č. 16: Sankce za nedodržení smlouvy u vybraných veřejných zakázek**

Název zakázky	Režim zakázky	Předpokládaná cena [Kč bez DPH]	Sankce
Rekonstrukce a dobudování Janáčkova divadla	Nadlimitní	530 000 000	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Za opoždění se zahájením stavby ve výši 300 tis. Kč za každé započatý den</li> <li>➤ Za každé porušení povinnosti provádět práce osobou s příslušnou odborností 100 tis. Kč</li> </ul>
Novostavba základní školy, tělocvičny, parkovací plochy a přípojek v obci Jirny	Nadlimitní	229 000 000	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Za prodlení s plněním povinností ve výši 50 tis. Kč za každý den</li> <li>➤ Za opoždění se zahájením stavby ve výši 0,05% z ceny díla za každý započatý den</li> </ul>
Kulturní dům Lanškroun, Nádražní 335	Nadlimitní	146 000 000	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Za nepravdivost prohlášení zhotovitele ve výši 5 mil. Kč</li> <li>➤ Za prodlení s převzetím staveniště 0,02% z ceny díla za každý den</li> </ul>
Stavební úpravy budovy "A" v areálu nemocnice České Budějovice	Nadlimitní	180 000 000	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Za opoždění s dokončením stavby ve výši 300 tis. Kč za každé započatý den</li> <li>➤ Za opoždění se zahájením stavby ve výši 200 tis. za každý započatý den</li> </ul>

Splašková kanalizace Praskačka – Vlčkovice	Podlimitní	78 000 000	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Za pověření provádění Díla jinými poddodavateli, než těmi, kteří byli uvedeni v nabídce ve výši 100 tis. Kč</li> <li>➤ Za opoždění s dokončením Díla ve výši 0,05% z ceny díla za každý započatý den</li> </ul>
Velké Meziříčí – rekonstrukce vodovodu a kanalizace ul. Františky Stránecké	Podlimitní	14 200 000	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Za odstoupení od smlouvy ve výši 100 000,- Kč</li> <li>➤ Za prodlení zhotovitele s odstraňováním reklamovaných vad ve výši 1000 Kč za každou závadu a započatý den</li> </ul>
Stavební úpravy rehabilitačního bazénu Městské nemocnice Ostrava	Malého rozsahu	4 676 649	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Za opoždění s dokončením Díla ve výši 3 000 Kč za každý započatý den</li> <li>➤ Za nedodržení provozních podmínek a povinností dle této smlouvy 1 000 Kč za každé takové porušení</li> </ul>
Oprava tribuny hřiště TJ Mořkov	Malého rozsahu	3 068 500	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Za opoždění s dokončením Díla ve výši 0,1% z ceny díla za každý započatý den</li> <li>➤ Za prodlení zhotovitele s odstraňováním reklamovaných vad ve výši 2000 Kč za každou závadu a započatý den</li> </ul>

Zdroj: vlastní tvorba, [3] – [26]

Smluvní pokuty zadavatel stanovuje proto, aby se dodavatel vyvaroval neplnění smlouvy. Nepřiměřené nastavení výše smluvních pokut, ale i jiných obchodních podmínek, však může výrazně ovlivnit zájem o zakázku ze strany potencionálních dodavatelů. Jako příklad porovnám výši smluvní pokuty za nedodržení termínu dokončení stavby v poměru k předpokládané hodnotě. V tomto ohledu je tato smluvní pokuta nastavena nejmírněji u zakázek „Rekonstrukce a dobudování Janáčkova divadla“ a „Novostavba základní školy, tělocvičny, parkovací plochy a přípojek v obci Jirny“ u kterých je smluvní pokuta za nedodržení termínu dokončení stavby 0,004% a 0,02% z předpokládané hodnoty zakázky za každý nově započatý den. Naopak nejpřísnější jsou u zakázek „Stavební úpravy budovy “A“ v areálu nemocnice České Budějovice“ a „Oprava tribuny hřiště TJ Mořkov“ u kterých představují 0,17% a 0,1% z předpokládané ceny za každý nově započatý den. Téměř všichni zadavatelé taktéž stanovili, že se zavazují v případě prodlení s úhradou ceny zaplatit dodavateli úrok z prodlení ve výši od 0,01 % až 0,05% z dlužné částky.

Dalším pozorovanou smluvní podmínkou je požadovaná záruka na dílo. Ta je stanovena téměř u všech zakázek na 60 měsíců od předání díla objednateli. Jedinou výjimkou je zakázka „Kulturní dům Lanškroun, Nádražní 335“, kde byla požadovaná záruka 72 měsíců. Někteří zadavatelé si navíc stanovili záruky za jednotlivé části prováděné konstrukce.

Poslední hodnocenou smluvní podmínkou bylo pojištění díla. To vyžadoval zadavatel ve všech případech. Výše pojištění byla vztažena buď k výši ceny zakázky, nebo byla stanovena fixní finanční částkou. U všech zakázek zadavatel požadoval pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou objednateli nebo třetím osobám. V pěti případech vyžadovali i pojištění díla proti živlům a krádeži.

## 5.4 Technické podmínky v procesu zadávání veřejných zakázek

Zadavatelé si v zadávací dokumentaci vymezili, že technické podmínky jsou určeny projektovou dokumentací a soupisem prací. Jelikož ty jsou velmi úzce spojeny s jednotlivými zakázkami, nelze je objektivně, dost možná vůbec, srovnávat. Uvedu tedy alespoň, jaké druhy technických podmínek si zadavatelé stanovili a jakým způsobem je požadují plnit.

Soupis prací s výkazem výměr obsahuje všechny práce a materiál související s předmětem zakázky. U všech položek jsou uvedeny požadované vlastnosti, rozměry a požadavky na funkci.

**Tabulka č. 17: Výňatek ze soupisu prací s výkazem výměr u zakázky „Společenské a kulturní centrum v Kuřimi“**

Materiál	Zdivo nosné z cihel a tvarovek pálených
Vlastnosti	Tloušťky 200 mm, výpočtová pevnost $R_d$ 1,8 MPa, součinitel prostupu tepla $U=0,97$ W/m <sup>2</sup> .K
Rozměry	(27,9+46,4)*2*0,5

Zdroj: vlastní tvorba, [12]

Zadavatelé taktéž vztahují technické podmínky k použitým technologickým a pracovním postupům. Takové požadavky formulují buď slovně, nebo formou norem.

**Tabulka č. 18: Technické podmínky při realizaci střechy zakázky „Rekonstrukce a dobudování Janáčkova divadla“**

Postup přípravy stavby střechy	Návrh a realizace střechy
<ul style="list-style-type: none"><li>• Geodetické doměření konstrukce a návazností střechy</li><li>• Stavebně technický a statický průzkum (destruktivní sondy do střešního pláště)</li><li>• Dokumentace pro provádění stavby a změnu stavby před dokončením</li><li>• PENB</li><li>• Inženýrská činnost – projednání s dotčenými orgány státní správy zajištění změny stavby před dokončením</li></ul>	ČSN 73 1901 – Navrhování střech ČSN 73 0540 – Tepelná ochrana budov, ČSN 73 0535 – Akustika

Zdroj: vlastní tvorba, [3]

Je jasné, že v tomto případě je provádění střechy této zakázky ovlivněno i jinými kritérii, avšak postup je jednoznačně určen.

V případě dodávek v rámci stavebních prací zadavatel může rovněž stanovit požadavek na rozměry, materiál, požadovanou funkci nebo výkon dodávaného výrobku nebo technologie.

**Tabulka č. 19: Technické podmínky při dodání technologie pro bazénový okruh u zakázky „AQUACENTRUM Teplice – Dětský svět“**

Parametr	OKRUH „A“ Plavecký 25 m bazén
Filtr[počet (ks) x průměr (mm)]	2 x 1800
Čerpadlo [počet (ks) x výkon (m3/hod) x příkon (kW)]	2 x 100m3 x 5,5
Skutečné recirkul. m. [m3/hod]	160 (při účinnosti 80%)
Skutečná doba zdržení [hod]	2,54
Skutečná filtrační rychlost [m/hod]	31,45
Skutečná prací rychlost [m3/hod]	63,69

Zdroj: vlastní tvorba, [7]

Technické podmínky určují, jestli bude dodavatel moci plnit danou zakázku. Rovněž významně ovlivňují nabídkovou cenu jednotlivých uchazečů.

## 6 Závěr

V této práci jsem provedl analýzu těch podmínek účasti v zadávacím řízení, které mají největší vliv na jeho průběh a významně ovlivňují výběr konečného dodavatele. Postupně jsem zhodnotil nejčastěji využívaná kvalifikační kritéria, obchodní podmínky a nakonec jen zjednodušeně provedl výčet konkrétních technických podmínek a způsob jejich zadání.

Kvalifikační kritéria jsem hodnotil dle kategorií, do kterých je dělí zákon. Je to jmenovitě základní způsobilost, profesní způsobilost, ekonomická kvalifikace a technická kvalifikace. Požadovat prokázání základní způsobilosti musí všichni zadavatelé bez rozdílu, kromě případů kdy zakázka není zadávána dle zákona. Pouze v jednom případě u zakázek malého rozsahu nebyl tento požadavek uplatněn. Zadavateli však mohl postačovat výpis z obchodního rejstříku, který požadoval v rámci prokázání profesní způsobilosti. Ekonomická kvalifikace byla požadována v 50 % případů u nadlimitních a podlimitních veřejných zakázek. U zakázek malého rozsahu požadována nebyla, nejspíše z důvodu jejich nízké předpokládané hodnoty. Minimální hodnota obratu požadovaného v rámci ekonomické kvalifikace se odvíjela od předpokládané hodnoty zakázky a doby jejího trvání, tak aby mohl vybraný dodavatel plnit zakázku v celém rozsahu a po celý čas. U technické kvalifikace zadavatelé nejčastěji požadovali předložení seznamu provedených prací i s osvědčením dodavatele o provedení nejvýznamnějších z těchto prací a to v 96 % případů. Druhým nejčastějším byl požadavek na předložení požadovaných dokladů o vzdělání a kvalifikaci osob pověřených pro výkon na vedoucích pozicích. Ten uplatnili zadavatelé v 71 % případů. Jakýkoliv jiný požadavek na prokázání technické kvalifikace zadavatelé uplatnili pouze ve 12 % případů. Většině zadavatelů tedy stačuje, aby vybraný uchazeč splňoval jen první dva zmíněné předpoklady. Následující tabulka souhrnně zachycuje, které požadavky na kvalifikaci zadavatelé uplatňují, v jednotlivých režimech, nejčastěji.

**Tabulka č. 20: Souhrnná tabulka četnosti požadavků na kvalifikaci**

Souhrnná tabulka četnosti požadavků na kvalifikaci v jednotlivých režimech			
	Nadlimitní zakázky	Podlimitní zakázky	Zakázky malého rozsahu
Základní způsobilost	100 %	100 %	88 %
Profesní způsobilost	100 %	100 %	100 %
Ekonomická kvalifikace	63 %	38%	0%
Technická kvalifikace Seznam staveb	100 %	100 %	88%
Technická kvalifikace Kvalifikace osob	88%	63%	63%
Technická kvalifikace Jiný požadavek	12 %	12 %	12 %

Zdroj: vlastní tvorba, [3]-[26]

U obchodních podmínek byla prvním sledovaným kritériem výše smluvních pokut, které si zadavatel stanovuje dle svého uvážení tak, aby byli dodavatelé motivováni dodržet podmínky smlouvy a dodali zakázku včas a v požadované kvalitě. Konkrétní hodnocenou smluvní pokutou byla sankce za pozdní dokončení stavby. Jejích výši jsem hodnotil v poměru k předpokládané ceně zakázky a to za každý započatý den. Výše této sankce se pohybovala v rozmezí 0,004 % až 0,17 % z předpokládané ceny zakázky a to za každý započatý den, kdy stavba není dokončena nebo předána v dohodnutém termínu. Další sledovanou podmínkou byla délka záruky. Ta však byla u všech staveb, s výjimkou jedné, stanovena na 5 let. Jiné obchodní nebo smluvní podmínky se vztahovali k předmětu zakázky a její předpokládané hodnotě.

Technické podmínky jsou v plné míře vztaženy k předmětu konkrétní zakázky a k požadavkům zadavatele na její provedení nebo funkci. Určují to, zda bude daný dodavatel schopen dodat zakázku v požadované kvalitě nebo to, za jakou cenu bude schopen dodat její jednotlivé prvky a tím ovlivní konečnou nabídkovou cenu.

Na závěr jen můžu konstatovat, že podmínky účasti jsou vztaženy k předmětu plnění jednotlivých zakázek a jejich minimální hodnoty, které zadavatelé požadují, rostou jak s významem, tak se složitostí konkrétní zakázky.

## Seznam použitých zdrojů

[1] Podešva, V. a spol. Zákon o zadávání veřejných zakázek. Zákon o registru smluv, Komentář. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer, 2016, ISBN 978-80-7552-102-6

[2] <<http://www.portal-vz.cz>>

[3] Statutární město Brno. Zadávací dokumentace „Rekonstrukce a dobudování Janáčkova divadla“ [online]. 2017-2-13 [cit. 2017-5-10]. Knihovna souborů.

Dostupné z: <https://sluzby.e-zakazky.cz/Profil-Zadavatele/c74afc13-ac57-46ce-8225-99826ed87c64/Zakazka/P17V00000032>

[4] Obec Jirny. Zadávací dokumentace „Novostavba základní školy, tělocvičny, parkovací plochy a přípojek v obci Jirny“ [online]. 2017-5-5 [cit. 2017-5-10]. Knihovna souborů. Dostupné z: <https://www.tenderarena.cz/profil/zakazka/detail.jsf?id=89648>

[5] Město Lanškroun. Zadávací dokumentace „Kulturní dům Lanškroun, Nádražní 335“ [online]. 2016-12-19 [cit. 2017-5-10]. Knihovna souborů. Dostupné z: <https://www.vhodne-uverejneni.cz/index.php?m=xenorders&h=order&=detaildocumentsandimages&rwr=kulturni-dum-lanskroun-nadrazni-335>

[6] Ředitelství silnic zlínského kraje, příspěvková organizace. Zadávací dokumentace „Silnice II/437: Chvalčov – Křižovatka s MK Rajnochovice“ [online]. 2017-3-1 [cit. 2017-5-10]. Knihovna souborů. Dostupné z: <https://www.vhodne-uverejneni.cz/index.php?m=xenorders&h=order&a=detaildocumentsandimages&rwr=silnice-ii-437-chvalcov-krizovatka-s-mk-rajnochovice>

[7] Aquacentrum Teplice. Zadávací dokumentace „Aquacentrum Teplice – Dětský svět“ [online]. 2017-3-2 [cit. 2017-5-10]. Knihovna souborů. Dostupné z: [https://zakazky.teplice.cz/profile\\_display\\_3.html](https://zakazky.teplice.cz/profile_display_3.html)

[8] Povodí Moravy s.p. Zadávací dokumentace „Morava, Olomouc – zvýšení kapacity koryta II. Etapa B“ [online]. 2017-4-5 [cit. 2017-5-10]. Knihovna souborů. Dostupné z: [https://zakazky.eagri.cz/contract\\_display\\_8503.html](https://zakazky.eagri.cz/contract_display_8503.html)

- [9] Statutární město Brno. Zadávací dokumentace „Rekonstrukce bytových jader v obecních bytech MČ Brno-Kohoutovice“ [online]. 2016-12-19 [cit. 2017-5-10]. Knihovna souborů. Dostupné z: <https://nen.nipez.cz/SeznamPlatnychProfiluZadavatele/MultiprofilZakladniUdajeOZadavatelim-34205184/SeznamUzavrenychZadavacichPostupu-34205184/ZakladniInformaceOZadavacimPostupuM-48977437/ZakladniInformaceOZadavacimPostupu-48977437/>
- [10] Nemocnice České Budějovice, a.s. Zadávací dokumentace „Stavební úpravy budovy A v areálu nemocnice České Budějovice“ [online]. 2017-4-10 [cit. 2017-5-10]. Knihovna souborů. Dostupné z: [https://ezak.nemcb.cz/contract\\_display\\_165.html](https://ezak.nemcb.cz/contract_display_165.html)
- [11] Obec Praskačka. Zadávací dokumentace „Splašková kanalizace Praskačka – Vlčkovice“ [online]. 2017-3-31 [cit. 2017-5-10]. Knihovna souborů. Dostupné z: <https://www.vhodne-uverejneni.cz/index.php?m=xenorders&h=order&a=detaildocumentsandimages&rwr=splaskova-kanalizace-praskacka-vlckovice>
- [12] Město Kuřim. Zadávací dokumentace „Společenské a kulturní centrum v Kuřimi“ [online]. 2017-5-4 [cit. 2017-5-10]. Knihovna souborů. Dostupné z: [https://www.kurim.cz/redakce/index.php?lanG=cs&clanek=62545&slozka=66976&as4uOriginalDomain=www.kurim.cz&as4u\\_protocol=https&detail\\_claim=74076&](https://www.kurim.cz/redakce/index.php?lanG=cs&clanek=62545&slozka=66976&as4uOriginalDomain=www.kurim.cz&as4u_protocol=https&detail_claim=74076&)
- [13] Město Sezimovo Ústí. Zadávací dokumentace „Dům s pečovatelskou službou pro seniory s denním stacionářem, Sezimovo Ústí“ [online]. 2017-3-29 [cit. 2017-5-10]. Knihovna souborů. Dostupné z: <https://www.vhodne-uverejneni.cz/index.php?m=xenorders&h=order&a=detaildocumentsandimages&rwr=dum-s-pecovatelskou-sluzbou-pro-seniory-s-dennim-stacionarem-sezimovo-usti>
- [14] Město Hroznětín. Zadávací dokumentace „BD. Hroznětín, č. p. 337 stavební úpravy pro b.j.“ [online]. 2017-5-3 [cit. 2017-5-10]. Knihovna souborů. Dostupné z: <https://www.vhodne-uverejneni.cz/index.php?m=xenorders&h=order&a=detaildocumentsandimages&rwr=bd-hroznetin-c-p-337-stavebni-upravy-pro-b-j>

- [15] Město Solnice. Zadávací dokumentace „Rekonstrukce a přístavba kulturního domu Solnice (Společenský dům)“ [online]. 2017-4-25 [cit. 2017-5-10]. Knihovna souborů. Dostupné z: <https://www.vhodne-uverejneni.cz/index.php?m=xenorders&h=order&a=detaildocumentsandimages&rwr=rekonstrukce-a-pristavba-kulturniho-domu-solnice-spolecensky-dum>
- [16] Obec Kněžmost. Zadávací dokumentace „Přístavba Základní školy Kněžmost“ [online]. 2017-5-15 [cit. 2017-5-10]. Knihovna souborů. Dostupné z: <https://www.vhodne-uverejneni.cz/index.php?m=xenorders&h=order&a=detaildocumentandimages&rwr=pristavba-zakladni-skoly-knezmost>
- [17] Svaz vodovodů a kanalizací Žďársko. Zadávací dokumentace „Velké Meziříčí – rekonstrukce vodovodu a kanalizace ul. Františky Stránecké“ [online]. 2017-5-15 [cit. 2017-5-10]. Knihovna souborů. Dostupné z: <https://www.vhodne-uverejneni.cz/index.php?m=xenorders&h=order&a=detaildocumentsandimages&rwr=velke-mezirici-rekonstrukce-vodovodu-a-kanalizace-ul-frantisky-stranecke>
- [18] Obec Sedlejev. Zadávací dokumentace „Mateřská škola Sedlejev“ [online]. 2017-5-11 [cit. 2017-5-10]. Knihovna souborů. Dostupné z: <https://www.vhodne-uverejneni.cz/index.php?m=xenorders&h=order&a=detaildocumentsandimages&rwr=materska-skola-sedlejev>
- [19] Město Orlová. Zadávací dokumentace „Regenerace panelového sídliště V. etapa v Orlové-Lutyni – 1. etapa“ [online]. 2017-3-20 [cit. 2017-5-10]. Knihovna souborů. Dostupné z: <https://www.vhodne-uverejneni.cz/index.php?m=xenorders&h=order&a=detaildocumentsandimages&rwr=regenerace-paneloveho-sidliste-v-etapa-v-orlove-lutyni-1-etapa>
- [20] Obec Cítov. Zadávací dokumentace „Rekonstrukce prostranství před ZŠ a MŠ až ke Křemínku“ [online]. 2017-4-27 [cit. 2017-5-10]. Knihovna souborů. Dostupné z: <https://www.vhodne-uverejneni.cz/index.php?m=xenorders&h=order&a=detaildocumentsandimages&rwr=rekonstrukce-prostranstvi-pred-zs-a-ms-az-ke-kreminku>

- [21] Městská nemocnice Ostrava, příspěvková organizace. Zadávací dokumentace „Stavební úpravy rehabilitačního bazénu Městské nemocnice Ostrava“ [online]. 2017-3-20 [cit. 2017-5-10]. Knihovna souborů. Dostupné z: <https://www.vhodne-uverejneni.cz/index.php?m=xenorders&h=order&a=detaildocumentsandimages&rwr=stavebni-upravy-rehabilitacniho-bazenu-mestske-nemocnice-ostrava-v-budove-f>
- [22] Městys Spálov. Zadávací dokumentace „Pekárna Spálov – rekonstrukce střechy“ [online]. 2017-5-11 [cit. 2017-5-10]. Knihovna souborů. Dostupné z: <https://www.vhodne-uverejneni.cz/index.php?m=xenorders&h=order&a=detaildocumentsandimages&rwr=velke-mezirici-rekonstrukce-vodovodu-a-kanalizace-ul-frantisky-stranecke>
- [23] Obec Dobroslavice. Zadávací dokumentace „Kulturní dům v obci Dobroslavice – úspory energie“ [online]. 2017-5-3 [cit. 2017-5-10]. Knihovna souborů. Dostupné z: <https://www.vhodne-uverejneni.cz/index.php?m=xenorders&h=order&a=detaildocumentsandimages&rwr=kulturni-dum-dobroslavice-uspory-energii>
- [24] Sportovní areál Liberec s.r.o. Zadávací dokumentace „Oprava Brány borců“ [online]. 2017-5-17 [cit. 2017-5-10]. Knihovna souborů. Dostupné z: <https://www.vhodne-uverejneni.cz/index.php?m=xenorders&h=order&a=detaildocumentsandimages&rwr=oprava-brany-borců>
- [25] Město Podbořany. Zadávací dokumentace „Buškovice – Hlubany, převedení splaškových vod“ [online]. 2017-4-24 [cit. 2017-5-10]. Knihovna souborů. Dostupné z: <https://www.vhodne-uverejneni.cz/index.php?m=xenorders&h=order&a=detaildocumentsandimages&rwr=buskovice-hlubany-prevedeni-splaskovych-vod>
- [26] Obec Mořkov. Zadávací dokumentace „Oprava tribuny hřiště TJ Mořkov“ [online]. 2017-4-18 [cit. 2017-5-10]. Knihovna souborů. Dostupné z: <https://www.vhodne-uverejneni.cz/index.php?m=xenorders&h=order&a=detaildokumentsandimages&rwr=oprava-tribuny-hriste-tj-morkov>

## Seznam použitých zkratk

DPH – daň z přidané hodnoty

Kč – Koruna česká

VZP – veřejné zdravotní pojištění

SZ – sociální zabezpečení

mil. – milión

mld. – miliarda

tis. – tisíc

mm - milimetr

m – metr běžný

m<sup>2</sup> – metr čtverečný

m<sup>3</sup> – metr krychlový

VŠ – vysoká škola

SŠ – střední škola

Hod. – hodina

MPa – megapascal

kW - kilowatt

NN – nízké napětí

VN – vysoké napětí

viz. – viz též

tzv. – takzvaný

apod. - a podobně

## Seznam použitých tabulek

Tabulka č. 1: Finanční limity pro nadlimitní veřejné zakázky	19
Tabulka č. 2: Finanční limity pro zjednodušené podlimitní řízení	28
Tabulka č. 3: Přehled nadlimitních veřejných zakázek	46
Tabulka č. 4: Přehled podlimitních veřejných zakázek	49
Tabulka č. 5: Přehled zakázek malého rozsahu	51
Tabulka č. 6: Prokazování základní způsobilosti pro nadlimitní veřejné zakázky	52
Tabulka č. 7: Prokazování základní způsobilosti u podlimitních veřejných zakázek	53
Tabulka č. 8: Prokazování základní způsobilosti u zakázek malého rozsahu	54
Tabulka č. 9: Prokazování profesní způsobilosti u nadlimitních veřejných zakázek	55
Tabulka č. 10: Prokazování ekonomické kvalifikace u nadlimitních veřejných zakázek	57
Tabulka č. 11: Prokazování ekonomické kvalifikace u podlimitních veřejných zakázek	59
Tabulka č. 12: Technická kvalifikace u nadlimitních zakázek Seznam provedených staveb	62
Tabulka č. 13: Technická kvalifikace u nadlimitních zakázek Osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci pověřených osob	64
Tabulka č. 14: Prokazování technické kvalifikace u podlimitních veřejných zakázek	67
Tabulka č. 15: Prokazování technické kvalifikace u veřejných zakázek malého rozsahu	68
Tabulka č. 16: Sankce za nedodržení smlouvy u vybraných veřejných zakázek	71
Tabulka č. 17: Výňatek ze soupisu prací s výkazem výměr u zakázky „Společenské a kulturní centrum v Kuřimi“	74
Tabulka č. 18: Technické podmínky při realizaci střechy zakázky „Rekonstrukce a dobudování Janáčkova divadla“	74
Tabulka č. 19: Technické podmínky při dodání technologie pro bazénový okruh u zakázky „AQUACENTRUM Teplice – Dětský svět“	75
Tabulka č. 20: Souhrnná tabulka četnosti požadavků na kvalifikaci	77

## **Seznam použitých grafů**

Graf č. 1: Předpokládaná hodnota zakázky ve vztahu k požadované výši ročního obrátu u nadlimitních veřejných zakázek	58
Graf č. 2: Předpokládaná hodnota zakázky ve vztahu k požadované výši ročního obrátu u podlimitních veřejných zakázek	60
Graf č. 3: Četnost požadavku na ekonomickou kvalifikaci u nadlimitních a podlimitních veřejných zakázek	61
Graf č. 4: Četnost využití požadavku na předložení seznamu provedených prací včetně osvědčení objednatele	69
Graf č. 5: Četnost využití požadavku na předložení osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci pověřených osob	69
Graf č. 6: Četnost využití některého z dalších kritérií technické kvalifikace	70